



IZVJEŠTAJ O RADU

AGENCIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I

KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE

za 2014. godinu

mart 2015. godine

SADRŽAJ

UVOD	3
1. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA ZAKONODAVNE I IZVRŠNE VLASTI	4
2. UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA	9
3. SMJEŠTAJ, MATERIJALNO-TEHNIČKO OPREMANJE I JAVNE NABAVKE	10
4. AKTIVNOSTI TOKOM IZVJEŠTAJNOG PERIODA IZ OBLASTI PREVENCIJE KORUPCIJE I KOORDINACIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE	11
5. IZRADA NACRTA STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015.-2019. I AKCIONOG PLANA ZA NJENU PROVEDBU	42
6. PRAĆENJE EFEKATA PRIMJENE ZAKONA I PODZAKONSKIH AKATA	45
7. STRATEŠKO PLANIRANJE, IZVJEŠTAVANJE I ISTRAŽIVANJA	48
ZAKLJUČNA RAZMATRANJA	53

UVOD

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, (u daljem tekstu: Agencija) u skladu sa odredbama Zakona o Agenciji¹, dva puta godišnje dostavlja Komisiji za izbor i praćenje rada Agencije (u daljem tekstu: Komisija) izvještaje o radu. Ovaj izvještaj obuhvata aktivnosti Agencije od 1. januara do 31. decembra 2014. godine i fokusiran je na izvršavanje funkcija koje Agencija obavlja u skladu sa Zakonom o Agenciji, te Strategijom za borbu protiv korupcije (2009.-2014.). Predmetni Izvještaj konceptualno se referira na period od jedne godine (2014. godina), dok je u toku izvještajnog perioda prema Komisiji dostavljen određeni broj informacija u vezi sa statusom aktivnosti u skladu sa funkcionalnim nadležnostima Agencije.

Agencija je nadležna za izradu Strategije za borbu protiv korupcije, te izradu Akcionog plana za prevenciju korupcije, koordinaciju i nadzor nad provođenjem Strategije i Akcionog plana; koordinaciju rada javnih institucija u sprječavanju korupcije i sukoba interesa; praćenje sukoba interesa; propisivanje jedinstvene metodologije za prikupljanje podataka o imovinskom stanju javnih službenika; postupanje po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja; praćenje efekata primjene zakona i podzakonskih akata koji imaju za cilj prevenciju korupcije; saradnja sa naučnim i stručnim organizacijama i nevladinim organizacijama po pitanju prevencije korupcije; saradnja sa međunarodnim organizacijama, institucijama, inicijativama i organima; razvoj edukativnih programa po pitanju prevencije korupcije i borbe protiv korupcije; informiranje nadležnih institucija i javnosti o obavezama po osnovu međunarodnih pravnih akata; propisivanje jedinstvene metodologije i smjernica za izradu planova integriteta i drugi poslovi u vezi prevencije korupcije.

Pored pomenutih osnovnih nadležnosti, dodatne nadležnosti Agencija je dobila usvajanjem Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH² i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH³. U skladu sa naprijed navedenim, Agencija je pravovremeno i efikasno sprovodila sve aktivnosti i realizirala obaveze definirane ovim zakonskim rješenjima.

Izvještaj o radu Agencije za 2014. godinu kreiran je na bazi unificiranog metodološkog pristupa primjenjenog i u procesima izvještavanja prema Komisiji u 2012. i 2013. godini. Izvještajni period karakteriše daljnje jačanje kapaciteta Agencije, priprema i pravovremena provedba osnovnih nadležnosti, kao i dodatnih nadležnosti dodijeljenih Agenciji usvajanjem Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine i Zakona o izmjenama i

¹Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 69. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 30. decembra 2009. godine i na 40. sjednici Doma naroda, održanoj 30. decembra 2009. godine, usvojila je Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije -Zakon objavljen u "Službenom glasniku BiH" broj 103/09, Izmjene i dopune Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije objavljene u „Službenom glasniku BiH“, broj 58/13.

² Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, usvojen je na 54. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 7. oktobra 2013. godine i na 34. sjednici Doma naroda, održanoj 16. decembra 2013. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 100/13).

³ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, usvojen je na 48. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 23. maja 2013. godine i na 33. sjednici Doma naroda, održanoj 05. novembra 2013. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 87/13).

dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH. Fokus svog djelovanja Agencija je također stavila i na realizaciju, monitoring i koordinaciju aktivnosti u vezi sa implementacijom Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014). i kreiranje nove Strategije za borbu protiv korupcije i pratećeg Akcionog plana (za period 2015.-2019. godina). Navedenim metodološkim pristupom prikazane su i ostale aktivnosti Agencije proistekle iz nadležnosti Agencije u skladu sa zakonom, te „ad hoc“ aktivnosti koje su bile značajne za protekli rad Agencije. Također, obzirom na dodatne nadležnosti Agencije koje su proizašle usvajanjem Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, u tematskom dijelu Izvještaja prikazan je detaljan pregled provedbe ovog Zakona u izvještajnom periodu.

Uz navedeno, tokom izvještajnog perioda realizirani su u potpunosti svi zaključci oba doma Parlamentarne skupštine BiH i zaključci Vijeća ministara BiH, a koji se odnose na konkretne obaveze Agencije. U potpunosti su provedene sve preporuke Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine vezano za izvršenu reviziju finansijskog poslovanja Agencije za 2013. godinu, koja je ocijenjena pozitivno. Provedeni su i svi zaključci doneseni od strane Komisije. Agencija je u potpunosti implementirala obaveze koje se odnose na provedbu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH. Realizacijom zakonske obaveze izrade Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i Akcionog plana za njenu provedbu, Agencija je implementirala obavezu koju je u svom Programu rada imalo Vijeće ministara BiH za 2014. godinu, konkretno u poglavlju IV – tematski dio, pod mjerama 171. i 172. - *Aktivnosti na izradi Strategije za borbu protiv korupcije i pratećeg Akcionog plana.*

Tokom izvještajnog perioda Agencija je poduzimala sve neophodne mjere i radnje na obezbjeđenju namjenskog, svrsishodnog i zakonitog korištenja sredstava odobrenih budžetom u cilju realizacije planiranih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Agenciji.

Također, u skladu sa ciljevima definiranim Programom rada Agencije za 2014. godinu konstatujemo ispunjenost svih planiranih aktivnosti koje su u širem kontekstu elaborirane kroz sadržaj ovog Izvještaja.

1. REALIZACIJA ZAKLJUČAKA ZAKONODAVNE I IZVRŠNE VLASTI

Zaključci 39. sjednice Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, obavezali su Vijeće ministara BiH i Agenciju da u roku od šest mjeseci od dana donošenja zaključaka, obavijeste Komisiju za finansije i budžet Doma naroda PS BiH i Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine o planiranim i poduzetim aktivnostima na provođenju preporuka iz Izvještaja revizije učinka. Razmatrajući preporuke Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine sadržanih u Izvještaju revizije učinka na temu: „Pretpostavke za efikasan rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“ (broj: 01/02/03-09-16-1-331-1/14 od 26.05.2014. godine), u proteklom periodu Agencija je poduzela niz aktivnosti na njihovoj realizaciji.

U nastavku teksta pojedinačno navodimo preporuke navedene u Izvještaju revizije učinka uz obrazloženje aktivnosti do sada urađenih na njihovoj realizaciji.

1. Analizirati i predložiti unapređenje postojećeg pravnog okvira, te preduzimati potrebne aktivnosti na donošenju nove Strategije za borbu protiv korupcije i pratećeg Akcionog plana.

Agencija kontinuirano analizira postojeći pravni okvir koji reguliše djelovanje i nadležnost Agencije ali i ukupni antikorupcijski normativni okvir. Iz dosadašnjeg iskustva, posebno prilikom donošenja izmjena i dopuna Zakona o sukobu interesa, izostala je konsultacija predlagača Zakona sa Agencijom, gdje predlagač Zakona nije uzeo u obzir realne okolnosti popunjenosti Agencije neophodne da bi mogla preuzeti dodatne nadležnosti. Neophodno bi bilo prilikom predlaganja Zakona koji proširuje nadležnosti Agencije ili daje nova ovlaštenja da se u toj fazi izvrši konsultacija i analiza o kapacitiranosti ljudskih resursa tj. da li se sa postojećim institucionalnim kapacitetima može implementirati Zakon.

Uvažavajući činjenicu da izgradnja i stalno unaprjeđivanje normativnog okvira za borbu protiv korupcije kao jedna od najvažnijih mjera koje povezuju i određuju sve druge antikorupcijske aktivnosti, u procesu izrade nove Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019.), čitavom jednom poglavlju koje razmatra zakonodavni okvir za uspješnu borbu protiv korupcije posvetili smo posebnu pažnju, čime nastojimo dati konstruktivne prijedloge za poboljšanje pravnog okvira. Predvidjeli smo specifične aktivnosti kroz Akcioni plan koje imaju zadatak da se preispitaju antikorupcijski efekti antikorupcijskih zakona, a posebno Zakona o sukobu interesa, Zakona o javnim nabavkama, Zakona o finansiranju političkih partija, Zakon o slobodi pristupa informacijama. Na osnovu rezultata analize antikorupcijskih efekata pomenutih zakona, predvidjet će se eventualne izmjene i dopune na otklanjanju odredbi koje umanjuju njihovu efikasnost.

Agencija je u skladu sa zakonskim nadležnostima pravovremeno poduzela aktivnosti na izradi Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019. i Akcionog plana za njenu provedbu. U tom smislu, a na inicijativu Agencije, formirana je Interresorna radna grupa za izradu Strategije u kojoj su zastupljeni predstavnici 24 institucije sa svih nivoa vlasti u BiH (institucije BiH, entiteta, kantona i Brčko distrikta BiH), kao i predstavnici organizacija civilnog društva u BiH koji realizuju projekte u oblasti antikorupcije. Aktivnosti na izradi Strategije i Akcionog plana inicirane su u martu 2014. godine a okončane u izvještajnom periodu, po sljedećim etapama:

- Izvršena je sveobuhvatna analiza stepena implementacije Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana za njenu provedbu (2009.-2014.). Uzeti su u obzir aktuelni strateški dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije zemalja regiona, najbolje prakse i iskustva, kao i standardi posebno značajni sa aspekta evropskih integracija.

- Interresorna Radna grupa kojom je predsjedavao predstavnik Agencije održala je niz radionica na kojima je sistemskim pristupom, a u skladu sa prihvaćenom metodologijom za izradu, kreirala Nacrt Strategije i Akcionog plana.

- Agencija je u skladu sa predviđenim rokovima okončala aktivnosti na kreiranju Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana, shodno zakonskim procedurama usvajanja strateških dokumenata Bosne i Hercegovine, dostavila Nacrt Strategije i Akcionog plana na nadležno postupanje Vijeću ministara BiH.

Važno je napomenuti da je nova Strategija posve domaći proizvod prilagođen specifičnostima Bosne i Hercegovine, sa ciljem jasnijeg i preciznijeg pozicioniranja aktivnosti koje su realne i provodive. Uvažavajući ustavno uređenje Bosne i Hercegovine, te neosporne nadležnosti entiteta, Brčko distrikta BiH i kantona, orijentacija Strategije nije sektorska, naprotiv, Strategija je fokusirana na najvažnija pitanja borbe protiv korupcije u BiH.

2. Razvijati efikasan mehanizam nadzora nad implementacijom postojećih kao i budućih strateških dokumenta iz domena nadležnosti Agencije.

U okviru svojih nadležnosti, Agencija je u proteklom periodu poduzela niz aktivnosti na osiguranju efikasnih mehanizama nadzora nad implementacijom postojećih kao i budućih strateških dokumenata.

Pored do sada uspostavljenih kontakata sa institucijama na nivou BiH posebnu pažnju smo posvetili osiguranju mehanizama koordinacije sa institucijama i organima na drugim nivoima vlasti u BiH.

- Između ostalog zaključeni su memorandumi o razumijevanju i saradnji (MoU) kako sa institucijama sa javnim ovlaštenjima u BiH (Ministarstvo sigurnosti BiH) tako i sa organizacijama civilnog društva (OCD) koje djeluju u oblasti antikorupcije, te jedan međunarodni MoU koji je potpisan sa Agencijom za borbu protiv korupcije SR Austrije.

- Inicirali smo proces standardizacije antikorupcijskih politika u BiH kroz usvajanje pojedinačnih planova borbe protiv korupcije i planova integriteta, koji podrazumijevaju uspostavu sistema koordinacije provedbe strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije.

- Kreirali smo smjernice za saradnju sa OCD kojima se na sistemski način definiraju oblici saradnje i koordinacije u pogledu provedbe specifičnih projekata u oblasti antikorupcije.

- Pitanju daljnjeg razvijanja efikasnih mehanizama nadzora nad implementacijom strateških dokumenata posvetili smo posebnu pažnju prilikom izrade nove Strategije za borbu protiv korupcije. Novom Strategijom i pratećim Akcionim planom predvidjeli smo mehanizme provedbe i poboljšanja koordinacije rada nadležnih organa za praćenje realizacije mjera u praksi i periodičnu evaluaciju ostvarenih rezultata.

- Osigurali smo blagovremene informacije od svih institucija Bosne i Hercegovine vezane za provedbu planova borbe protiv korupcije, kao i informacije o provedbi specifičnih mjera iz akcionih planova za koje su institucije pojedinačno zadužene. Sve te informacije Agencija je prikupljala, analizirala i na osnovu njih sačinila izvještaj o realizaciji pojedinih antikorupcijskih aktivnosti, uz prijedloge za njihovo unaprjeđenje.

3. Identifikovati potrebe za specifičnim profilom potrebnih kadrovskih kapaciteta Agencije i određivanje prioriteta aktivnosti

Vijeće ministara BiH je u 2013. godini propisalo obavezu usklađivanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji svih institucija u BiH sa odredbama Odluke o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije uprave institucija Bosne i Hercegovine⁴ i odredbama Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama Bosne i Hercegovine⁵. U skladu sa propisanim načelima Agencija je blagovremeno pristupila izradi Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Pravilnik).

Na ovaj proces u Agenciji pored usklađivanja postojećeg Pravilnika sa odredbama Odluka, uticala je i činjenica da je istovremeno došlo do usvajanja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 87/13), te usvajanja Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama vlasti BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 100/13). Usvajanjem ova dva Zakona Agencija je dobila dodatne nadležnosti koje su zahtijevale specifičan kadar za realizaciju budućih poslova i zadataka. Tako je predviđeno da se za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz nadležnosti Komisije za odlučivanje o sukobu interesa uspostavi Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa pri Agenciji. Također je predviđeno da se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije uređuje unutrašnja organizacija i način rada Ureda Komisije, utvrđuju se radna mjesta i opis poslova, broj državnih službenika i zaposlenika, stručni i drugi uslovi potrebni za raspored na radna mjesta.

Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine dodatno su proširene nadležnosti Agencije na način da se Agenciji pored Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine daju u nadležnost nadzor nad provođenjem ovog Zakona, kao i provođenje procedura oko davanja statusa „Zaštićenog prijavitelja korupcije u institucijama BiH“. Dosadašnjim odredbama Pravilnika ova oblast nije bila pokrivena kroz određivanje nosilaca ovih aktivnosti niti su opisi poslova osiguravali izvršavanje ovih nadležnosti.

Pravilnik je dana 12.06.2014. godine upućen Vijeću ministara BiH na davanje saglasnosti. Pravilnikom je Agencija definisala prioriteta oblasti, a samim tim i profil kadrova neophodnih za ispunjavanje nadležnosti Agencije. Usvajanjem Pravilnika stvoriti će se realne pretpostavke za jačanje kapaciteta Agencije i provedbu zakonom propisanih nadležnosti.

Radi potpune informacije, Prijedlog Pravilnika Agencije nakon dostavljanja Vijeću ministara BiH na saglasnost, nekoliko puta je bio uvršten na dnevni red sjednica Vijeća ministara BiH, ali je svaki put uklonjen bez obrazloženja. Iz tih razloga Agencija je Vijeću ministara BiH uputila urgenciju za ponovnim uvrštavanjem Pravilnika na dnevni red. Međutim do slanja ovog Izvještaja nije dobijena suglasnost Vijeća ministara BiH na Pravilnik Agencije, niti je dostavljano obrazloženje zašto to nije učinjeno. Ovo svakako djeluje kao ograničavajući faktor za nesmetan i efikasan rad Agencije ali istovremeno onemogućava implementaciju drugih zakona posebno Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

⁴ „Službeni glasnik BiH“, broj 30/13

⁵ „Službeni glasnik BiH“, broj 30/13

4. Jačati dalju saradnju sa institucijama koje u svojim nadležnostima imaju segment borbe protiv korupcije kao i saradnju sa institucijama u segmentu izrade i provedbe planova djelovanja protiv korupcije.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 104. sjednici održanoj 08.07.2014. godine, donijelo je Zaključak kojim su zadužene sve institucije Bosne i Hercegovine da kontinuirano saraduju sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u procesu izrade i provedbe planova djelovanja protiv korupcije. Imajući u vidu navedeno, kao i nadležnosti Agencije propisane zakonom, te realizaciju specifičnih mjera iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.), Agencija je već tokom 2013. godine inicirala proces kreiranja i usvajanja planova borbe protiv korupcije na nivou svake pojedinačne institucije Bosne i Hercegovine. Agencija koordinira proces kreiranja i usvajanja planova borbe protiv korupcije kroz organizaciju radno-konsultativnih sastanaka sa predstavnicima institucija, kreiranje smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije vrši se u skladu sa funkcionalnim nadležnostima svake pojedinačne institucije/agencije Bosne i Hercegovine, te kroz davanje sugestija, prijedloga i u konačnici mišljenja na predložene planove borbe protiv korupcije.

S tim u vezi, Agencija je koordinirala proces kreiranja i donošenja planova borbe protiv korupcije u 68 institucija Bosne i Hercegovine. Zaključno sa 31.12.2014. godine usvojena su 64 plana borbe protiv korupcije u institucijama BiH. U skladu sa članom 24. Zakona o Agenciji za sve institucije Bosne i Hercegovine stvorene su pretpostavke za pravovremeno i efikasno izvještavanje o provedbi donesenih i usvojenih planova djelovanja protiv korupcije. Kroz ove mehanizme osigurali smo da svaka institucija ima određenu „kontakt tačku“ - odgovornu osobu za praćenje realizacije predviđenih mjera i aktivnosti iz usvojenog plana borbe protiv korupcije, odnosno osobu zaduženu za izvještavanje.

Pored saradnje sa institucijama BiH, pažnja je posvećena i saradnji sa drugim institucijama na svim nivoima u BiH, koje u svojim nadležnostima imaju segment borbe protiv korupcije. Po potrebi, na dnevnoj osnovi Agencija saraduje sa tužilaštvima, agencijama za provedbu zakona, inspekcijским i drugim službama. Kroz podneske sa indicijama koruptivnog ponašanja koje Agencija zaprima imamo naknadnu neposrednu saradnju sa nadležnim institucijama za postupanje po tim podnescima. U okviru izrade Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019. posebnu pažnju smo posvetili jačanju neposredne saradnje kako između tijela za prevenciju korupcije, tako i između tijela za provedbu zakona kroz represivno postupanje, ali i međusobnu saradnju između preventivno represivnih tijela.

5. Preduzimati kontinuirano aktivnosti na upoznavanju (pružanju stručne i savjetodavne pomoći) institucija Bosne i Hercegovine sa obavezama koje proizilaze iz procesa izrade, donošenja i provedbe planova integriteta.

Agencija je nadležna za propisivanje jedinstvene metodologije i smjernica za izradu planova integriteta i pružanje pomoći svim javnim institucijama u njihovoj realizaciji. U skladu s navedenom nadležnošću, Agencija je kreirala Smjernice za izradu i provođenje plana integriteta kao i Metodologiju izrade plana integriteta. Pomenute dokumente Agencija je učinila dostupnim svim institucijama kako bi mogle dalje postupati.

Nadalje, s ciljem realizacije specifičnih mjera iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.), Agencija je tokom 2014. godine inicirala procese kreiranja i usvajanja planova integriteta na nivou svake pojedinačne institucije Bosne i Hercegovine. Agencija je kontinuirano koordinirala proces kreiranja izrade i usvajanja planova integriteta u vidu održavanja radno-konsultativnih sastanaka sa predstavnicima institucija, te davala sugestije, prijedloge i u konačnici mišljenja na predložene planove integriteta. Agencija je zaključno sa 31.12.2014. godine koordinirala proces kreiranja i donošenja planova integriteta u 48 institucija Bosne i Hercegovine, te je dala 29 mišljenja na iste. U skladu sa članom 24. Zakona o Agenciji osigurano je da sve institucije Bosna i Hercegovine dostavljaju planove integriteta Agenciji. U kontekstu poduzetih aktivnosti na upoznavanju institucija Bosne i Hercegovine sa obavezama koje proizilaze iz procesa izrade, donošenja i provedbe planova integriteta, Agencija je u direktnoj saradnji sa Agencijom za državnu službu BiH, realizirala predmetnu aktivnost u periodu od maja do juna 2014. godine, kroz realizaciju sedam obuka na ovu temu. Obukama je prisustvovalo 140 polaznika iz institucija Bosne i Hercegovine. Predavači su bili predstavnici Agencije.

U jednom od strateških programa u okviru Nacrta Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. predvidjeli smo aktivnosti kojima bi se uvela zakonska obaveza za izradu planova integriteta u svim institucijama u BiH.

Uz navedene zaključke vezano za Izvještaj revizije učinka koji je proveden u Agenciji realizirani su u potpunosti svi ostali zaključci doneseni od strane oba doma Parlamentarne skupštine BiH, Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Komisije.

2. UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA

Briga o zaposlenima i upravljanje ljudskim resursima je nezaobilazan dio poslovanja svake institucije i jedan od najvažnijih, elemenata njenog uspjeha. Upravljanje ljudskim resursima kao poslovna funkcija objedinjava poslove i zadatke u vezi sa ljudima, njihovim izborom, obrazovanjem i druge aktivnosti osiguravanja i razvoja zaposlenih. Strateški pristup Agencije ogleda se u dva značajna aspekta – upravljanje ljudskim resursima i dopunsko obrazovanje uposlenih.

U skladu sa odobrenim Planom zapošljavanja za 2014. godinu okončane su procedure provođenja javnih oglasa (Javni oglas od 25.02.2014. godine i Javni oglas od 15.02.2014. godine). Konkursna procedura za prijem državnih službenika i zaposlenika okončana je zaključno sa majem, odnosno julom 2014. godine i u radni odnos je primljeno pet državnih službenika i dva zaposlenika. Prioritetnim planom zapošljavanja osigurano je angažovanje kadrova sa profilom koji će prije svega osigurati realizaciju osnovnih nadležnosti Agencije. U periodu od 01.02. do 31.05.2014. godine u radnom odnosu kao imenovano lice postavljen je šef Kabineta - savjetnik. Nakon sporazumnog raskida ugovora sa šefom Kabineta, a u skladu sa odobrenim budžetskim sredstvima, inicirano je upošljavanje državnog službenika (Javni oglas od 10.12.2014. godine). U izvještajnom periodu poduzete su sljedeće aktivnosti:

- Novouposleni državni službenici su u skladu sa zakonskim propisima upoznati sa Kodeksom ponašanja zaposlenih u Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.
- Također, pomenuti državni službenici su upoznati i sa pravilnicima, odlukama, procedurama, uputstvima i ostalim aktima Agencije koji regulišu zakonit i efikasan rad.
- Realizirane su i obuke za novouposlene s ciljem otvaranja procesa jačanja kapaciteta Agencije kroz edukacije i treninge. Obuke su provođene od strane Agencije za državnu službu BiH, kao i kroz različite projekte.
- Svi uposleni su aktivno participirali u procesu izrade Plana integriteta Agencije.

3. SMJEŠTAJ, MATERIJALNO-TEHNIČKO OPREMANJE I JAVNE NABAVKE

U kontekstu osiguranja neophodnih materijalno tehničkih preduslova u izvještajnom periodu realizirano je sljedeće:

- Inicirane su procedure 13 javnih nabavki vezano za nabavke i osiguranja kancelarijskog materijala, tehničkog održavanja, registracije i osiguranja službenih vozila, kao i osiguranje neophodnog inventara unutar zakupljenih prostora Agencije. Zaključno sa 31.12.2014.godine okončane su sve planirane nabavke.
- Tokom 2014. godine redovno je izvršavan Budžet, te su kontinuirano servisirane i sve finansijske obaveze Agencije za navedeni period, a u skladu sa smjernicama Ministarstva finansija i trezora BiH. Pripremljen je i dostavljen po instrukciji Ministarstva finansija i trezora BiH dokument okvirnog Budžeta za period 2015.-2016. godina, kao i osnovni Zahtjev za dodjelu budžetskih sredstava za 2015. godinu uključujući i Anex osnovnog zahtjeva.
- Agencija je privremeno smještena u iznajmljenom prostoru u ulici Spasovdanska 22, Istočno Novo Sarajevo. Također, u svrhu realizacije zaključka Parlamentarne skupštine BiH po pitanju osiguranja trajnog smještaja, Agencija je uputila inicijativu prema Vijeću ministara Bosne i Hercegovine za osiguranje trajnog smještaja Agencije na području Istočnog Sarajeva uz iskazanu potrebu za osiguranjem oko 500m² prostora za smještaj uposlenika, opreme i materijalno tehničkih sredstava. Od Službe za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine zaprimili smo potvrdu da smo uključeni u planiranje realizacije predmetnog zaključka u narednom periodu⁶. U skladu sa zaključkom i preporukama Vijeća ministara Bosne i Hercegovine cijena iznajmljenog kvadratnog metra na prethodno pomenutoj lokaciji je na inicijativu menadžmenta Agencije umanjena za 13% nakon što su se stekli uslovi i po okončanju pregovora sa vlasnikom zakupljenog prostora. Ovom aktivnošću osigurana je daljnja racionalizacija trošenja budžetskih sredstava.

⁶ Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je dana 10.09. 2014. godine na 107. sjednici donijelo Odluku o sistemskom rješavanju smještaja institucija Bosne i Hercegovine. Takođe na prijedlog Komisije za kupovinu/nabavku objekata za smještaj institucija BiH, donijelo je pojedinačne odluke o kupovini objekata za smještaj institucija Bosne i Hercegovine u Mostaru, Sarajevu, Tuzli, Banjoj Luci i Istočnom Sarajevu.

4. AKTIVNOSTI TOKOM IZVJEŠTAJNOG PERIODA IZ OBLASTI PREVENCIJE KORUPCIJE I KOORDINACIJE BORBE PROTIV KORUPCIJE

4.1. Prevencija korupcije

Pod prevencijom korupcije podrazumijeva se širi kontekst aktivnosti Agencije usmjerenih prije svega na identificiranje i eliminiranje uzroka korupcije, odvratanje lica od činjenja krivičnih djela u vezi s korupcijom, osiguravanje i unapređenje pravnog okvira za prevenciju korupcije, podsticanje učešća civilnog društva u prevenciji korupcije, podizanje svijesti javnosti i stvaranje odnosa netolerancije prema korupciji, edukacija i bolje upoznavanje društva o uzrocima i posljedicama uticaja korupcije, te o aktivnom učešću u njenoj prevenciji i promoviranje transparentnog i odgovornog rada organa i institucija u Bosni i Hercegovini. U skladu sa osnovnim nadležnostima Agencije u oblasti prevencije korupcije u izvještajnom periodu realizirane su sljedeće aktivnosti:

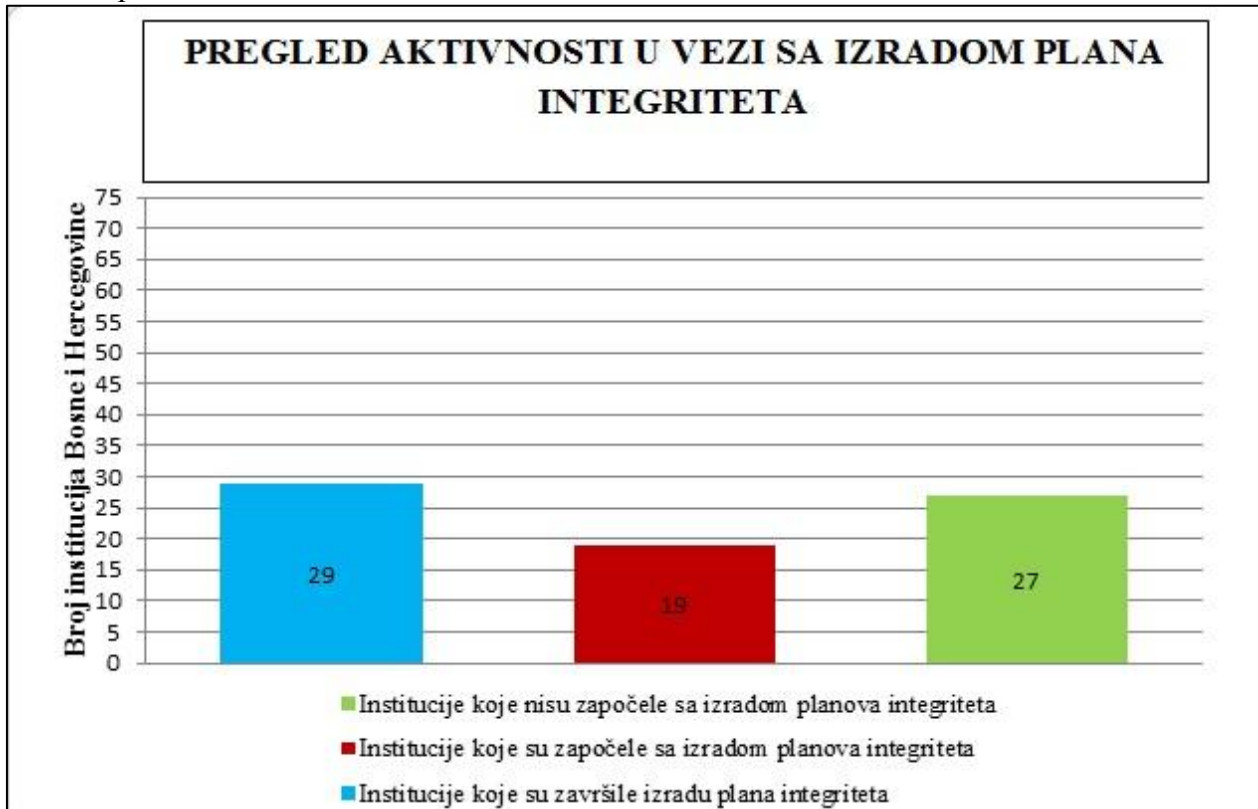
4.1.1 Uspostava sistema planova integriteta, monitoring i koordinacija njihovog donošenja

Prema članu 10. stav 1. tačka r) Zakona o Agenciji, Agencija je nadležna za propisivanje jedinstvene metodologije i smjernica za izradu planova integriteta i pružanje pomoći svim javnim institucijama u njihovoj realizaciji. U svrhu izvršavanja prethodno navedene nadležnosti, Agencija je kreirala Smjernice za izradu i provođenje plana integriteta kao i Metodologiju izrade plana integriteta.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 104. sjednici održanoj 08.07.2014. godine, donijelo je Zaključak kojim su zadužene sve institucije Bosne i Hercegovine da kontinuirano sarađuju sa Agencijom u procesu izrade i provođenja planova djelovanja protiv korupcije i planova integriteta. Imajući u vidu navedeno, kao i nadležnosti Agencije propisane Zakonom, te realizaciju mjera iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.) - specifične mjere 2.13, 2.14, 2.15 i 2.16, Agencija je tokom 2014. godine inicirala procese kreiranja i usvajanja planova integriteta na nivou svake pojedinačne institucije Bosne i Hercegovine. Agencija koordinira proces kreiranja i usvajanja pomenutih planova u vidu održavanja radno-konsultativnih sastanaka sa predstavnicima institucija, te kroz davanje sugestija, prijedloga i u konačnici mišljenja na predložene planove integriteta.

Agencija je zaključno sa krajem 2014. godine koordinirala proces kreiranja i donošenja planova integriteta u 48 institucija Bosne i Hercegovine, te je dala 29 mišljenja na iste. U skladu sa članom 24. Zakona o Agenciji sve institucije BiH su dužne Agenciji dostaviti planove integriteta. U grafičkom prikazu 4.1.1. dat je pregled institucija Bosne i Hercegovine, koje su tokom 2014. godine započele sa projektom izrade planova integriteta, institucija koje su do kraja izvještajnog perioda završile aktivnosti izrade i usvajanja planova integriteta i na koje je Agencija dala mišljenje.

Grafički prikaz 4.1.1.



Iz navedenog grafikona može se vidjeti da od ukupnog broja institucija Bosne i Hercegovine koje su u obavezi izraditi i dostaviti planove integriteta, njih 19 je do kraja 2014. godine započelo sa izradom plana integriteta (dostavljanjem Odluke o imenovanju članova radne grupe i koordinatora). S tim u vezi je 29 institucija završilo sa izradom i usvajanjem planova integriteta na koje je Agencija dala svoje pozitivno mišljenje. Ukupno 27 institucija Bosne i Hercegovine još uvijek nije pristupilo izradi planova integriteta.

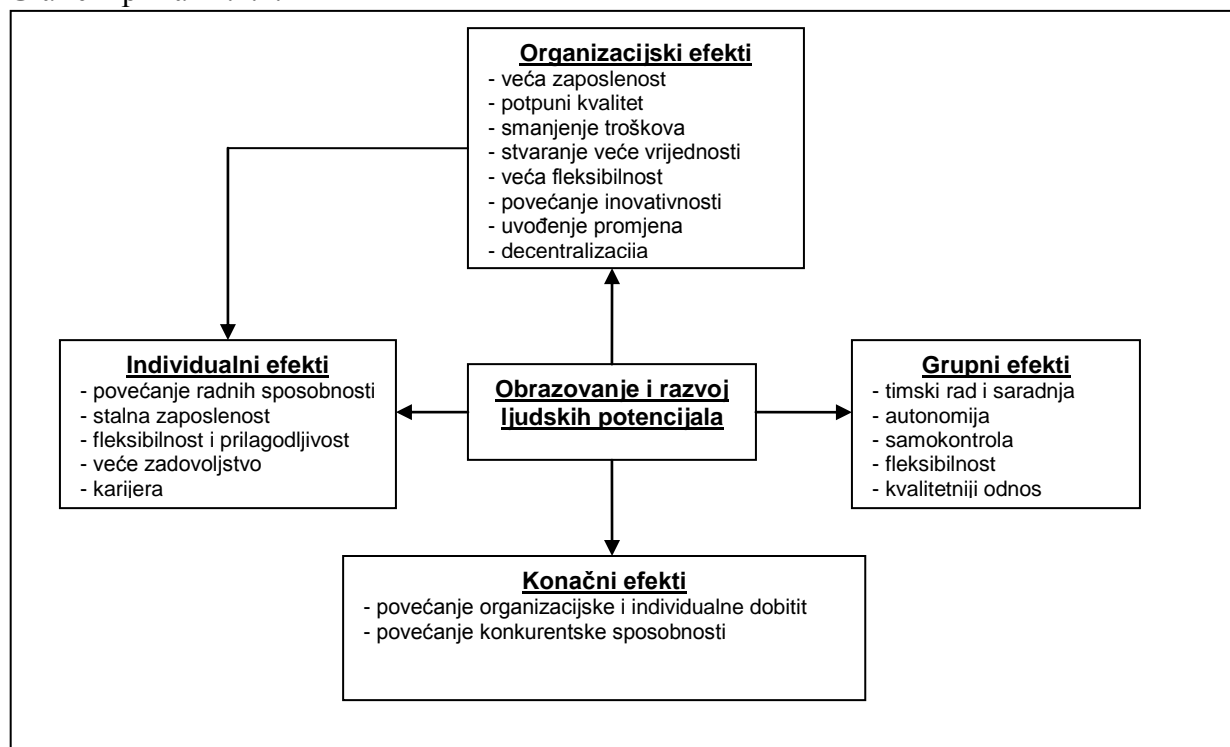
4.1.2 Razvoj edukativnih sadržaja i učešće u edukacijama u domenu prevencije korupcije

Agencija je u izvještajnom periodu organizirala jednodnevne seminare na temu „Planovi integriteta“ na nivou institucija Bosne i Hercegovine. Održano je ukupno sedam seminara kojima je pristupilo u prosjeku 30 polaznika. Seminari su namijenjeni državnim službenicima s ciljem njihovog upoznavanja sa značajem izrade planova integriteta, postupkom izrade, zadacima koordinatora i radne grupe prilikom izrade navedenog dokumenta, te izradom upitnika za samoprocjenu integriteta unutar institucije. Pored navedenog, seminar na temu „Planovi integriteta“ održan je i za predstavnike institucija Federacije BiH, kojem je prisustvovalo 70 učesnika iz različitih institucija. U okviru „Komunikacijske strategije za period 2014. – 2019. godina“, predstavnici Agencije su prošli više obuka organiziranih od strane Centra za društvena istraživanja Analitika usmjerenih na unapređenje internih i eksternih kanala komunikacije. Predstavnici Agencije u direktnoj saradnji s Transparency International BiH aktivno su uključeni u pripremu Priručnika za uvođenje planova integriteta na lokalnom nivou, čija je glavna namjera olakšati pripremu i izvođenje obuka za ključne rukovodioce i općinske/gradske službenike, koji će biti zaduženi za kreiranje i implementaciju planova integriteta.

Efekti obrazovanja

Globalna konkurencija podstiče organizacije na stalni razvoj i napredak, kako bi uspjele da opstanu pred novim zahtjevima koje postavlja globalizacija. Ukoliko posjedujemo dobar ljudski potencijal, tj. kvalitetne i obrazovane ljudske resurse moguće je odgovoriti na izazove i zahtjeve sa kojima se stalno suočavamo. Obrazovanje ljudskih resursa od velikog je značaja za razvoj i napredak institucije, a što je prikazano grafikonom 4.1.2.

Grafički prikaz 4.1.2.



Tematske studije Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD)

Krajem 2014. godine publikovan je nacrt Izvještaja „Prevenција korupcije u državnom sektoru u Istočnoj Evropi i Centralnoj Aziji“ od strane Antikoruptivne mreže za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju (ACN), u čijoj izradi je učestvovala i Agencija realizujući tematske upitnike konceptualno posvećene sljedećim oblastima: *prevencija korupcije*, *kriminalizacija korupcije (legislativa)* i *integritet u poslovnom okruženju u Jugoistočnoj Evropi*.

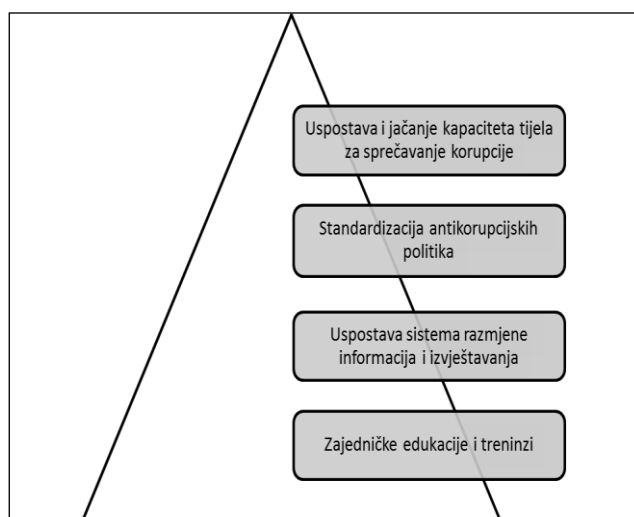
Ciljevi navedenih studija su: 1) analiziranje politika i alata u prevenciji korupcije u ACN zemljama, identifikovanje zajedničkih trendova, efektivni pristupi i izazovi, te razvoj regionalnih preporuka; 2) pružanje detaljnih analiza konkretnih primjera prevencije korupcije, koji su se pokazali posebno efikasni i koji mogu biti relevantni na regionalnom nivou; 3) izgradnja kapaciteta i promovisanje razmjene dobre prakse i korisnih alata između ACN i OECD zemalja članica.

4.2. Koordinacija borbe protiv korupcije

Na osnovu zakonskih nadležnosti Agencija je centralna tačka koordinacije borbe protiv korupcije u BiH, čiji je osnovni cilj dosljedna primjena strateških programa, ostvarivanje aktivnosti iz strateških dokumenata i odredaba iz Zakona o Agenciji, kroz donošenje antikoruptivnih mjera, preporuka i uputstava, davanje mišljenja u vezi sa planiranim i provedenim antikorupcijskim mjerama i propisima, te pokretanje inicijativa za unaprjeđenje i ujednačavanje zakonskih propisa i prakse. Centralna i koordinirajuća uloga Agencije, osim što proizlazi iz zakonskih ovlaštenja, zasnovana je na činjenici da je ovo jedina institucija u BiH, koja se isključivo bavi problematikom korupcije. Iako ni sama nije u potpunosti kadrovski popunjena, Agencija je institucija sa najvećim stalnim i profesionalnim kapacitetom za borbu protiv korupcije u BiH. U skladu sa ispunjavanjem osnovnih nadležnosti Agencije u oblasti koordinacije borbe protiv korupcije realizirane su sljedeće aktivnosti:

4.2.1 Saradnja sa tijelima za sprečavanje korupcije i institucijama sa antikorupcijskim mandatom u BiH

U okviru implementacije Projekta IPA 2010 „Jačanje institucionalnih kapaciteta Agencije i tijela za borbu protiv korupcije“, a posebno kroz komponentu posvećenu pripremi nove Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019. ostvarena je direktna komunikacija i saradnja sa tijelima za sprečavanje korupcije na nivou entiteta i kontakt tačkama na nivou Brčko distrikta BiH i kantona. Također, kroz 6 pojedinačnih IPA 2010 projekata koje implementiraju organizacije civilnog društva ostvarena je i u kontinuitetu se ostvaruje koordinacija aktivnosti i direktna saradnja između Agencije, tijela za sprečavanje korupcije i kvalificiranih organizacija civilnog društva. Tokom 2014. godine u direktnoj saradnji sa Delegacijom EU u BiH eksperti ove Agencije aktivno su učestvovali u radno-konsultativnim sastancima sa predstavnicima institucija Brčko distrikta BiH koji su bili posvećeni inicijativi za određivanjem/uspostavom tijela za sprečavanje korupcije na nivou Brčko distrikta BiH. Pored navedenog, ova Agencija pruža stručno-savjetodavnu podršku navedenom procesu na nivou Brčko distrikta BiH.



Tokom 2014. godine Agencija je u kontekstu koordinacije aktivnosti fokus svog djelovanja stavila na osiguranje stručne/tehničke podrške uspostavi i jačanju kapaciteta tijela za sprečavanje korupcije.

Stručno/tehnička podrška primarno je osigurana u saradnji sa Delegacijom EU u BiH kroz konceptualnu pripremu IPA Projekta „Jačanje institucionalnih kapaciteta Agencije i tijela za borbu protiv korupcije“.

Nastavljen je trend standardizacije antikorupcijskih politika u BiH, te su stvorene osnove za kreiranje mehanizma koordinacije antikorupcijskih aktivnosti. Poseban značaj posvećen je edukaciji i treningu iz domena prevencije korupcije, gdje je fokus stavljen na edukacije iz domena planova integriteta.

Procjena kapaciteta Agencije

Kroz Projekat „Jačanje ključnih institucija zaduženih za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini”, koji je podržan od strane Ministarstva vanjskih poslova Kraljevine Norveške izvršena je procjena kapaciteta Agencije koju je proveo Razvojni program Ujedinjenih nacija (UNDP) u BiH u periodu od 01. do 12. septembra 2014. godine. Ciljevi procjene kapaciteta bili su: a) detaljan pregled kapaciteta Agencije i b) formulisanje preporuka za razvoj kapaciteta Agencije.

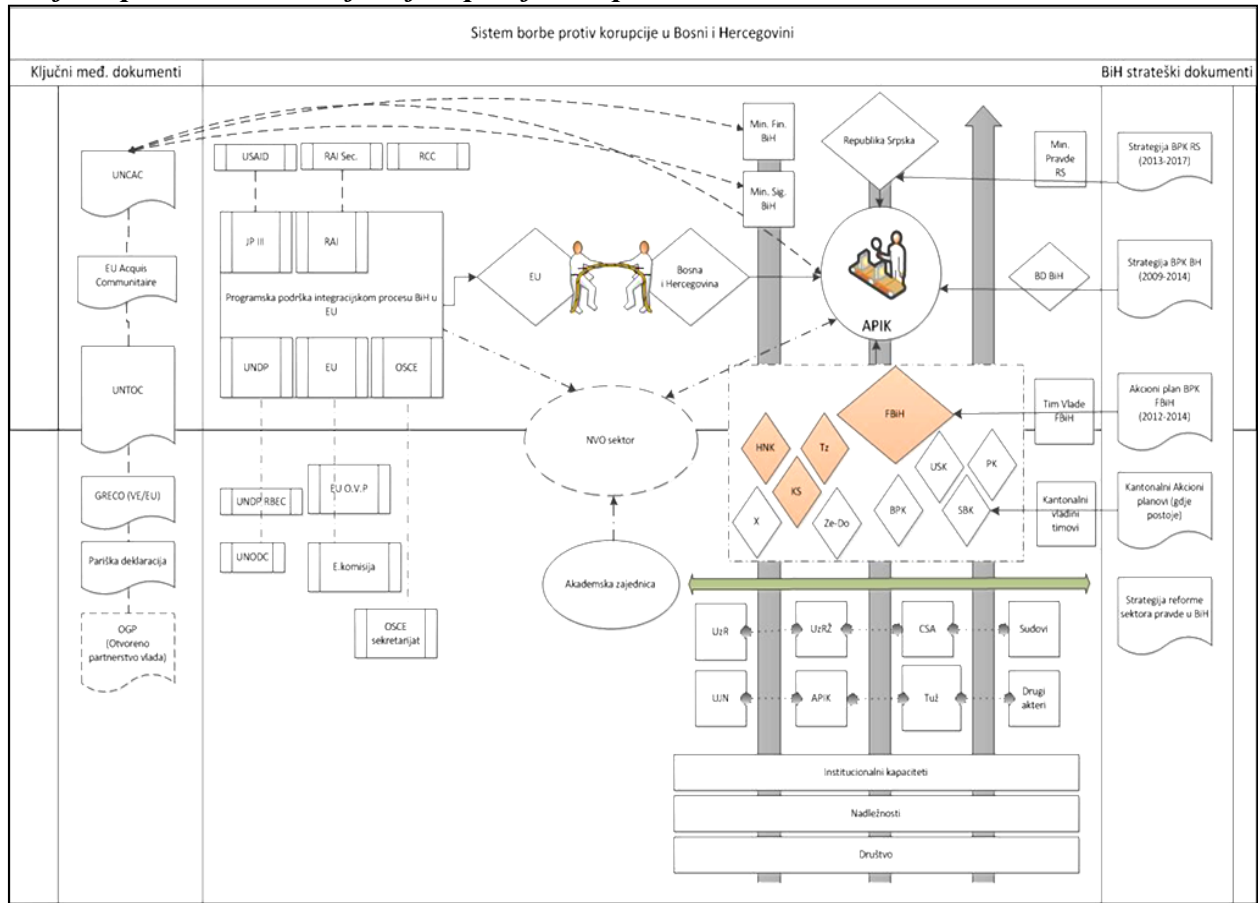
Procjena kapaciteta Agencije izvršena je kroz sljedeće faze:

1. Fazu pripreme procjene u okviru koje su prikupljeni podaci o nadležnostima, djelovanju i organizacionoj strukturi Agencije. Na temelju prikupljenih podataka, izvršena je analiza zakonodavnog i institucionalnog okvira u kojem djeluje Agencija, pri čemu je posebna pažnja posvećena utvrđivanju i pojašnjenju inter-institucionalnih odnosa Agencije, koji uslovljavaju njeno funkcionisanje i to naročito u pogledu izvršavanja njenih koordinativnih funkcija.
2. Fazu provedbe procjene tokom koje je obavljen niz intervjuja sa osobljem Agencije, kao i sa prethodno identificiranim stranama. Također, realizirano je i anketiranje svih zaposlenika Agencije, kako bi se prikupili podaci neophodni za procjenu kapaciteta Agencije na organizacionom i individualnom nivou.

Predmetna procjena daje sveobuhvatni prikaz kapaciteta Agencije sa posebnim fokusom na provođenje strategija i akcionih planova za borbu protiv korupcije. Procjena predstavlja osnovu Strategije institucionalnog razvoja kao referentni okvir za razvoj daljnje saradnje sa ključnim nosiocima aktivnosti u oblasti borbe protiv korupcije.

Kroz navedenu procjenu vizualiziran je i sistem borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini kojim se daje uvid u institucionalni okvir i ključne nosioce aktivnosti u oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije.

Grafički prikaz UNDP Izvještaja o procjeni kapaciteta APIK-a⁷



U skladu sa UNDP-ovim okvirom za razvoj kapaciteta, kapacitet institucija se može posmatrati na tri nivoa:

- 1) *Poticajno okruženje*: odnosi se na širi sistem u kojem pojedinci i organizacije funkcioniraju. Obuhvata politike, pravila i norme, vrijednosti, mandate za upravljanje, prioritete, načine djelovanja te građanski angažman u različitim segmentima društva. Ukratko, radi se o „pravilima interakcije“ među organizacijama;
- 2) *Organizacioni nivo*: odnosi se na interne politike, aranžmane, procedure i okvire koji omogućavaju organizaciji da djeluje i izvršava poslove iz svoje nadležnosti te objedinjavanje individualnih kapaciteta u zajedničkom radu i realizaciji ciljeva;
- 3) *Individualni nivo*: odnosi se na vještine, iskustva i znanja pojedinaca. Ova procjena analizira kapacitete Agencije da efikasno izvršava svoje zakonom definirane nadležnosti pri čemu je posebna pažnja posvećena analizi realizacije njenih konkretnih funkcija.

⁷ Procjena kapaciteta je provedena u periodu od 01.-12. septembra 2014. godine od strane UNDP Tima za procjenu kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije

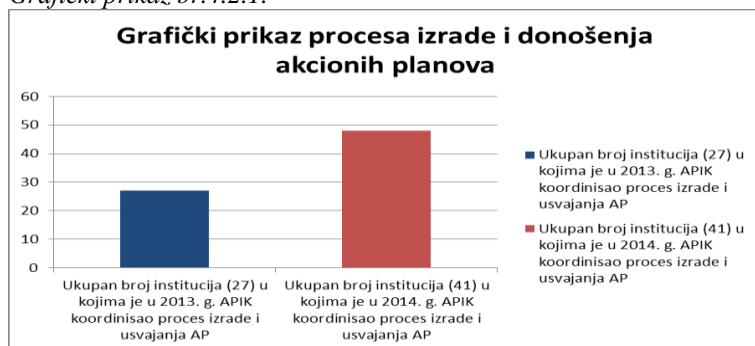
Memorandumi o razumijevanju i saradnji

- Memorandum o saradnji u aktivnostima prevencije korupcije i borbe protiv korupcije između Ministarstva sigurnosti BiH, Agencije i ACCOUNT - *Mreža nevladinih organizacija u borbi protiv korupcije.*
- S ciljem uspostave međunarodne i regionalne saradnje u oblasti prevencije korupcije, Agencija je 24. juna 2014. godine potpisala Memorandum o saradnji sa Saveznom Agencijom za borbu protiv korupcije pri Ministarstvu unutrašnjih poslova SR Austrije (BAK). Navedeni Memorandum predstavlja institucionalizaciju i priliku za daljnje unapređenje dosadašnje profesionalne saradnje BAK-a i Agencije, kao i definiranje okvira buduće saradnje koja će biti bazirana na razmjeni najboljih iskustava i praksi u prevenciji korupcije, te u oblasti edukacije i treninga.
- U okviru Memoranduma o razumijevanju i saradnji potpisanog između Agencije i Transparency International BiH organizirana je Konferenciju povodom 9. decembra, Međunarodnog dana borbe protiv korupcije. Cilj konferencije bio je prezentacija ključnih aktivnosti koje se provode u oblasti prevencije korupcije i borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini, prvenstveno u kontekstu ispunjavanja međunarodnih standarda u ovoj oblasti. Poseban naglasak je stavljen na glavne obaveze i izazove u procesu izgradnje efikasnog sistema borbe protiv korupcije u BiH. Konferencija je okupila zvaničnike relevantnih institucija sa svih nivoa vlasti u BiH, kao i diplomatskog kora u zemlji, predstavnike međunarodnih i regionalnih organizacija i inicijativa koje djeluju u BiH, te predstavnike zemalja regije, Evropske unije i učesnike koji dolaze iz organizacija civilnog društva koje djeluju u oblasti prevencije korupcije u Bosni i Hercegovini.

Planovi borbe protiv korupcije

U skladu sa zakonskim nadležnostima Agencije te obavezama koje proizilaze iz specifičnih mjera 1.9, 1.11 i 2.6 iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014), Agencija je već tokom 2013. godine inicirala proces kreiranja i usvajanja planova borbe protiv korupcije na nivou svake pojedinačne institucije Bosne i Hercegovine, a koji je u kontinuitetu nastavljen i tokom izvještajnog perioda. (*grafički prikaz br.4.2.1.*)

Grafički prikaz br.4.2.1.



Iz grafičkog prikaza br.4.2.1. vidljiv je ostvareni progres u 2014. godini u odnosu na 2013. godinu a kada je u pitanju proces standardizacije antikorupcijskih politika na nivou institucija BiH.

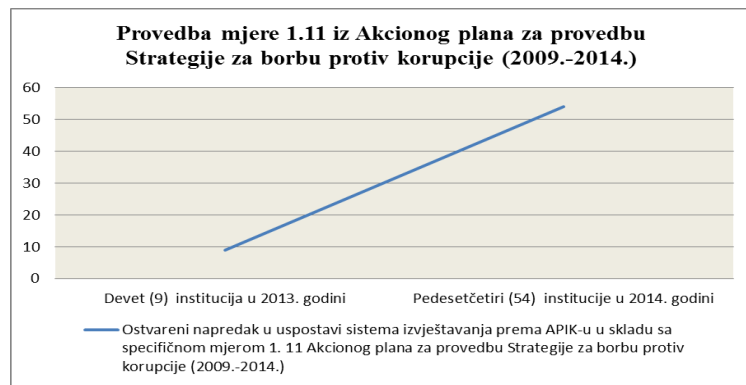
Agencija koordinira proces kreiranja i usvajanja pomenutih planova kroz organizaciju radno-konsultativnih sastanaka sa predstavnicima institucija, kreiranje smjernica za izradu plana u skladu sa funkcionalnim nadležnostima svake pojedinačne institucije/agencije Bosne i Hercegovine, te kroz davanje sugestija, prijedloga i u konačnici mišljenja na predložene planove borbe protiv korupcije prije njihovog konačnog usvajanja (shematski prikaz standardiziranog formata Plana borbe protiv korupcije: Shema br. 4.2.2.) .

Shema br. 4.2.2.

STANDARDIZIRANI FORMAT PLANA BORBE PROTIV KORUPCIJE	
✓ Određivanje org. jedinice i kontakt tačke za saradnju sa Agencijom	✓ Planovi integriteta
✓ Otvoreni komunikacijski kanali za prijavu korupcije i procedure za zaštitu prijavitelja korupcije	✓ Mjere iz Akcionog plana u skladu sa funkcionalnom nadležnošću svake institucije
✓ Trening i edukacija	✓ Izveštavanje i saradnja sa Agencijom

S tim u vezi, Agencija je zaključno sa 31.12.2014. godine koordinirala proces kreiranja i donošenja planova borbe protiv korupcije u 68 institucija Bosne i Hercegovine te je dala 54 mišljenja na iste. U skladu sa članom 24. Zakona o Agenciji sve institucije BiH su dužne pravovremeno i na potpun način izvještavati Agenciju o provedbi usvojenih planova borbe protiv korupcije. (Grafički prikaz br. 4.2.3. i Tabela br. 4.2.4.).

Grafički prikaz br. 4.2.3.



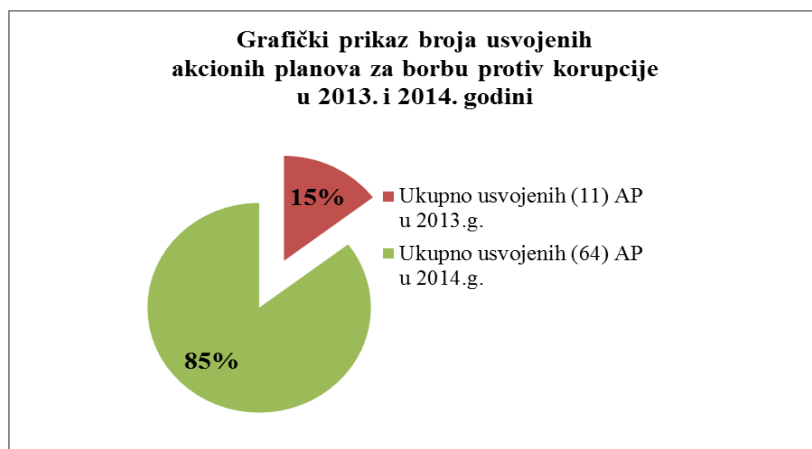
Iz grafičkog prikaza 4.2.3 vidljiv je trend unapređenja sistema izvještavanja u kontekstu provedbe specifične mjere 1.11 Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.)

Tabela 4.2.4.

Pregled institucija Bosne i Hercegovine uključenih u proces koordinacije i izrade planova borbe protiv korupcije (zaključno sa 31.12.2014. godine)	
Broj institucija BiH u kojima je Agencija je koordinirala proces kreiranja i donošenja planova borbe protiv korupcije	68
Broj institucija BiH kojima je Agencija dala mišljenje na prijedlog plana borbe protiv korupcije	54

Sumirajući prethodno pomenuto, može se konstatovati napredak u domenu planova borbe protiv korupcije na nivou institucija Bosne i Hercegovine, gdje je ovaj proces u 95% institucija Bosne i Hercegovine uspješno okončan. U komparativnom smislu, najznačajniji napredak u standardizaciji antikorupcijskih politika na nivou institucija Bosne i Hercegovine ostvaren je tokom 2014. godine (Grafički prikaz br.4.2.5.).

Grafički prikaz br.4.2.5.



4.2.2 Provedba Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH

Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, a koji je stupio na snagu 01.01.2014. godine predviđeno je da su ključni nosioci implementacije Agencija i Upravni inspektorat Ministarstva pravde BiH (u daljem tekstu: Upravni inspektorat). U skladu sa nadležnostima Agencije i realizacijom *specifičnih mjera 2.4, 2.24 i 4.9* iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.), Agencija je u izvještajnom periodu poduzela niz aktivnosti usmjerenih na efikasnu i pravovremenu provedbu ovog Zakona.

U okviru projekta koji je implementirao COD Luna održana je Radionica na kojoj su predstavnici Agencije, Suda Bosne i Hercegovine i Upravnog inspektorata kreirali provedbenu proceduru Agencije u kontekstu implementacije Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH – „*Pravilnik o dodjeljivanju statusa uzbunjivača, otklanjanju štetnih radnji i prestanku pružanja zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine*“. Također, Agencija je kreirala i unificirani *Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju* (sve institucije BiH su bile u obavezi da usvoje ovaj podzakonski akt). Nadalje, izrađeno je i *Uputstvo za primjenu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine*.

Procedura dodjeljivanja statusa zaštićenog prijavitelja korupcije

U skladu sa članom 4. Pravilnika o dodjeljivanju statusa uzbunjivača, otklanjanju štetnih radnji i prestanku pružanja zaštite licima koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine, a u vezi sa Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, državni službenik može podnijeti zahtjev za dodjelu statusa uzbunjivača ako zbog prijavljivanja korupcije trpi određene štetne radnje. Zahtjev se podnosi na *Obrascu za dodjelu statusa i pružanje zaštite* koji je propisan ovim Pravilnikom.

Prijavljivanje korupcije u skladu sa Zakonom se može izvršiti interno u okviru institucije, odnosno pravnog lica, u kojem je lice koje prijavljuje korupciju zaposleno i eksterno koje se vrši prema licima, organima i javnosti izvan institucije. Službene osobe kojima se može izvršiti interno prijavljivanje su: nadređeni (prije svega neposredno nadređeni), drugo lice koje je odgovorno za zakonit rad institucije, rukovodilac institucije ili lice ili organ koji obavlja poslove nadzora ili revizije u institucijama Bosne i Hercegovine. Eksterno prijavljivanje podrazumijeva prijavljivanje koruptivne radnje policijskim organima ili nadležnim tužilaštvima i ovoj Agenciji.

Ovim Zakonom propisano je da će Agencija, na osnovu zahtjeva lica koje je prijavilo korupciju, bilo interno, bilo eksterno, a koja je podnesena *u dobroj vjeri*, dodijeliti status *zaštićenog prijavitelja korupcije*. Agencija je dužna da o navedenom zahtjevu odluči u roku od 30 dana od dana podnošenja, bez obzira da li su štetne mjere nastupile ili se samo sumnja da bi one mogle nastupiti.

Za dodjeljivanje statusa zaštićenog prijavitelja korupcije bitno je da postoji objektivna mogućnost da se licu koje je prijavilo korupciju može nanijeti štetna radnja. Sticanje statusa zaštićenog prijavitelja korupcije štiti predmetno lice od negativnih radno-pravnih posljedica do kojih može doći zbog njegove prijave korupcije. Ipak, status zaštićenog prijavitelja korupcije ovo lice ne štiti apsolutno, nego samo u odnosu na konkretnu prijavu.

U slučaju da institucija u kojoj je zaposleno lice kojem je dodijeljen status zaštićenog prijavitelja korupcije prema istom poduzme određenu štetnu radnju, lice kojem je dodijeljen status će o tome obavijestiti Agenciju. U cilju utvrđivanja činjeničnog stanja, Agencija će po prijemu navedenog obavještenja od institucije u kojoj je lice kojem je dodijeljen status zatražiti izjašnjenje i relevantnu dokumentaciju o konkretnom slučaju, odnosno zatražiti od Upravnog inspektorata da ispita navode i utvrdi činjenice, te preduzme zakonom predviđene mjere, a zapisnik o poduzetim radnjama dostavi Agenciji.

Dobijeni status zaštićenog prijavitelja korupcije sam po sebi nema nikakav uticaj na postupanje nadležnih organa po (posebno krivičnoj) prijavi za korupciju. Međutim, ukoliko se dokaže da lice koje ima status zaštićenog prijavitelja korupcije nije postupalo u dobroj vjeri istom se može oduzeti dodijeljeni mu status. Zakonom je predviđeno da bi Upravni inspektorat mogao prekršajno kazniti rukovodioca ili lice koje lažno prijavi korupciju.

Novčane kazne su, u skladu sa odredbama ovog Zakona, postavljene u određenom rasponu, i to: za fizičko lice koje svjesno lažno prijavi korupciju u iznosu od 1.000 do 10.000 KM, što je ujedno i najviši iznos novčane kazne koja može biti izrečena fizičkom licu, dok za rukovodioca institucije koji ne postupi po instrukciji Agencije, odnosno ne donese interne akte o načinu prijavljivanja korupcije i zaštiti lica koja prijave korupciju, u iznosu od 10.000 KM do 20.000 KM.

Provedba Zakona u 2014. godini

U skladu sa čl. 5. i 13. Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, te članom 24. Zakona o Agenciji, iniciran je proces donošenja Pravilnika o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama BiH (u daljem tekstu: Pravilnik o internom prijavljivanju).

U okviru pomenutog procesa Agencija je u direktnoj koordinaciji sa svim institucijama, a na bazi unificiranog Pravilnika, nadzirala i koordinirala proces donošenja ovih akata, što je rezultiralo tim da su isti doneseni u 64 institucije BiH u izvještajnom periodu (*Tabela br.4.2.2.1.*).

Tabela br.4.2.2.1.**Pregled institucija Bosne i Hercegovine****koje su donijele interne pravilnike o prijavljivanju korupcije**

<ul style="list-style-type: none"> • Državna regulatorna agencija za za radijacijsku i nuklearnu sigurnost • Agencija za osiguranje depozita Bosne i Hercegovine • Ured za veterinarstvo Bosne i Hercegovine • Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova • Sud Bosne i Hercegovine • Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine • Agencija za zaštitu ličnih podataka u Bosni i Hercegovini • Ured za razmatranje žalbi • Agencija za foreznička ispitivanja i vještačenja • Generalni sekretarijat Vijeća ministara Bosne i Hercegovine • Služba za poslove sa strancima • Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice Bosne i Hercegovine • Centralna izborna komisija • Institut za nestala lica • Ministarstvo odbrane Bosne i Hercegovine • Agencija za unaprijeđenje stranih investicija • Regulatorna agencija za komunikacije • Centar za informisanje i priznavanje dokumenata iz oblasti visokog obrazovanja • Institucija ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine • Obavještajno-sigurnosna agencija Bosne i Hercegovine • Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine • Agencija za nadzor nad tržištem • Direkcija za koordinaciju policijskih tijela • Tužilaštvo Bosne i Hercegovine • Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje • Arhiv Bosne i Hercegovine • Upravni inspektorat Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine • Ministarstvo vanjskih poslova Bosne i Hercegovine • Predsjedništvo Bosne i Hercegovine • Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine • Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka • Agencija za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine 	<ul style="list-style-type: none"> • Direkcija za evropske integracije • Javno preduzeće novinsko-izdavačka organizacija „Službeni list BiH“ • Direkcija za civilno vazduhoplovstvo • Ministarstvo civilnih poslova Bosne i Hercegovine • Agencija za policijsku podršku • Ured za zakonodavstvo • Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine • Agencija za lijekove i medicinska sredstva • Granična policija Bosne i Hercegovine • Državna agencija za istrage i zaštitu • Pravobranilaštvo Bosne i Hercegovine • Agencija za javne nabavke • Institut za intelektualno vlasništvo • Ustavni sud Bosne i Hercegovine • Uprava za indirektno oporezivanje • Kokurencijsko vijeće Bosne i Hercegovine • Agencija za sigurnost hrane Bosne i Hercegovine • Ured koordinatora za reformu javne uprave • Direkcija za ekonomsko planiranje • Agencija za poštanski saobraćaj Bosne i Hercegovine • Agencija za razvoj visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta • Agencija za osiguranje u Bosni i Hercegovini • Fond za povratak Bosne i Hercegovine • Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije • Vijeće za državnu pomoć Bosne i Hercegovine • Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine • Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine • Ured za harmonizaciju i koordinaciju sistema plaćanja u poljoprivredi, ishrani i ruralnom razvoju BiH • Centar za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini • Direkcija za ekonomsko planiranje • Agencija za državnu službu Bosne i Hercegovine • Memorijalni centar Srebrenica-Potočari Spomen obilježje i mezarje za žrtve genocida iz 1995. Godine
--	--

Tokom 2014. godine Agencija je zaprimila ukupno sedam zahtjeva za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije. U okvirima nadležnog postupanja, a u skladu sa Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, analizom je utvrđeno da u pet zahtjeva ne postoje uslovi za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije, te da se u nekim od ovih slučajeva na podnosiocima ovih zahtjeva nije mogao primjeniti Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, jer ista nisu obuhvaćena kategorijom lica zaposlenih u institucijama BiH, a na koje se Zakon primjenjuje. U dva predmeta Agencija je dodijelila status zaštićenog prijavitelja korupcije. Analizom dostavljenih materijala utvrđene su sljedeće činjenice:

- postojanje prijave korupcije;
- postojanje dokaza o prijavi korupcije nadležnim organima;
- postojanje indicija za nastanak štetnih radnji i posljedica po prijavitelja korupcije zaposlenog u institucijama BiH, kao čin eventualne odmazde, itd.

U okviru jednog od prethodno pomenuta dva predmeta Agencija je, kako bi utvrdila stvarno činjenično stanje, pozvala Upravni inspektorat da utvrdi da li su zaista nastale štetne radnje i posljedice po podnosioca zahtjeva za status zaštićenog prijavitelja korupcije. U konkretnom slučaju ostvarena je izuzetna saradnja sa Upravnim inspektoratom koju karakteriše visoka profesionalnost, pravovremenost i efikasnost u provođenju zakonom propisanih aktivnosti. (Tabela br.4.2.2.2.)

Tabela 4.2.2.2.

Pregled institucija Bosne i Hercegovine u kojima je dodijeljen status zaštićenog prijavitelja korupcije		
<i>Institucija</i>	<i>Vremenski okvir</i>	<i>Broj dodijeljenih statusa</i>
Fond za povratak BiH	2014. godina	1
Uprava za indirektno oporezivanje BiH	2014. godina	1

Edukacija i promocija zaštite prijavitelja korupcije

Agencija je dala svoj doprinos i u izradi *Priručnika za primjenu Zakona o zaštiti uzbunjivača* u saradnji sa COD Luna, kao i na njegovoj prezentaciji u Sarajevu, 20.03.2014. godine, gdje je prisustvovalo preko 30 predstavnika državnih institucija. Priručnik je namijenjen uzbunjivačima koji prije samog čina prijave korupcije trebaju biti upoznati sa svojim pravima i obavezama, kao i institucije koje imaju obavezu da usvoje interne akte o prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju. Također, Agencija je učestvovala i na radnoj Konferenciji pod nazivom „Šta je odgovornost u prevenciji korupcije“, a koja je održana 29. i 30.05.2014. godine u Sarajevu. Konferencija je bila fokusirana na Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u

institucijama BiH i internim pravilnicima o prijemu i razmatranju prijave, sa posebnim osvrtom na pitanja kao što su „*dobra vjera prijavitelja*“, razlika između „*uzbunjivača*“ i „*ucjenjivača*“, kako se interno istražuje sumnja u nepravilnost, kako se izvještava i ko se izvještava po okončanju postupka, kako se utvrđuje sistemski rizik po nastanak korupcije iz analize pojedinačne prijave, dodjela statusa uzbunjivača i zaštita i istraživanje navoda o odmazdi nad prijaviteljem. Predmetna Konferencija bila je posvećena i ulozi i odgovornosti nevladinog sektora i medija u postupanju sa prijavama korupcije.

Unaprjeđenje postupanja u vezi sa prijavama korupcije i zaštitom prijavitelja korupcije

Zaštita prijavitelja korupcije u smislu ovog Zakona je izuzetno složen posao koji zahtijeva sveobuhvatan niz složenih operacija od momenta prijavljivanja koruptivnog djela do dodjele statusa zaštićenog prijavitelja korupcije, otklanjanja nastalih štetnih radnji i u konačnici sankcionisanja lažnog prijavljivanja ili oduzimanja ovog statusa. S tim u vezi, važno je kontinuirano razvijati i osiguravati takve kapacitete u Agenciji koji će biti sposobni da odgovore na najvišem nivou svim izazovima kada je u pitanju provedba ovog Zakona, ali i donesenih pojedinačnih podzakonskih akata. U tom smislu, a u svrhu unaprjeđenja postupanja u vezi sa prijavama korupcije, Agencija je u saradnji sa UNDP-om u BiH pristupila Projektu izrade *Baze podataka i softvera za prijavu korupcije i zaštitu prijavitelja korupcije*.

Imajući u vidu broj prijava korupcije koje zaprima ova Agencija, saradnju sa velikim brojem nadležnih institucija, te ograničene ljudske resurse za monitoring i provedbu predmetnih aktivnosti potrebno je bilo osmisliti i realizirati idejno rješenje baze podataka koja bi se koristila za obradu podataka iz prijava za koruptivna djela, a koja bi u mnogome omogućila lakše upravljanje tim podacima sa aspekta pravovremenosti i visokog nivoa sigurnosti, a sve u cilju unaprjeđenja postupanja u vezi sa prijavama korupcije. Okončanje predmetne aktivnosti je planirano u prvoj polovini 2015. godine i početak testne faze primjene aplikacije i baze podataka.

S tim u vezi, Agencija na osnovu kompatibilnosti sa osnovnom komponentom (bazom podataka) radi na razvoju aplikacije tj. uspostavi komunikacijskog kanala spram svih institucija Bosne i Hercegovine i ove Agencije u smislu podnošenja zahtjeva za zaštitu prijavitelja korupcije. Obzirom da nadzor nad provođenjem Zakona u smislu realizacije i funkcionisanja aplikacije ima Agencija, planirano je osiguranje direktnog komunikacijskog kanala sa Upravnim inspektoratom.

Agencija je i u Nacrtu Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019. kao i u Akcionom planu za njenu provedbu predvidjela jačanje sistema zaštite prijavitelja korupcije kroz efikasniju razradu i uspostavu sistema za zaprimanje prijave, nepristrasno postupanje po njima i pravovremeno obavještanje podnosioca prijave o učinjenom. Također, naglasak je stavljen i na upoznatost šire javnosti o načinu na koji se mogu obratiti instituciji po pitanjima korupcije koja spadaju u nadležnost institucije, načinu, kao i rokovima postupanja.

Teškoće u implementaciji Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije

Agencija je u dosadašnjem radu uočila određene nedorečenosti u odredbama zakonskog rješenja koje su proizvele poteškoće u provedbi. Kada govorimo o rezultatima provedbe ovog Zakona moramo istaći da Agencija ne raspolaže dovoljnim ljudskim resursima (važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije nije predviđeno radno mjesto sa opisom poslova u vezi sa zaštitom prijavitelja korupcije). U tom smislu, Agencija je 11.06.2014. godine uputila Vijeću ministara BiH Prijedlog novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije sa neophodnim izmjenama, gdje je predviđeno i radno mjesto stručnog savjetnika za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju. Međutim, isti nije naišao na odobravanje i više puta je povučen sa dnevnog reda sjednica Vijeća ministara BiH.

Također, nedovoljna informisanost javnosti o važnosti provedbe ovog Zakona, kao i borbe protiv korupcije uopšte, je jedna od značajnih prepreka afirmacije složenih alata koji se koriste u oblasti borbe protiv korupcije i saradnje sa ostalim institucijama na svim nivoima. Značajan nedostatak je i nepostojanje aplikacije i baze podataka o prijavama korupcije i zaštite prijavitelja korupcije koja bi u mnogome doprinijela efikasnijoj obradi podataka i u konačnici dovela do višeg nivoa realizacije zakonskih obaveza i strateških dokumenata u ovoj oblasti. Pored svih nedostataka, Agencija je u 2014. godini uspjela da pravovremeno, stručno i na najvišem profesionalnom nivou implementira Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH.

Federacija BiH

U okviru Izvještaja o provedbi Općeg plana Vlade Federacije BiH u borbi protiv korupcije prezentovana je informacija da su sve institucije na ovom nivou donijele vlastite planove djelovanja protiv korupcije. Kontinuirano se ostvaruje saradnja Tima za monitoring i koordinaciju provedbe Općeg plana Vlade Federacije BiH u borbi protiv korupcije i Agencije u smislu unapređenja ukupne koordinacije antikorupcijskih aktivnosti, gdje je između ostalog, ova Agencija stavila na raspolaganje institucijama FBiH set dokumenata posvećenih izradi planova integriteta. Također, definirano je da u narednom periodu na planu edukacije i treninga bude uspostavljena aktivna saradnja.

U domenu edukacije i treninga u saradnji sa Udruženjem - Centar za istraživanje politike suprotstavljanja kriminalitetu iz Sarajeva realizirana je jednodnevna obuka posvećena prezentaciji planova integriteta. Predmetnoj obuci prisustvovalo je 67 polaznika iz različitih institucija Federacije BiH.

Tim Vlade FBiH za provođenje Općeg plana Vlade FBiH za borbu protiv korupcije aktivno je učestvovao i u Interresornoj radnoj grupi koju je organizovala ova Agencija, a koja je bila posvećena izradi Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019. Također, povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, 9.12.2014. godine organizovana je Konferencija u Sarajevu čiji domaćin je bila ova Agencija. U okviru druge tematske sesije, predsjedavajuća Tima Vlade FBiH prezentirala je trenutni status aktivnosti u domenu borbe protiv korupcije u FBiH.

Kada je u pitanju uspostava sistema koordinacije na kantonalnom nivou važno je istaći da je u okviru saradnje Tima i ove Agencije planirana realizacija nekoliko aktivnosti. Prije svega, precizirano je da će na inicijativu Glavnog sekretarijata Vlade FBiH biti zakazan i susret sa predstavnicima kantonalnih vlada, s ciljem razmjene informacija i koordiniranja aktivnosti na planu borbe protiv korupcije. To će ujedno biti i prva značajnija aktivnost na sistemskom rješavanju koordinacije borbe protiv korupcije, a kada je u pitanju ovaj nivo organizacije vlasti u BiH.

Republika Srpska

Agencija kontinuirano održava kontakte sa predstavnicima Ministarstva pravde RS i MUP-a RS, a posebno kroz provedbu projekata posvećenih borbi protiv korupcije u okviru programa IPA 2010. Predstavnicima nadležnih institucija Republike Srpske uzeli su i aktivno učešće u okviru Interresorne radne grupe, koju je organizovala ova Agencija, a koja je bila posvećena izradi Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019. i pratećem Akcionom planu za njenu provedbu.

Agencija je također iz dostupnih izvora informisanja pratila i proces donošenja Strategije za borbu protiv korupcije u Republici Srpskoj za period od 2013. do 2017. godine, te proces imenovanja Komisije koja će biti zadužena za praćenje implementacije Strategije kao i Antikorupcionog tima, koji će pružiti administrativnu, tehničku i operativnu podršku Komisiji. U prvom kvartalu 2015. godine Agencija će pristupiti ostvarivanju kontakata sa pomenutim tijelima u smislu uspostave efikasnijih koordinacijskih mehanizama.

Brčko distrikt BiH

Agencija je uspostavila saradnju sa predstavnicima Brčko distrikta BiH, koji imaju ulogu koordinatora antikorupcijskih aktivnosti. Predstavnicima nadležnih institucija Brčko distrikta BiH uzeli su aktivno učešće u okviru Interresorne radne grupe koju je organizovala ova Agencija, a koja je bila posvećena izradi Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019.

Pored navedenog, tokom 2014. godine u Brčko distriktu BiH iniciran je proces uspostave tijela zaduženog za sprečavanje korupcije na nivou distrikta. Imajući u vidu navedeno, a u saradnji sa Delegacijom Evropske unije u BiH predstavnici Agencije su pružili stručno-savjetodavnu podršku predmetnom procesu.

S tim u vezi, dana 22.10.2014. godine u Brčkom je održan radno-konsultativni sastanak kojem su prisustvovali predstavnici institucija Brčko distrikta BiH, Agencije i Delegacije EU u BiH. Na sastanku je razmotren trenutni status aktivnosti u smislu uspostave nove upravne strukture na nivou distrikta koja će biti posvećena sprečavanju korupcije.

Također, razmijenjena su iskustva ove Agencije sa učesnicima sastanka u pogledu adekvatne i efikasne zaštite lica koja prijavljuju korupciju. Na bazi zaključaka predmetnog sastanka, Agencija je razmijenila dodatne neophodne informacije sa predstavnicima Brčko distrikta BiH u pogledu

uspostave prethodno pomenutog tijela posebno sa fokusom na zakonodavni okvir u BiH za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, zaštitu prijavitelja korupcije i problematiku sukoba interesa u institucijama vlasti. U 2015. godini biti će nastavljene zajedničke aktivnosti u pravcu uspostave tijela za sprečavanje korupcije na nivou Brčko distrikta BiH i zaštite prijavitelja korupcije.

Kantoni

U skladu sa principima utvrđenim u Strategiji za borbu protiv korupcije (2009.-2014.) slijedeći kantoni imaju usvojen Akcioni plan za borbu protiv korupcije:

- *Tuzlanski kanton*
- *Kanton Sarajevo*
- *Zeničko-dobojski kanton*
- *Hercegovačko-neretvanski kanton*
- *Srednjo-bosanski kanton*

Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo u saradnji sa Centrom za sigurnosne studije započelo je aktivnosti na uspostavi „*on-line sistema za prijavu korupcije*“. Izgradnja online aplikacije za prijavu korupcije provodi se u okviru projekta "*Mapiranje rizika od korupcije u sigurnosnom sektoru*", a u okviru implementacije projekta „*Jačanje institucionalnih kapaciteta i uključanje mreže nevladinih organizacija u borbu protiv korupcije*“ IPA 2010.

4.2.3 Međunarodna saradnja

Članom 10. tačka (l) i (p) Zakona o Agenciji propisana je jedna od osnovnih nadležnosti Agencije, a koja se tiče saradnje sa međunarodnim organizacijama, institucijama, inicijativama i organima kao i obaveza informiranja nadležnih institucija i javnosti o obavezama po osnovu međunarodnih pravnih akata, te davanje preporuka za njihovu realizaciju u vezi s prevencijom korupcije.

UNCAC (UN Konvencija za borbu protiv korupcije)

- Agencija redovno poduzima aktivnosti u okviru procesa izvještavanja spram implementacije UN Konvencije za borbu protiv korupcije.
- U okviru Radne grupe koju je imenovalo Vijeće ministara, Agencija je aktivno učestvovala u izradi Izvještaja o samoprocjeni provedbe Konvencije u Bosni i Hercegovini. Izvještaj je podnesen u skladu sa pravilima Mehanizma za reviziju implementacije UN Konvencije za borbu protiv korupcije. Podrška predmetnom projektu pružena je od strane projekta IPA 2010 – Podrška EU u oblasti provedbe zakona, te Ureda Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC).
- U cilju podizanja ukupnog nivoa angažiranosti Agencije u okviru ovog projekta, a u smislu postojećih aktivnosti Grupe za reviziju implementacije UNCAC, a kada je u pitanju participacija BiH u istoj, nominirani su putem Stalne misije BiH, i eksperti ispred

ove Agencije. Pomenuti eksperti uzeli su aktivno učešće u tekućim aktivnostima (*četiri eksperta za oblasti: finansije i javne nabavke, prevencija korupcije, međunarodna saradnja i koordinacija borbe protiv korupcije*).

- U vezi sa revizijom implementacije Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC) u Moldaviji, Agencija je preuzela koordinirajuću ulogu, te je s tim u vezi realizirana i telefonska konferencija učesnika, a koja je održana 23.01.2014. godine. Ispred BiH u ovom procesu aktivno participiraju uz učešće eksperata Agencije i Ministarstva sigurnosti BiH. Proces revizije UNCAC Konvencije u Moldaviji uspješno je realiziran u septembru 2014. godine. U narednom periodu očekuje se finalni Izvještaj UNODC.

GRECO (Grupa zemalja u borbi protiv korupcije)

- Agencija je redovno participirala u procesu izvještavanja, te je u svrhu vlastitog postupanja pripremila i kontrolnu listu sa implementiranim/neimplementiranim preporukama iz dosadašnjih izvještaja Grupe zemalja Vijeća Evrope protiv korupcije (GRECO).
- Agencija je redovno participirala u procesu izvještavanja, te je aktivno učestvovala u procesu pripreme četvrtog i petog kruga evaluacije Grupe zemalja Vijeća Evrope protiv korupcije GRECO za BiH.
- Prilikom rada na kreiranju Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019. posebna pažnja je posvećena ispunjavanju preporuka GRECO kroz kreiranje specifičnih aktivnosti.

Provedba preporuke iz oblasti finansiranja političkih stranaka

Postupajući u skladu sa članom 10. Zakona o Agenciji, Vijeću ministara Bosne i Hercegovine Agencija je uputila inicijativu za formiranje Interresorne radne grupe zadužene za izradu Izmjena i dopuna Zakona o finansiranju političkih stranaka. Navedenom inicijativom predloženo je da Vijeće ministara BiH donese Odluku o formiranju Interresorne radne grupe u čiji sastav bi ušli predstavnici Ministarstva pravde BiH, Centralne izborne komisije BIH, Ministarstva sigurnosti BiH, ove Agencije, a po potrebi i procjeni predstavnici drugih institucija i nadležnih tijela u BiH, koji mogu dati kvalitativan doprinos u izradi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka s ciljem usaglašavanja sa preporukama GRECO.

Naime, na 64. sjednici Plenarnog sastanka GRECO koji je održan u periodu od 15. do 21. juna 2014. godine razmatran je i usvojen Privremeni Izvještaj o usaglašenosti sa preporukama za BiH iz trećeg kruga evaluacije. U navedenom Izvještaju zaključeno je da je BiH postigla malo vidljivog napretka u pogledu provedbe GRECO preporuka, koje nisu ili su djelomično provedene. Također, GRECO zahtijeva da se najkasnije do 31. marta 2015. godine dostavi ažurirani Izvještaj o implementaciji GRECO preporuka. Jedna od ključnih oblasti u kojoj je utvrđeno da nije ostvaren nikakav napredak je oblast finansiranja političkih stranaka. Štoviše, važno je konstatirati da je potpuno usklađivanje zakonodavnog okvira u oblasti finansiranja političkih stranaka sa GRECO preporukama i jedan od zaključaka Strukturalnog dijaloga o pravosuđu i vladavini prava između EU i BiH utvrđenih na sastanku održanom 13. i 14.05.2014. godine u Sarajevu.

OECD (Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj)

Agencija kao koordinator ispred BiH za Antikorupcijsku mrežu (ACN) je aktivno učestvovala na sastancima posvećenim praćenju razvoja Istanbulskog Akcionog plana kao i na radnim sastancima ACN nadzorne grupe. Za potrebe tematskih studija koje je pokrenuo OECD predstavnici Agencije učestvovali su u aktivnostima u okviru sljedećih programskih cjelina:

- *Prevenција korupcije;*
- *Kriminalizacija korupcije (legislativa);*
- *Odgovornost pravnih lica u krivičnim koruptivnim djelima;*
- *Integritet u poslovnom okruženju u Jugoistočnoj Evropi;*
- *Integritet u poslovnom okruženju u Jugoistočnoj Evropi i Centralnoj Aziji;*
- *Evaluacija implementacije ACN Programa rada za 2013 -2015 od strane nacionalnih koordinatora;*
- *Mito za strana službena lica i provođenje zakona.*

U saradnji sa Tužilaštvom BiH realizovan je upitnik na temu: „Odgovornost pravnih lica u krivičnim koruptivnim djelima“. Navedene komparativne studije su činile set aktivnosti:

- *istraživanje;*
- *organizacija regionalnih foruma za razmjenu informacija;*
- *dostavu odgovorenih upitnika iz svake oblasti;*
- *studijske posjete.*

U periodu od 16. do 18.04.2014. godine, u Parizu, Francuska održani su:

- 13. sastanak praćenja razvoja Istanbulskog Akcionog plana i,
- 16. sastanak ACN nadzorne grupe.

Predmetnim sastancima prisustvovali su i predstavnici ove Agencije, te je uspostavljen sistem izvještavanja o trenutnim antikorupcijskim aktivnostima u okviru ove mreže. Agencija je redovno participirala i u procesu izvještavanja o svojim aktivnostima na polju prevencije korupcije i uopšte stanja po pitanju antikoruptivnih politika u BiH kroz realizaciju navedenih upitnika. Svrha tematskih studija je razmjena iskustava i identifikovanje najboljih praksi u regionu. Rezultati tematskih studija predstavljaju se u tematskim izvještajima koji uključuju komparativnu analizu zemalja po odabranim pitanjima, kao i regionalne preporuke i primjere dobre prakse.

ReSPA (Regionalna škola za reformu javne uprave)

U periodu od 03.-04.12.2014. godine u Agenciji za borbu protiv korupcije u Beogradu, Republika Srbija, realizovana je Mobilna programska šema etike i integriteta na temu: „Procjena rizika i planovi integriteta“. Predstavnici Agencije uzeli su učešće u navedenoj aktivnosti. Također, u okviru ReSPA projekata i programa, koji se odnose na komparativne studije posvećene sukobu interesa, imovinskim izjavama i Zloupotreba IT tehnologija za korupciju. Agencija je također aktivno učestvovala i koordinirala aktivnosti sa drugim nadležnim institucijama BiH. Predstavnici Agencije kao stalni članovi radne grupe za „Etiku i integritet“ pri ReSPA tokom 2014. godine aktivno su učestvovali na sva tri organizirana sastanka radne grupe.

UNODC (UN Ured za suzbijanje droga i kriminala)

- Predstavnicima Agencije uzeli su učešća u radu „Osmog sastanka Međuvladine radne grupe o povratu imovine“ i „Petog sastanka Međuvladine radne grupe za prevenciju korupcije“, te su povratno obavijestili relevantne institucije u BiH o najboljim praksama iz oblasti prevencije korupcije i oduzimanju nelegalno stečene imovine.
- 01.07.2014. godine održan je sastanak između predstavnika Agencije i evaluacijskog tima UNODC i eksperata zemalja koje vrše reviziju implementacije Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC) za BiH - Portugal i Mađarsku. Susret je upriličen na zahtjev predstavnika UNODC, a povodom razmatranja Mehanizama za reviziju implementacije UNCAC i njenoj implementaciji u legislativi Bosne i Hercegovine. Ekspertima UNODC Agencija je prezentirala informacije o ispunjenosti člana 33. UNCAC „Zaštita prijavitelja korupcije“ i dio iz člana 39. koji se odnosi na saradnju javnih organa i privatnog sektora.

Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI)

Dana 09. i 10. septembra 2014. godine u Bečićima, Crna Gora, održana je Radionica u organizaciji „Regionalnog vijeća za saradnju“ i „Regionalne antikorupcijske inicijative“ zajedno sa „Direktoratom antikorupcijske inicijative Crne Gore“, na temu „Metodologija antikorupcijske procjene legislative“ i „Metodologija procjene rizika od korupcije“, na kojoj su aktivno učešće uzeli i predstavnici Agencije.

Dana 14. novembra 2014. godine u Tirani (Albanija) je održana Regionalna antikorupcijska Konferencija kojoj su prisustvovali predstavnici institucija sa javnim ovlaštenjima, eksperti za borbu protiv korupcije, relevantni stručnjaci i predstavnici civilnog društva zemalja regije i EU. Konferencija je organizirana u saradnji između Saveznog Ministarstva za lokalna pitanja Albanije, Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI), Vijeća za regionalnu suradnju (RCC) i Jugoistočno-evropskog vodstva za razvoj i integritet (SELDI). U okviru predmetnog događaja usvojeno je deset mjera efektivne provjere otpornosti na korupciju koje predstavljaju međunarodni standard u ovoj oblasti. U okviru Konferencije prezentirana je i Metodologija procjene rizika od korupcije razvijena od strane RAI i RCC. Menadžment i eksperti iz oblasti prevencije korupcije iz Agencije su također uzeli aktivno učešće na predmetnom skupu.

Ostale aktivnosti

Agencija je u skladu sa svojim nadležnostima aktivno participirala u realizaciji *osam radno-konsultativnih sastanaka, deset edukacija različitog formata i šest konferencija*. Predmetne aktivnosti bile su regionalnog i međunarodnog karaktera, a Agencija je svojim adekvatnim učešćem učinila vidljivim antikorupcijske napore koji se poduzimaju u BiH što je prepoznato kroz procese regionalnog i međunarodnog izvještavanja.

4.2.4. Saradnja sa međunarodnim i regionalnim organizacijama sa sjedištem u BiH

Delegacija EU u BiH

Agencija je u saradnji sa Delegacijom EU u BiH realizirala sljedeće aktivnosti:

- 30.01.2014.godine održan je Kick Off sastanak u vezi projekata u okviru IPA 2010, a u cilju prikupljanja relevantnih podataka o projektima NVO sektora i informacije u vezi Projekta posvećenog jačanju kapaciteta Agencije i relevantnih tijela na svim nivoima.
- Implementacija Projekta „*Jačanje institucionalnih kapaciteta Agencija i tijela za borbu protiv korupcije*“ koji će na dvogodišnjoj osnovi biti realiziran kroz IPA 2010;
- U direktnoj saradnji sa Delegacijom Evropske unije u BiH i organizacijama civilnog društva provode se pojedinačni projekti u okviru projekta „*Jačanje institucionalnih kapaciteta i uključenje mreže nevladinih organizacija u borbu protiv korupcije*“ IPA 2010;⁸
- U saradnji sa Delegacijom EU u BiH i institucijama Brčko distrikta BiH iniciran je proces podrške i konsultacija u smislu definiranja antikorupcijskog tijela na nivou distrikta.

Vizna liberalizacija

U okviru monitoringa Odluke o bezviznom režimu između EU i BiH u 2014. godini sačinjen je redovni godišnji Izvještaj u skladu sa nadležnostima Agencije u okviru kojeg je prezentiran trenutni status aktivnosti kao i planovi budućeg djelovanja.

Prilikom sastanka visokih zvaničnika između Evropske komisije/EU i Bosne i Hercegovine u okviru Post-viza liberalizacija monitoring mehanizma za Bosnu i Hercegovinu, koji je održan 05. novembra 2014. godine u Sarajevu, predstavnik Agencije predstavio je pregled preduzetih mjera u vezi sa borbom protiv korupcije. Između ostalog, prezentiran je napredak u izradi nove Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana za njenu provedbu, čije su aktivnosti započete u martu 2014. godine. Pored toga, visoki zvaničnici EU upoznati su sa strateškim ciljevima Agencije i aktivnostima na provođenju Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, te je predstavljen postojeći mehanizam institucionalne saradnje i planirane buduće aktivnosti.

⁸ Detaljnije u sekciji – Provedba pojedinačnih projekata

Strukturalni dijalog o pravosuđu i dodatnim pitanjima iz vladavine prava između BiH i EU

Sedmi plenarni sastanak Strukturiranog dijaloga o pravosuđu i o dodatnim pitanjima vladavine prava između Evropske unije i Bosne i Hercegovine je održan u Sarajevu 13. i 14. maja 2014. godine. Na sastanku su učestvovali predstavnici pravosudnih institucija i nadležnih ministarstava i upravnih organizacija, kao i predstavnici civilnog društva. Kako je po prvi put u okviru Strukturiranog dijaloga otvoreno i pitanje borbe protiv korupcije, Agencija je uzela aktivno učešće u predmetnim sastancima i prezentirala trenutni status aktivnosti i dala odgovore na ključna pitanja koja su se odnosila na:

- *Procjenu provođenja važeće Strategije, uključujući identifikaciju mogućih nedostataka u njenom provođenju;*
- *Pregled preduzetih mjera u definisanju nove Strategije, uključujući mjere usvojene da bi se obezbijedila adekvatna politička podrška procesa;*
- *Procjenu odnosa između nove Strategije na državnom nivou i strategija na nivou entiteta, Brčko distrikta i kantona, zajedno sa dotičnim akcionim planovima;*
- *Reguliranje zaštite osoba koje prijavljuju korupciju (uzbunjivača);*
- *Propisi kojima se uređuju sukob interesa i izjave o imovinskom stanju; zakon o slobodi pristupa informacijama, finansiranje političkih stranaka, pranje novca;*
- *Tim / tijela za praćenje na svim nivoima: stanje, akcioni planovi na odgovarajućem nivou.*

Po okončanju Plenarnog sastanka Evropska komisija je dala niz preporuka, te po pitanju strateškog okvira za borbu protiv korupcije naglašava sljedeće:

- *Ističe da treba zadržati i ojačati sveobuhvatan pristup u pripremi nove Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019.;*
- *U tom kontekstu, u saradnji sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije poziva Vijeće ministara da osnuje prikladno reprezentativnu Radnu grupu na nivou BiH, sačinjenu od članova iz različitih oblasti i nadležnosti, sa ciljem sastavljanja i usvajanja realne nove Strategije za borbu protiv korupcije na nivou BiH 2015-2019. usmjerene ka rezultatima, uz odgovarajući akcioni plan;*
- *Naglašava da utvrđivanje prioriteta za novu Strategiju treba biti zasnovano na sveobuhvatnoj kvalitativnoj analizi provedbe postojeće Strategije, temeljitoj procjeni rizika od korupcije kao i na dostupnom sektorskom istraživanju. U tom smislu, dijeli zabrinutost koju su izrazili predstavnici organizacija civilnog društva, a na koju je ukazano tokom plenarne rasprave u okviru Strukturiranog dijaloga;*
- *Podsjeća da se treba osigurati dosljednost mjera osmišljenih u sklopu strategija na svim nivoima vlasti, uzimajući u obzir raspodjelu odgovornosti između države i ostalih nivoa;*
- *Poziva sve nadležne organe da obezbijede potrebna sredstva za provedbu svojih strategija i akcionih planova, uključujući između ostalog i izdvajanje odgovarajućih budžetskih sredstava za usvojene mjere.*

Imajući u vidu navedene preporuke, konstatujemo da preporuke koje se direktno referiraju na osnovne nadležnosti Agencije su u potpunosti ispunjene, što je detaljno prezentirano u dijelu izvještaja posvećenom provedbi pojedinačnih projekata.

TAIEX

Agencija je u saradnji sa Direkcijom za evropske integracije BiH inicirala aktivnosti na projektnom planiranju u okviru TAIEX instrumenta pomoći. S tim u vezi, određen je koordinator TAIEX instrumenta ispred ove Agencije.

U periodu od 03.-04.12.2014. godine u Agenciji za borbu protiv korupcije u Beogradu, Republika Srbija, realizovana je Mobilna programska šema etike i integriteta na temu: „Procjena rizika i planovi integriteta“, gdje su kroz TAIEX instrument učestvovali i predstavnici Agencije.

USAID

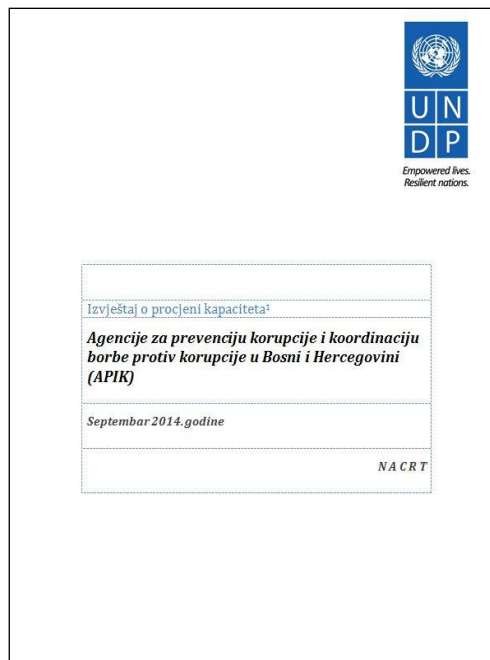
Na sastanku održanom 19.11.2014.godine u prostorijama Agencije prezentiran je USAID-ov Projekat posvećen Pravosuđu u BiH. Na predmetnom sastanku prezentirani su ciljevi projekta i buduće aktivnosti, te su definirane oblasti od značaja za aktivno učešće i ove Agencije u njegovoj implementaciji. Posebno su definirane komponente projekta u okviru kojih Agencija može iz domena prevencije korupcije ponuditi stručnu i ekspertsku pomoć:

- Poboljšanje profesionalnog statusa i rada tužilaca;
- Poboljšanje učinkovitosti u izvršenju presuda;
- Jačanje kapaciteta pravosudnih institucija za borbu protiv korupcije i podrška javnom integritetu.

Tokom 2015. godine Agencija će se aktivno uključiti u implementaciju ovog Projekta.

FONDACIJA CONRAD ADENAUER

Dana 27.05.2014.godine održana je Konferencija na temu: „Susret partnera Fondacije Konrad Adenauer u BiH“, gdje su predstavljeni ciljevi i principi djelovanja Fondacije, te nove smjernice djelovanja na kojoj je i Agencija uzela aktivno učešće.



Procjena kapaciteta Agencije provedena je u okviru projekta „Jačanje ključnih institucija zaduženih za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini” koji je podržan od strane Ministarstva vanjskih poslova Kraljevine Norveške i implementiran od strane Programa Ujedinjenih naroda za razvoj u BiH (UNDP). Ciljevi procjene kapaciteta su:

- *detaljan pregled kapaciteta Agencije;*
- *formulisanje preporuka za razvoj kapaciteta Agencije i prijedloga naknadnih aktivnosti koje bi se mogle poduzeti u svrhu razvoja spomenutih kapaciteta.*

Procjena kapaciteta Agencije je izvršena kroz sljedeće faze:

1. Fazu pripreme procjene u okviru koje su prikupljeni podaci o nadležnostima, djelovanju i organizacionoj strukturi Agencije proučavanjem relevantnog zakonodavstva (zakonskih i podzakonskih akata), te objavljenih izvještaja, istraživanja i analiza. Na temelju prikupljenih podataka, izvršena je analiza zakonodavnog i institucionalnog okvira u kojem djeluje Agencija, pri čemu je posebna pažnja posvećena utvrđivanju i pojašnjenju inter-institucionalnih odnosa Agencije koji uslovljavaju njeno funkcionisanje i to naročito u pogledu izvršavanja njenih koordinativnih dužnosti.

2. Fazu provedbe procjene tokom koje je obavljen niz intervjuja sa osobljem Agencije, kao i sa prethodno identificiranim stranama. Pored toga je obavljeno i anketiranje svih zaposlenika Agencije, kako bi se prikupili podaci neophodni za procjenu kapaciteta Agencije na organizacionom i individualnom nivou. Također, u saradnji sa UNDP-om realizirane su i sljedeće aktivnosti:

- U organizaciji UNDP-a u BiH i uz saradnju Vlade Kraljevine Norveške i Komisije za izbor i praćenje rada Agencije održana je 04.07.2014.godine Konferencija na temu: „Razvoj i jačanje upravljanja sistemom borbe protiv korupcije“. Konferencija je održana s ciljem sagledavanja poštivanja ključnih međunarodnih normi iz oblasti prevencije korupcije i borbe protiv korupcije od predstavnika zakonodavne, izvršne i sudske vlasti na nivou BiH. Ciljevi Konferencije bili su i upoznavanje sa programskim aktivnostima u BiH u oblasti prevencije korupcije i borbe protiv korupcije, te prikazivanje regionalnih iskustava nadležnih tijela za implementaciju nacionalnih strategija i akcionih planova za

borbu protiv korupcije. Inače, održavanjem ove Konferencije zvanično je započela i provedba projekta „Jačanje kapaciteta parlamenata i ključnih institucija zaduženih za borbu protiv korupcije u BiH“, čiji je cilj da pruži podršku institucijama u izradi adekvatnog sistema za borbu protiv korupcije, kao i razvoja metodologija neophodnih za efikasnije funkcioniranje institucija na ovom planu.

- U periodu od 17. do 18.09.2014. godine u Istanbulu, Republika Turska, u organizaciji UNDP BiH održana je radionica na temu „Dostupnost podataka za društveni i ekonomski rast“, gdje su predstavnici Agencije uzeli aktivno učešće.

Agencija i UNDP u BiH su u proteklom periodu kroz direktnu saradnju inicirali i usaglasili idejno rješenje **Projekta uspostave Baze podataka u vezi sa prijavama korupcije, zaštite prijavitelja korupcije i razvoj prateće aplikacije**, a koji bi za potrebe unapređenja sistema ukupne koordinacije antikorupcijskih aktivnosti u BiH bio realiziran uz stručnu i materijalnu podršku UNDP-a. S tim u vezi, Agencija je organizirala nekoliko radno-konsultativnih sastanaka sa predstavnicima UNDP-a, u okviru kojih su razmotrena i usaglašena idejna rješenja za izradu ovog projekta. Također, urađen je i inicijalni elaborat prioriteta Agencije u smislu razvoja ovih alata neophodnih za daljnji efikasan rad, te je UNDP-u dostavljena sva relevantna dokumentacija neophodna za sagledavanje ukupnog koncepta projekta i potreba Agencije i relevantnih institucija i tijela nadležnih za prevenciju korupcije i borbu protiv korupcije na svim nivoima u BiH. Dana 20.10.2014. godine realiziran je radno-konsultativni sastanak između predstavnika UNDP-a, IT eksperta i ove Agencije koji je bio posvećen daljnjoj operacionalizaciji predmetnog projekta, sa fokusom na specifikaciju neophodne tehničke opreme za potrebe uspostave baze i prateće aplikacije. Na pomenutom sastanku najavljene su i daljnje aktivnosti na realizaciji projekta gdje je prezentirana i dinamika realizacije svih aktivnosti. Trenutno su u toku aktivnosti na izradi finalne verzije tehničke specifikacije opreme i raspisivanja tendera za njenu nabavku koji sprovodi UNDP u BiH.

4.3. Saradnja sa organizacijama civilnog društva

Na osnovu Smjernica za saradnju sa organizacijama civilnog društva, Agencija je aktivno uključena u realizaciju ključnih antikorupcijskih projekata koji se realiziraju u okviru IPA 2010 - „**Jačanje antikorupcijskih kapaciteta i mreža NVO-a iz oblasti antikorupcije**“. U skladu sa prethodno pomenutim smjernicama idejno su pripremljeni i odobreni projekti kvalificiranih organizacija civilnog društva, koji su prije svega usmjereni na realizaciju specifičnih mjera predviđenih Akcionim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.).

4.3.1 Projekat „Borba protiv korupcije u visokom obrazovanju“

Univerzitet "ITC-Interlogos centar" u Kiseljaku održao je uz finansijsku podršku Evropske unije niz seminara na temu „**Borba protiv korupcije u visokom obrazovanju**“, a u direktnoj saradnji sa ovom Agencijom. U okviru četiri radionice Radne grupe za izradu Strategije javnog komuniciranja za visokoškolske ustanove izrađen je Nacrt **Strategije javnog komuniciranja za jačanje integriteta univerziteta, fakulteta i visokoškolskih ustanova u borbi protiv korupcije u obrazovanju**. U sljedećoj fazi predstoji prosljeđivanje Strategije univerzitetima, fakultetima i visokoškolskim ustanovama, te daljnji ciklusi edukacije iz domena prevencije korupcije.

4.3.2 Projekat „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost!“

Udruženje Centar za razvoj medija i analize (CRMA), Udruženje INFOHOUSE i Omladinski komunikativni centar implementatori su Projekta pod nazivom „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost!“. Projekat ima za cilj da omogući osnovnim i srednjim školama i univerzitetima u BiH smanjenje broja slučajeva korupcije kroz efikasan nastavni program za otkrivanje korupcije i sistematično rješavanje problema zajedno sa nadležnim institucijama u BiH. Stoga se Agencija uključila u projektne aktivnosti Radne grupe za „Izradu ishoda učenja kroskurikularnog i međupredmetnog područja“. Projekat se bavi implementacijom sljedećih specifičnih mjera iz Strategije za borbu protiv korupcije 2009.-2014. odnosno Akcionog plana za njenu provedbu:

- *3.4 Procijeniti potrebe za programima obuke u borbi protiv korupcije za osnovne i srednje škole i univerzitete*
- *3.11 Uvesti obavezne programe obuke iz oblasti etike i borbe protiv korupcije u osnovne i srednje škole i na univerzitetu*
- *3.15 Sve osnovne i srednje škole i univerzitete u BiH trebaju u svoje nastavne planove i programe uvrstiti programe obuke u oblasti etike i borbe protiv korupcije*
- *3.16 Programi edukacije javnosti trebali bi postati sastavni dio uređivačke politike i programske sheme javnih emitera.*

Zaključno sa 2014. godinom pripremljeni su ishodi i indikatori učenja iz oblasti anti-korupcije, a u toku je priprema smjernica, čija svrha će biti da nastavnom osoblju olakšaju integrisanje ove teme u svakodnevni proces obrazovanja. Tokom marta i aprila 2015. godine biće organizovan niz javnih diskusija na kojima će pripremljeni materijal biti prezentovani javnosti. Nakon toga, planirano je da se u saradnji sa nadležnim ministarstvima distribuiraju dalje ka pedagoškim zavodima i obrazovnim institucijama. Predviđenom dinamikom, planirano je da ove aktivnosti, koje će ujedno označiti i ispunjenje mjera iz Akcionog plana i to 3.11 i 3.15 budu završene u toku 2015. godine. U toku 2014. godine započete su pripreme na ciklusu obrazovnih emisija na temu anti-korupcije predviđene u okviru ovog projekta (22 emisije). Emisije će, kako je već dogovoreno biti emitovane od septembra 2015. godine na Javnom RTV servisu Bosne i Hercegovine. Kako bi se osiguralo da emisije budu proizvedene na način koji će omogućiti maksimalnu pažnju i razumijevanje od strane ciljnih grupa, provedene su sljedeće aktivnosti:

- Analiza medijskog sadržaja o korupciji namijenjena djeci i mladima koji se trenutno emituje na javnim emiterima u Bosni i Hercegovini;
- Ispitivanje stavova i mišljenja kada je u pitanju tema korupcije među učenicima osnovnih i srednjih škola;
- Za potrebe ovog projekta Prime Communications tim uradio je analizu medijskog sadržaja po pitanju izvještavanja javnih emitera u BiH na temu korupcije u periodu od 10. augusta do 10. septembra 2014.godine sa fokusom na analizu teme korupcije u programima za djecu i mlade.

4.3.3 Projekat „Mapiranje rizika korupcije u sigurnosnom sektoru“

Centar za sigurnosne studije BiH (CSS) otpočeo je 13.12.2013. godine potpisivanjem ugovora sa Delegacijom EU u BiH Projekat "**Mapiranje rizika korupcije u sigurnosnom sektoru**" i njegovo trajanje je predviđeno u periodu od 20 mjeseci. Aktivnosti predmetnog Projekta usmjerene su na realizaciju 5 specifičnih mjera iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.) - specifične mjere iz Akcionog plana: 2.5, 2.11, 2.17, 2.29, 2.30. Pored implementacije prethodnih mjera, Projekat je pomogao i implementaciju sljedećih mjera Akcionog plana: 2.2, 2.3, 2.6, 2.12, 2.13, 2.14, 2.15, 2.23, za čiju su implementaciju bile zadužene institucije na svim nivoima vlasti.

Uzimajući u obzir veliki broj privrednih subjekata koji saraduju sa institucijama sigurnosnog sektora, kao i potrebu za većom efikasnosti i pravednosti u tržišnom poslovanju, Projekat je privredne subjekte tretirao indirektno, kroz edukativne seminare sa institucijama sigurnosnog sektora kao liderima tržišnog poslovanja. Najčešći, a ponekad i jedini način saradnje između institucija sigurnosnog sektora i privrednih subjekata je zastupljen u oblasti javnih nabavki. Stoga je tim CSS-a u dogovoru sa Agencijom za javne nabavke BiH zaključio da je veoma važno da kao poslovni lider, institucije sigurnosnog sektora imaju direktan uticaj u postupku javnih nabavki. Organizovana su dva tematska edukativna seminarra o javnim nabavkama i poslovanju sa privrednim subjektima, od kojih je jedan održan sa predstavnicima sektora odbrane a drugi sa predstavnicima policijskog i obavještajnog sektora. Fokus je stavljen na poboljšanje prakse sigurnosnog sektora kroz njihove odredbe i norme koje bi trebale da pojednostave način prijavljivanja i učešća privrednih subjekata na tenderima. Također, izvršena je obuka o primjeni novog Zakona o javnim nabavkama BiH i načinu eliminacije korupcije u ovoj oblasti. Na ovim seminarima službenici sigurnosnog sektora zaduženi za javne nabavke obučeni su da omoguće fer konkurenciju i jednak tretman svim privrednim subjektima koji učestvuju u procesu javnih nabavki. Tim bi se znatno poboljšale procedure i prakse poslovne saradnje. Jedan od rezultata je i dogovor da sve sigurnosne institucije naprave bazu podataka privrednih subjekata koji bi potencijalno mogli pružati usluge i dobra, a što bi za krajnji cilj imalo jačanje transparentnosti postupaka javnih nabavki i činjenja poslovanja fer i jednostavnijim. U implementaciji ovog Projekta značajno mjesto u koordinaciji i provedbi edukacijskih sadržaja ima ova Agencija.

4.3.4 Projekat „Otvorene javne nabavke u Bosni i Hercegovini“

Centar za istraživačko novinarstvo (CIN), Centar za društvena istraživanja Analitika i Centar za zastupanje građanskih interesa (CPI) implementiraju Projekat "Otvorene javne nabavke u Bosni i Hercegovini". Projekat je dio programa Evropske komisije "Implementacija antikorupcijske strategije i akcionog plana", koji finansira Evropska unija (decembar 2013 – maj 2016). Projekat je fokusiran na zagovaranje transparentnog i efikasnog sistema javnih nabavki u BiH koji bi rezultirao sprječavanjem koruptivnih aktivnosti i boljim uvidom u kompletan postupak izbora ponuđača i dodjele ugovora.

S tim u vezi, Centar za društvena istraživanja Analitika je provela istraživanje u aprilu i maju 2014. godine, sa ciljem mapiranja ključnih problema i iskustava privrednika u BiH kada su pitanju različite faze i aspekti procesa javnih nabavki, uključujući percepciju i iskustvo sa korupcijom u tom domenu. CATI anketa (kompjuterski podržano telefonsko anketiranje) urađena

je na reprezentativnom uzorku od slučajno izabranih 2.500 ispitanika, predstavnika privatnih preduzeća. Osim toga, izvršena je i F-t-F anketa (anketa obavljena metodom licem u lice) na uzorku od 511 ispitanika iz cijele BiH. Preliminarni rezultati predstavljeni su na Radionici održanoj 11.11.2014. godine u Sarajevu. Partner i ovog Projekta je Agencija.

4.3.5 Projekat „Jačanje integriteta i dobrog upravljanja za efikasniju provedbu Strategije za borbu protiv korupcije u BiH od lokalnog do državnog nivoa“

Implementacija projekta „Jačanje integriteta i dobrog upravljanja za efikasniju provedbu Strategije za borbu protiv korupcije u BiH od lokalnog do državnog nivoa“ počela je u decembru 2013. godine potpisivanjem ugovora između Transparency International BiH (TI BiH) i Delegacije Europske unije u BiH i njegovo trajanje je predviđeno na period od 24 mjeseca.

Projekt TI BiH se sastoji od dvije komponente:

- 1) Procjena sistema integriteta u jedinicama lokalne samouprave-LIS* (24 mjeseca)
- 2) Evaluacija Strategije za borbu protiv korupcije 2009-2014 (12 mjeseci)

U sklopu prve komponente TI BiH je u proteklom periodu izvršio selekciju lokalnih zajednica u kojima će se raditi procjena. Selektovane lokacije za izradu Procjene sistema lokalnog integriteta u Bosni i Hercegovini su: Grad Mostar, Brčko distrikt BiH, Općina Goražde, Općina Gračanica, Općina Novi Grad Sarajevo, Općina Stari Grad Sarajevo, Grad Bijeljina, Općina Teslić, Općina Travnik i Općina Visoko. Pored toga, TI BiH je unutar ove komponente organizovao treninge o metodologiji procjene sistema lokalnog integriteta za istraživače, a u svrhu upoznavanja sa ciljevima projekta, te procesima i rezultatima ovog istraživanja. Prvi nacrt procjene integriteta u jedinicama lokalne samouprave je urađen na svim lokacijama, te se isti nalaze pod revizijom TI BiH. U narednom periodu slijede radionice lokalnog integriteta u svim odabranim lokacijama, gdje će lokalnim zvaničnicima biti predstavljen nacrt istraživanja sa ciljem potvrđivanja dobijenih rezultata u nacrtu istraživanja, nakon čega će izvještaji biti finalizirani i objavljeni. Također je planirana organizacija treninga za jačanje kapaciteta za izradu antikorupcijskih planova/planova integriteta za predstavnike deset jedinica lokalne samouprave (aktivnosti ove komponente projekta su usmjerene na doprinos realizaciji tri specifične mjere iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.), i to: 2.12, 2.14 i 2. 15).

Aktivnosti u sklopu druge komponente završene su u decembru 2014. godine, a bile su usmjerene na doprinos u realizaciji specifične mjere 5.10 Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.). Sačinjena je evaluacije implementacije Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.), te je ista objavljena u elektronskoj i printanoj formi koja je podijeljena učesnicima na javnoj prezentaciji pomenute evaluacije. Metodologija za evaluaciju implementacije Strategije pažljivo je dizajnirana od strane TI BiH, a u bliskoj saradnji sa Agencijom, te je upitnik poslan svim relevantnim institucijama, koje su zadužene za implementaciju antikoruptivnih mjera iz Akcionog plana. Također su urađeni intervjui sa predstavnicima institucija sa svih nivoa vlasti. Nakon finaliziranja evaluacije, a u saradnji sa Agencijom i Projektom tehničke pomoći EU (Podrška antikorupciji - PAK), ista je javno predstavljena svim zainteresiranim akterima. Na osnovu pomenute evaluacije, definisani su glavni prioriteti kada je u pitanju izrada nove Strategije i Akcionog plana.

U saradnji sa PAK Projektom (Podrška antikorupciji) održane su četiri dvodnevne radionice sa članovima Interresorne radne grupe za izradu nove Strategije za borbu protiv korupcije (za period 2015.-2019.) i Akcionog plana za njenu provedbu, na kojima su razmatrani prijedlozi nove Strategije i Akcionog plana, te su predložene konkretne preporuke i identificirane specifične antikoruptivne mjere koje su uključene u novu Strategiju i Akcioni plan.

4.3.6 Projekat „Transparentno finansiranje NVO od strane lokalne vlasti“

U februaru 2014. godine, **Omladinski centar „Vermont“ iz Brčkog** započeo je realizaciju projekta „**Transparentno finansiranje NVO od strane lokalne vlasti**“ koji finansira Evropska unija a sufinansira Vlada Brčko distrikta BiH. Projekat teži uspostavljanju jedinstvenog seta grant dokumenata koji će omogućiti proces dodjele sredstava od strane Vlade Brčko distrikta BiH, kako i sam naziv kaže - transparentnijim. Ukoliko se Projekat pokaže uspješnim na području Brčko distrikta BiH, isti će se koristiti kao primjer za dalje implementiranje na nivou Federacije BiH i Republike Srpske prilikom dodjele grantova. Generalni cilj Projekta je doprinijeti unaprjeđenju sistema dodjele grantova organizacijama civilnog društva u Brčko distriktu BiH kroz analizu i izradu novih „**Grant set dokumenata**“, te upoznavanje članova komisije, predstavnika Pododjeljenja zaduženih za dodjelu i monitoring grantova, i predstavnika NVO sa kreiranom dokumentacijom.

4.4. Saradnja sa medijima

Agencija je 30. septembra 2014. godine usvojila **Komunikacijsku strategiju za period 2014. - 2019. godina**. Strategija ima primarni zadatak da pomogne razvoju komunikacijskih kapaciteta i praksi Agencije i tako doprinese etabliranju Agencije kao institucije koja je u stanju uspostaviti stalnu i produktivnu interakciju sa drugim relevantnim agencijama i zainteresovanim institucijama, organizacijama i pojedincima u BiH, regiji i šire.

Cilj Komunikacijske strategije jeste podrška Agenciji u ostvarivanju svojih zakonom propisanih zadataka i u postizanju ciljeva definiranih u Strategiji za borbu protiv korupcije 2009.-2014., zatim u Strategiji za borbu protiv korupcije 2015.-2019. Strategija je nastala zahvaljujući finansijskoj podršci Vlade Velike Britanije kroz Projekat „Jačanje komunikacijskih kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine“ koji u saradnji sa ovom Agencijom implementira Centar za društvena istraživanja Analitika.

U izvještajnom periodu ostvarena je adekvatna saradnja sa medijskim kućama kako u smislu odgovora na različite upite - u širem kontekstu koruptivnih pojava i njihovog sagledavanja, tako i u smjeru promocije ukupnih aktivnosti Agencije na polju prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije. Saradnja se ogledala u odgovorima na medijske upite, učešćem u različitim sadržajima medijskih kuća informativnog karaktera sa posebnim akcentom na jačanje svijesti o štetnosti korupcije i naglašavanja uloge i značaja ove Agencije.

4.4.1 Konferencija „Media Integrity Matters“, Ljubljana, 1.12.2014. godine

U Ljubljani (Republika Slovenija) je 1.12.2014. godine u organizaciji Medijskog opservatorija Jugoistočne Evrope održana Konferencija posvećena prevenciji korupcije u medijima. Konferencija je okupila predstavnike relevantnih institucija koje djeluju u oblasti antikorupcije u zemljama regije, predstavnike nevladinog sektora, akademske zajednice i medija. Ispred institucija Bosne i Hercegovine, a pored predstavnika ove Agencije Konferenciji je prisustvovala i Ombudsmena za ljudska prava BiH.

Konferencija je kroz pet sesija pokušala da pruži pregled antikorupcijskih napora regije kao i pregled stanja u medijima u kontekstu njihove dvojake uloge: aktivni nosioci prevencije korupcije i mediji kao servis izložen korupciji. Zaključci predmetne Konferencije usmjereni su na daljnje jačanje legislative u oblasti slobode pristupa informacijama, profesionalnim i etičkim standardima novinarstva, jačanju istraživačkog novinarstva, te uvođenju „data journalism-a“ odnosno novinarstva kroz obradu egzaktnih podataka kao naglašene potrebe regije.

4.4.2 Konferencija povodom 9. decembra Međunarodnog dana borbe protiv korupcije



Agencija je u saradnji sa Transparency International BiH i uz podršku Vlade Velike Britanije, organizovala 09.12.2014. godine Konferenciju povodom Međunarodnog dana borbe protiv korupcije.

Na Konferenciji je istaknuta potreba jačanja institucija koje provode zakone, a posebno Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije čije nadležnosti i kapaciteti moraju biti osnaženi kako bi mogla provoditi konkretne mjere u prevenciji korupcije.

Na Konferenciji su predstavljena i iskustva iz regiona u vezi sa praćenjem ispunjavanja međunarodnih obaveza u oblasti antikorupcijskih reformi, kao i dosadašnji rezultati Agencije, i drugih organizacija i institucija u borbi protiv korupcije. Konferenciji su prisustvovali predstavnici institucija sa javnim ovlaštenjima na svim nivoima u BiH, diplomatskog kora u BiH, predstavnici međunarodnih i regionalnih organizacija i inicijativa koje djeluju u oblasti antikorupcije, organizacije civilnog društva i mediji, te predstavnici institucija i organizacija iz zemalja regije.

Pored pomenutog, Agencija je u izvještajnom periodu posebnu pažnju posvetila publikovanju informacija na službenoj web stranici Agencije, gdje je pored aktivnosti ove institucije akcentat stavljen i na ukupnu prezentaciju antikorupcijskih napora svih relevantnih faktora u BiH.

Navedenom aktivnošću stvorene su pretpostavke da u narednom periodu web stranica Agencije postane platforma za razmjenu svih relevantnih informacija u kontekstu prevencije korupcije i borbe protiv korupcije, kao i u domenu jačanja mreže antikorupcijskih projekata i svih partnera uključenih u borbu protiv korupcije.

4.4.3 Projekat „Jačanje komunikacijskih kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“.

Centar za društvena istraživanja Analitika, počevši od decembra 2013. godine radi na provedbi projekta „Jačanje komunikacijskih kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“. Projekat finansira Vlada Velike Britanije, a implementira se u saradnji sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Cilj projekta jeste jačanje kapaciteta Agencije u oblasti interne i eksterne komunikacije, kao i domenu sprovođenja kampanja za informisanje javnosti. S tim u vezi u izvještajnom periodu realizirane su sljedeće aktivnosti:

- **Radionica** „Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije – Budućnost i uloga komunikacije“ održana je 15. maja 2014. godine, povodom revizije komunikacijskih praksi i procedura Agencije radi boljeg razumijevanja trenutnog djelovanja i mogućnosti u oblasti strateških komunikacija i definiranja realnih ciljeva razvoja komunikacijskih funkcija Agencije;
- **Trening** – *Odnosi sa medijima- Načela komuniciranja sa medijima*, održan je 06.11.2014. god.;
- **Trening** – *TV nastup*, održan je 11.11.2014. godine;
- **Trening** - *Krizno komuniciranje, uvod u krizno komuniciranje i Plan za krizne komunikacije*, održan je 18. 11.2014. godine;
- **Trening** - *Web komuniciranje - Online komunikacija i borba protiv korupcije u praksi*, održan je 11.12. 2014. godine;
- **Trening** - *Kampanje za javno informisanje - Uvod u metodologiju kampanja za javno informisanje, primjeri iz prakse*, održan je 18.12.2014. godine.

4.4.4 Projekat „Podrška pravosuđu u Bosni i Hercegovini - Jačanje tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa“

Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH započelo je u septembru 2014. godine aktivnosti na pripremama na snimanju kratkog filma u okviru projekta „Podrška pravosuđu u Bosni i Hercegovini - Jačanje tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa“, u kojem je aktivno učestvovala i ova Agencija. Tematika kojom se bavi kratki film je borba protiv korupcije u BiH, a koji će biti emitovan na jednom od tri javna emitera u BiH kao i na lokalnim TV stanicama. Filmom su obuhvaćena i ključna pitanja: šta je korupcija, kako se kažnjava, kako je prijaviti, kome je prijaviti, kako je dokazati. U filmu će biti prezentiran i primjer iz sudske prakse.

5. Izrada Nacrta Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. i Akcionog plana za njenu provedbu

5.1 Pripremne aktivnosti

Izrada Nacrta Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana za provedbu Strategije je obaveza Agencije propisana članom 10. stav 1. tačka a) Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ broj:103/09 i 58/13). U Programu rada Vijeća ministara BiH za 2014. godinu u poglavlju IV-Tematski dio, pod mjerama 171. i 172. planirane su aktivnosti na izradi Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019. i pratećeg Akcionog plana za provedu Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019. Također, jedan od zaključaka sa Strukturalnog dijaloga između Evropske unije i Bosne i Hercegovine, koji se tiče Radne grupe za rad na pripremi nove Strategije za borbu protiv korupcije. Taj zaključak sa tekstom koji je povezan uz njega, glasi:

„ Po pitanju strateškog okvira za borbu protiv korupcije, Evropska komisija:

- *Ističe da treba zadržati i ojačati sveobuhvatan pristup u pripremi nove Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019.*
- *U tom kontekstu, u suradnji sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, poziva se Vijeće ministara BiH da osnuje prikladnu reprezentativnu Radnu grupu na nivou BiH, sačinjenu od članova iz različitih oblasti i nadležnosti, sa ciljem sastavljanja realne nove Strategije za borbu protiv korupcije na nivou BiH za period 2015-2019 usmjerene ka rezultatima, uz odgovarajući Akcioni plan.“*

Agencija je u skladu sa zakonskim nadležnostima i planiranim aktivnostima iz Programa rada za 2014. godinu, blagovremeno započela sa aktivnostima oko izrade Nacrta Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana za razdoblje 2015.-2019. godina.

Pripremne radnje oko izrade nove Strategije i Akcionog plana započete su od marta 2014. godine. Na samom početku definiran je metodološki pristup izradi Strategije i Akcionog plana, vremenski okvir za izradu, te su postavljeni temeljni principi i pristupi izradi navedenog dokumenta. Ključno opredjeljenje je bilo da nova Strategija, obzirom na propuste i mane prethodnih Strategija, koje su tretirale korupciju u BiH, ima sveobuhvatan pristup, bude prihvatljiva za sve nivoe vlasti u BiH kroz definiranje politika i da bude realno provodiva. Agencija je imenovala koordinatora za rad na pripremi Strategije, a potom su definirane institucije koje su naknadno predložile članove u sastav Radne grupe za izradu Strategije. Nominiranjem predstavnika od strane 23 institucije i organizacije u Radnu grupu pružena je puna podršku za izradu nove Strategije i pratećeg Akcionog plana, te je, između ostalog, zadovoljen kriterij naveden u zaključcima Strukturalnog dijaloga. Između ostalih, predstavnik Kabineta predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH aktivno je, od samog početka rada na izradi Strategije, uključen u rad Radne grupe. Uz ove aktivnosti, definirali smo eksperte izvan Radne grupe koji su, po potrebi, bili pozivani da uzmu učešće u radu. Izvršili smo usklađivanje Metodologije za izradu Strategije sa zaključcima Strukturalnog dijaloga između EU i BiH.

Već krajem aprila 2014. godine uz podršku IPA-2010 Projekta “Jačanje antikorupcijskih kapaciteta i mreža nevladinih organizacija u BiH”, kojeg finansira Delegacija EU u BiH, okončano je istraživanje o efektima dosadašnjeg provođenja aktuelne Strategije i pratećeg Akcionog plana. Izvršena je i analiza preporuka međunarodnih organizacija (posebno GRECO i EU) antikorupcijskih konvencija koje je BiH ratificirala, potom strategija i akcionih planova zemalja koje su prošle ili prolaze tranziciju, te analizu stanja korupcije u BiH.

Prvi sastanak Radne grupe za izradu Strategije održan je 1. i 2. jula 2014. godine. Učesnicima radne grupe prezentiran je metodološki pristup izradi Strategije, vremenski okvir izrade, te temeljni principi i ciljevi koji se žele postići. Od strane članova Radne grupe prihvaćen je metodološki pristup izradi Strategije i ostali principi i ciljevi koji se žele poštovati i postići, te je dogovoren način rada radne grupe. Članovi Radne grupe, predstavnici međunarodne zajednice i eksperti imali su priliku da razmijene iskustva institucija u vezi implementacije važeće Strategije i Akcionog plana, te da se upoznaju sa analizom stanja i potreba u borbi protiv korupcije u BiH, da predlože politike i mjere, kao i da definišu preporuke prilikom izrade nove Strategije. Komentari, primjedbe i sugestije sa ovog skupa uvršteni su u tekst Nacrta strategije.

Drugi sastanak Radne grupe održan je 9. i 10. septembra 2014. godine. U periodu od prvog do drugog sastanka Agencija je sačinila prvi prijedlog Nacrta strategije koji je prije održavanja radionice dostavljen svim članovima Radne grupe. Na sastanku je predstavljena prva verzija Strategije, prezentirana matrica budućeg Akcionog plana i provedena rasprava o specifičnim aktivnostima za provedbu antikorupcijskih politika. Nakon dvodnevne radionice zaključeno je da se temeljem predloženih primjedbi, sugestija i komentara, uradi druga verzija Strategije i prva verzija Akcionog plana za provedbu Strategije, te da se blagovremeno dostavi članovima Radne grupe na razmatranje.

Treći sastanak Radne grupe održan je 28. i 29. oktobra 2014. godine, na kojem je predstavljena i razmatrana druga verzija Strategije i prva verzija Akcionog plana. Tokom trajanja radionice razmijenjena su mišljenja svih učesnika i iznesene preporuke za izradu konačnog prijedloga Strategije i Akcionog plana.

Zadnja radionica realizirana je početkom decembra 2014. godine, te su na istoj usaglašeni završni komentari na Nacrt Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019. i Nacrt Akcionog plana za provedbu Strategije, nakon čega je Agencija uradila konačnu verziju i u skladu sa procedurama uputila Vijeću Ministara BiH na usvajanje dana 05.01.2015. godine.

5.2 Koncept strateških dokumenata

Imajući u vidu sve izraženiju društvenu svijest i opredijeljenost za uspješniju i angažiraniju borbu protiv korupcije, međunarodne obaveze BiH na ovom planu i standarde koje zemlja treba ispuniti na putu evropskih integracija, Strategija za borbu protiv korupcije za period 2015-2019. (u daljem tekstu Strategija) i Akcioni plan za provođenje Strategije (u daljem tekstu Akcioni plan) predviđaju provodive, jasne i konkretne ciljeve, koji uvažavaju sve specifičnosti administrativnog uređenja i društva u BiH. Oni su nadogradnja i kontinuitet Strategije i Akcionog plana BiH (2009.-2014.), te su usklađeni sa međunarodnim standardima, obavezama zemlje iz ratificiranih antikorupcijskih konvencija sa domaćim zakonodavstvom, ali i bazirani na dobrim, domaćim i međunarodnim praksama. Borba protiv korupcije ne može se posmatrati odvojeno od ostalih

srodnih strateških i reformskih procesa u zemlji, u oblasti vanjskih poslova, reforme javne uprave, sigurnosti i unutrašnjih poslova, pravosuđa i finansija, što smo također uzeli u obzir prilikom izrade Strategije i Akcionog plana. Zbog toga su Strategija i Akcioni plan usklađeni sa odgovarajućim procesima, te razvojnim i sektorskim strategijama, kako na državnom, tako i na ostalim nivoima vlasti u BiH. Time se nastojao učvrstiti konsenzus o potrebi koordiniranog, sveobuhvatnog i sistematskog djelovanja protiv korupcije, čime će biti osnažene pretpostavke za uključivanje u europsku zajednicu, ali i poboljšavanje kvaliteta života svih građana u BiH.

U koncipiranju Strategije primijenjen je tzv. integrirani pristup, tretiranjem svih važnih oblasti borbe protiv korupcije - prevencije, represije i koordinacije. To podrazumijeva utemeljenost antikorupcijskih aktivnosti na činjenicama, a takav pristup odlikuju transparentnost, nepristrasnost, stručnost, inkluzivnost, sveobuhvatnost, mjerljivost i orijentiranost na učinak, što su principi u borbi protiv korupcije koje zagovaraju Ujedinjene nacije. Posebna pažnja u izradi Strategije za borbu protiv korupcije 2015 - 2019. posvećena je iskustvima u provođenju prethodne Strategije za borbu protiv korupcije (2009. – 2014.) i Akcionog plana za njeno provođenje, uočavanjem njenih prednosti i nedostataka. Strategija, pored jasno definirane vizije, strateških ciljeva, načela i prepreka u provođenju, određuje normativni, institucionalni okvir za borbu protiv korupcije, prioritetne oblasti, programe implementacije, uključujući mehanizme praćenja i evaluacije njenog provođenja.

U koncipiranju Strategije posebna pažnja posvećena je specifičnostima političkog i društvenog uređenja BiH, zbog postojanja više nivoa vlasti, kao i mogućnosti da "entiteti, Brčko distrikt BiH i kantoni razviju vlastitu strategiju za borbu protiv korupcije i akcioni plan u skladu sa općim principima utvrđenim u državnoj Strategiji za borbu protiv korupcije" što je zakonska obaveza propisana članom 22. Zakona o Agenciji.

Kako ne bi došlo do negativnog preklapanja sa nadležnostima entiteta, Brčko distrikta BiH i kantona, Strategija i prateći akcioni plan nisu sektorski orijentirani, s obzirom na činjenicu da navedeni nivoi vlasti imaju konkretne nadležnosti u sektorskim oblastima (unutrašnji poslovi, pravda, zdravstvo, obrazovanje i drugo). Strategija i Akcioni plan usmjereni su ka najvišim strateškim mjerama koje se odnose na oblast prevencije, otkrivanja, procesuiranja, koordinacije, represije, poboljšanja zakonodavnog okvira, povećanja kapaciteta institucija, obuka i podizanja javne podrške za borbu protiv korupcije. Takva orijentacija Strategije i Akcionog plana omogućava podizanje borbe protiv korupcije na viši nivo od sektorskog, koji se odvija na nivou entiteta, Brčko distrikta BiH i kantona, tako što omogućava strateški, ujednačen i dovoljno širok okvir za usklađivanje strategija i akcionih planova za borbu protiv korupcije na tim nivoima vlasti.

Strategijom se namjerava uz uvažavanje i koordinaciju sa strateškim i reformskim procesima na svim nivoima vlasti u BiH, stvoriti opći okvir za odlučnu i sveobuhvatnu borbu protiv korupcije, što je podrazumijevalo utvrđivanje prioritetnih oblasti za djelovanje, ali i određenih polaznih opredjeljenja i načina zajedničkog djelovanja. Podsjećamo, u izradi nacrtu teksta Strategije i pratećeg Akcionog plana osigurana je najšira javna rasprava na način da su u Interresornu radnu grupu koja je radila na izradi nacrtu Strategije i Akcionog plana, bili uključeni predstavnici više od 23 relevantne institucije u BiH sa svih nivoa vlasti, predstavnici akademske zajednice, te relevantnih organizacija civilnog društva.

6. Praćenje efekata primjene zakona i podzakonskih akata

U izvještajnom periodu Agencije je redovno pratila proces izmjena i donošenja zakonskih rješenja u oblasti:

- Javnih nabavki
- Zaštite zviždača
- Sukoba interesa
- Finansiranja političkih partija.

6.1 Javne nabavke

22.01.2014. godine u Parlamentu Bosne i Hercegovine održana je Konferencija Udruženja građana Tender na temu: "Javna rasprava o prijedlogu Zakona o javnim nabavkama BiH", gdje su učestvovali i predstavnici ove Agencije.

Centar za sigurnosne studije BiH (CSS) implementira projekat "**Mapiranje rizika korupcije u sigurnosnom sektoru**". U okviru ovog projekta organizovana su dva tematska edukativna seminara o javnim nabavkama i poslovanju sa privrednim subjektima, od kojih je jedan održan sa predstavnicima sektora odbrane a drugi sa predstavnicima policijskog i obavještajnog sektora. Fokus je stavljen na poboljšanje prakse sigurnosnog sektora kroz njihove odredbe i norme koje bi trebale da pojednostave način prijavljivanja i učešća privrednih subjekata na tenderima. U implementaciji ovog projekta značajno mjesto u koordinaciji i provedbi edukacijskih sadržaja ima Agencija. Projekat "Otvorene javne nabavke u Bosni i Hercegovini" fokusiran je na zagovaranje transparentnog i efikasnog sistema javnih nabavki u BiH koji bi rezultirao sprječavanjem koruptivnih aktivnosti i boljim uvidom u kompletan postupak izbora ponuđača i dodjele ugovora.

6.2 Zaštita zviždača – prijavitelja korupcije

Agencija na bazi jednogodišnje implementacije Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH će izvršiti sveobuhvatnu analizu ovog zakonskog rješenja, uzimajući u obzir dosadašnja iskustva i prakse. Na ekspertskom nivou biti će sagledani svi aspekti ovog zakonskog rješenja, kao i uočeni nedostaci i problemi u implementaciji. Na osnovu rezultata analize a u saradnji sa Upravnim inspektoratom Ministarstva pravde BiH biti će razmotreni svi modaliteti eventualnog unapređenja ovog zakonskog rješenja.

6.3 Sukob interesa

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj:87/13) predviđeno je da se za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova iz nadležnosti Komisije za odlučivanje o sukobu interesa uspostavlja Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa pri Agenciji. Također je predviđeno da se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije uređuje unutrašnja organizacija i način rada Ureda Komisije; utvrđuju se radna mjesta i opis poslova, broj državnih službenika i zaposlenika, stručni i drugi uslovi potrebni za raspored na radna mjesta.

U prelaznim odredbama pomenutog zakona članom 9. stav 4. i 6. propisano je da Agencija u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu zakona izmijeni Pravilnik, te preuzme zaposlene iz Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine koji su do stupanja na snagu ovog zakona obavljali poslove koji su stavljeni u nadležnost Komisije za odlučivanje o sukobu interesa i rasporedi ih u skladu sa Pravilnikom.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 87/13) propisano je da se radi provođenja navedenog zakona osniva Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, te da se pri Agenciji uspostavlja Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Ured Komisije) za obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija).

Također, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona propisano je da će Agencija svojim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji urediti unutrašnju organizaciju i način rada Ureda Komisije, utvrditi radna mjesta i opis poslova, broj državnih službenika i zaposlenika, stručne i druge uslove potrebne za raspored na radna mjesta. Nadalje, istim Zakonom je propisano da će Agencija preuzeti zaposlene iz Centralne izborna komisije Bosne i Hercegovine koji su do stupanja na snagu Zakona obavljali poslove koji su stavljeni u nadležnost Komisije. Rok utvrđen za izvršenje obaveza je 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (Zakon stupio na snagu 19.11.2013. godine).

Član 9. stav 6. Zakona glasi „**Agencija će preuzeti zaposlene iz Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine koji su do stupanja na snagu ovog zakona obavljali poslove koji su stavljeni u nadležnost Komisije i rasporediti ih u skladu s Pravilnikom.**“ Agencija i Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine blagovremeno su poduzeli aktivnosti na realizaciji obaveza proisteklih iz člana 9. stav 6. i 7. Zakona. Tako je dana 15.04.2014. godine između Agencije i CIK BiH potpisan sporazum o preuzimanju 8 zaposlenika CIK koji su do stupanja na snagu Zakona o sukobu interesa obavljali poslove koji su stavljeni u nadležnost Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

Sporazumom je precizirano da će se uposlenici iz CIK u Agenciju preuzeti prvog radnog dana narednog mjeseca od davanja saglasnosti Vijeća ministara BiH na izmjene i dopune pravilnika o unutrašnjoj organizaciji CIK i Agencije. Agencija je prije skoro tri mjeseca uputila Pravilnik na saglasnost Vijeću ministara BiH ali Vijeće Ministara ga još nikada nije uvrstilo u dnevni red na razmatranje. Tek nakon usvajanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije u kojem su predviđene i pozicije Ureda Komisije za odlučivanje o sukobu interesa osiguravaju se formalno pravne pretpostavke za preuzimanje zaposlenih iz Centralne izborne komisije BiH. Do tada njihov radno pravni status riješen je u okviru važećih pravilnika.

Paralelno sa ovim aktivnostima koje su poduzimane od strane Agencije i CIK , Parlamentarna skupština BiH donijela je Odluku o imenovanju članova Komisije za odlučivanje o sukobu interesa. Odluka je objavljena u službenom glasniku BiH 17.3.2014. godine. Nakon toga 15.4.2014. godine održana je konstituirajuća sjednica Komisije, a potom i druga i treća sjednica tokom mjeseca maja na kojima su usvojeni akti koji osiguravaju zakonit rad Komisije, a to su

Poslovnik o radu Komisije, Pravilnik o načinu vođenja registara i Pravilnik o postupku. Članovi Komisije su upoznati da nema spornih i neriješenih predmeta iz oblasti sukoba interesa.

Agencija u provedbi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa ima dvojaku ulogu. Jedna je da iz CIK preuzima zaposlene za sukob interesa koji će za potrebe Komisije za odlučivanje o sukobu interesa i obavljati stručne administrativne i tehničke poslove dok se druga uloga u provedbi Zakona odnosi na rukovodioce Agencije koji su po položaju ujedno i članovi Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

6.4 Finansiranje političkih partija

Agencija je Vijeću ministara Bosne i Hercegovine uputila inicijativu za formiranje Interresorne radne grupe zadužene za izradu Izmjena i dopuna Zakona o finansiranju političkih stranaka. Navedenom inicijativom predložili smo da Vijeće ministara BiH donese Odluku o formiranju Interresorne radne grupe, čiji primarni zadatak će biti izrada Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka s ciljem usaglašavanja sa preporukama GRECO-a.

Naime, na 64. sjednici Plenarnog sastanka GRECO-a, a koji je održan u periodu od 15. do 21. juna 2014. godine, razmatran i usvojen Privremeni Izvještaj o usaglašenosti sa preporukama za BiH iz trećeg kruga evaluacije. U navedenom Izvještaju zaključeno je da je Bosna i Hercegovina postigla malo vidljivog napretka u pogledu provedbe GRECO preporuka koje nisu ili su djelomično provedene. Također, GRECO zahtijeva da se najkasnije do 31. marta 2015. godine dostavi ažurirani Izvještaj o implementaciji GRECO preporuka. Jedna od ključnih oblasti u kojoj je utvrđeno da nije ostvaren nikakav napredak je oblast finansiranja političkih partija. Također, važno je konstatirati da je potpuno usklađivanje zakonodavnog okvira u oblasti finansiranja političkih partija sa GRECO preporukama i jedan od zaključaka Strukturalnog dijaloga o pravosuđu i vladavini prava između EU i BiH utvrđenih na sastanku održanom 13. i 14.05.2014. godine u Sarajevu. S tim u vezi, a u skladu sa članom 10. Zakona o Agenciji, pokrenuta je inicijativa za formiranje Interresorne radne grupe zadužene za izradu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih partija.

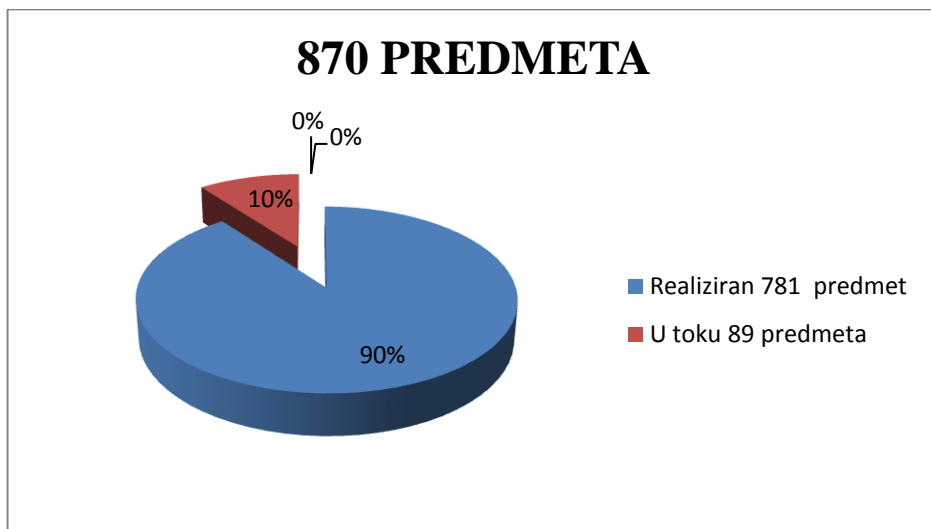
7. Strateško planiranje, izvještavanje i istraživanja

7.1 Prikupljanje i analiziranje statističkih i drugih podataka

➤ *Obrada dokumenata*

Grafički prikaz (1)

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u periodu od 01.01.- 31.12. 2014. godine obradila je:



➤ *Strateško planiranje i izvještavanje*

Izrađeni su i usvojeni sljedeći dokumenti:

- Program rada Agencije za 2015. godinu

- Prijedlog Dokumenta okvirnog proračuna za 2015.-2016. godinu

- Strateški plan Agencije 2014.-2016. godina

- Akcioni plan borbe protiv korupcije Agencije 2013.-2014. godina

- Plan integriteta Agencije

- Komunikacijska strategija za period 2014. -2019. godinu

- Četvrti evaluacijski krug samoprocjene implementacije Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.) (**Anex I**)

- **Strategija za borbu protiv korupcije 2015.-2019. i Akcioni plan za njenu provedbu**

➤ www.apik.ba (Izvršen prelazak na eVladu)



➤ **Otvorena besplatna telefonska linija za prijavu korupcije**



➤ **Istraživanja**

Istraživanje – Korupcija u zdravstvenom sektoru

U istraživanju koje je sprovedeno u augustu i septembru 2014. godine učestvovala su osobe koje su na različite načine involvirane u zdravstveni sektor Bosne i Hercegovine. Generalno gledajući ispitanici podržavaju aktivnosti koje bi trebale da dovedu do smanjenja korupcije u zdravstvu BiH, ali ipak su neke mjere dobile na važnosti i značaju i to: jačanje svijesti javnosti u pogledu njihovih prava kada su u pitanju usluge zdravstvene zaštite, formalizirati naknade za usluge koje nisu besplatne, strogo kažnjavati dobavljače koji pokušavaju podmititi potencijalne kupce u postupku javne nabave, uvođenje revizije opreme kao i praćenje godišnjih ugovora o održavanju i objavljivanje smjernica za građane. Ispitanici ističu da je potrebno da se preduzmu koraci koji bi finansije, nabavke i zapošljavanje učinili što je moguće transparentnijim s mogućnošću vanjske revizije. Također, ispitanici smatraju da treba koristiti sve ponuđene alate za identifikovanje, praćenje i mjerenje korupcije ali se ipak izdvajaju neki:

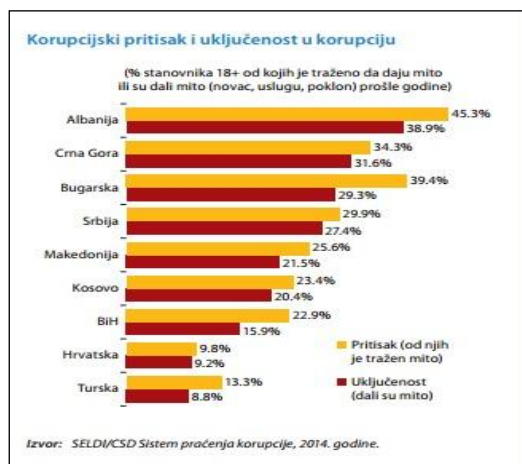
- analiza političke ekonomije,
- ranjivost na procjenu korupcije,
- analiza upravljanja u zdravstvenim sistemima, istraživanje percepcije korupcije i
- iskustvene ankete.

Istraživanje - Korupcija u visokom obrazovanju

U istraživanju provedenom u septembru 2014. godine učestvovala su osobe koje su radnim ili drugim vidovima angažirane uključene u funkcionisanje sektora visokog obrazovanja Bosne i Hercegovine. Generalno gledajući ispitanici podržavaju aktivnosti koje bi trebale da dovedu do smanjenja korupcije u visokom obrazovanju BiH, ali ipak su neke mjere dobile na važnosti i značaju i to: jasno definisanje koncepta i vidova korupcije, jačanje kontrole javnih nabavki i stroge sankcije prema onima koji ih zloupotrebljavaju, unaprjeđivanje i jasno definisanje kriterija za zapošljavanje i napredovanje osoblja, kao i transparentnost procedura, jačanje kapaciteta službi inspekcije i javnost njihovih izvještaja, veća transparentnost i laka dostupnost svih relevantnih dokumenata, odluka, izvještaja, informacija, jačanje kapaciteta eksterne revizije, objavljivanje vodiča i procedura za prijavljivanje i borbu protiv korupcije i aktivno objavljivanje informacija. Također, ispitanici smatraju da treba koristiti sve ponuđene alate za identifikovanje, praćenje i mjerenje korupcije ali se ipak izdvajaju neki:

- istraživanje anketama,
- fokus grupe,
- razvoj sektora za procjenu odgovornosti,
- analiza porodičnog stabla i
- analiza vrijednosnih lanaca.

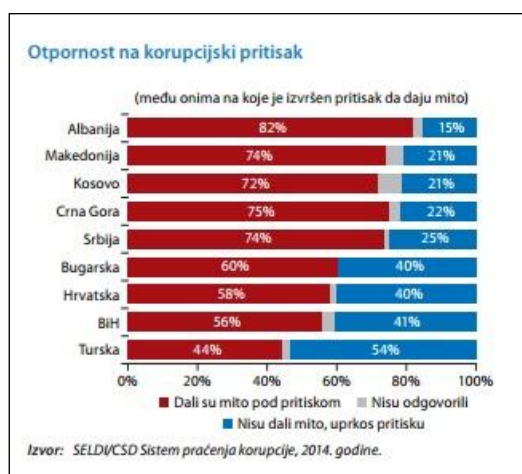
- Izvještaj Vodstva za razvoj i integritet Jugoistočne Evrope (SELDI)⁹



Značajne razlike između zemalja sa zajedničkom istorijom pokazuju da različiti putevi društvenog, ekonomskog i institucionalnog razvoja daju različite rezultate.

Uglavnom, osim Bugarske, promjene u odnosu na prethodne cikluse SELDI-jevog dijagnosticiranja Sistemom praćenja korupcije (2001. i 2002. godine) za sve zemlje su pozitivne; međutim, napredak je spor i nejednak.

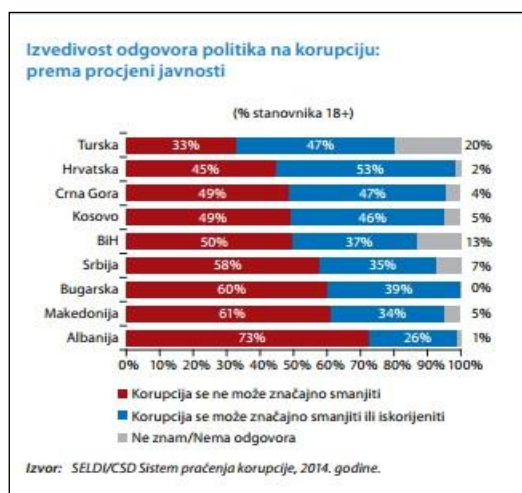
(Anti-Corruption Reloaded, 159 str.)



Većinu zemalja u kojima su uključenost i pritisak veliki karakteriše niska **otpornost** na korupcijski pritisak (većina ispitanika od kojih je tražen mito su ga i dali).

Iako se otpornost ne može smatrati glavnim faktorom za smanjenje korupcije ona odražava preovladujuće društvene stavove o integritetu i uglavnom je posljedica napora civilnog društva i organa vlasti na povećanju svijesti o borbi protiv korupcije.

(Anti-Corruption Reloaded, 159 str.)



Zaključci SELDI-jevog praćenja naglašavaju **značaj javne podrške za uspjeh antikorupcionih politika**.

Povjerenje javnosti u vlast i djelotvornost politika udruženi su u nekoj vrsti besprijekornog ciklusa: veći broj optimista po pitanju ostvarivosti uspjeha u borbi protiv korupcije je u korelaciji sa nižim nivoima korupcije. I obratno, raširenija korupcija ide ruku pod ruku sa većim pesimizmom po pitanju perspektive u borbi protiv korupcije.

(Anti-Corruption Reloaded, 160 str.)

⁹ Anti-Corruption Reloaded- je dubinsko dijagnosticiranje i razumijevanje korupcije i propusta u upravljanju u regiji, kao potrebnog uslova za zagovaranje antikorupcionih politika potaknutih znanjem. SELDI/CSD sistem praćenja korupcije u 2014. godini.

➤ *Promocija aktivnosti Agencije (brošure/publikacije/info materijali)*



Set publikacija idejno pripremljen i produciran u okviru Projekta „Jačanje komunikacijskih kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije“. Navedene publikacije distribuiraju se prema ciljnim grupama u skladu sa implementacijom specifičnih mjera definiranih Komunikacijskom Strategijom Agencije.

➤ **Pregled prijava u vezi sa indicijama koruptivnog ponašanja zaprimljenim i obrađenim u izvještajnom periodu:**

Ukupan broj prijava sa indicijama koruptivnog ponašanja zaprimljen poštom ili e mailom¹⁰	75
Nakon analize sadržaja i procjene predmeta prijava, iste su proslijeđene na daljnje nadležno postupanje relevantnim institucijama u BiH (u toku)	52
Predmeti okončani/pristigli odgovori po zahtjevu Agencije od strane relevantnih institucija u BiH *Ili postupljeno od strane relevantnih agencija u BiH po službenoj dužnosti i informacija dostavljena Agenciji	15
Prijave sa indicijama koruptivnog ponašanja koje nisu osnovane	8

Predmeti sa indicijama koruptivnog ponašanja dostavljeni na adrese više institucija u svrhu obavijesti i zahtjeva za postupanje (direktna prijava/prijava policijskim agencijama u BiH/prijava NVO sektoru/prijava medijima/prijava Agenciji) <i>*U ovom slučaju Agencija se samo upoznala sa sadržajem prijava obzirom da su prijave već dostavljene na nadležno postupanje agencijama za provedbu zakona-Agencija prati proces postupanja nadležnih institucija</i>	67
---	----

Sadržaj prijava, koje su pristigle tokom **2014. godine** ukazuju da se koruptivne radnje pretežno odnose na oblasti:

- *Konkursnih procedura u institucijama s javnim ovlaštenjima;*
- *Radu pravosudnih organa;*
- *Radu advokata i sudskih vještaka;*
- *Nepravilnosti u obrazovanju.*

Agencija je na osnovu zaprimljenih prijava sa indicijama o počinjenim krivičnim djelima korupcije izvršila analizu podataka sadržanih u svakom pojedinačnom predmetu. Na osnovu analize tih podataka može se zaključiti da su najviše zastupljena krivična djela primanje i davanje dara, te zloupotrebe službenog položaja u institucijama na svim nivoima u Bosni i Hercegovini, uključujući pravosuđe, organe javnog reda i mira, obrazovne, zdravstvene i druge institucije sa javnim ovlaštenjima.

¹⁰ Napomena: gore prikazani podaci odražavaju trenutno stanje zaključno sa 31.12.2014. godine i isti podliježu revidiranju u skladu sa ishodom poduzetih aktivnosti po predmetnim prijavama.

➤ **Izveštaj Suda BiH u kontekstu implementacije Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.)**

U okviru redovnog izvještavanja Suda BiH a u kontekstu implementacije Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.) u periodu od 01.01. do 31.12.2014. godine Sud BiH je donio **7 pravosnažnih** i **1 nepravosnažnu** presudu iz oblasti koruptivnih krivičnih djela.

➤ **Anex I**

U Aneksu I ovog Izveštaja dat je pregled stepena implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti predviđenih Akcionim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.) u 2014. godine. Pomenuti pregled sačinjen je na bazi raspoloživih podataka prikupljenih iz postojećih izvora: institucije u Bosni i Hercegovini na svim nivoima zadužene za implementaciju, sektorske strategije koje involviraju u sebe segmente iz Strategije za borbu protiv korupcije, kao i kroz participaciju nevladinog sektora u implementaciji specifičnih mjera. Poduzimanjem aktivnosti u kontekstu kvalitativne analize i samoprocjene raspoloživih podataka koja je realizirana u tri ciklusa (Izveštaj Agencije za 2012. godinu, i Izveštaj Agencije za prvih devet mjeseci 2013. godine i Izveštaja Agencije za 2013. godinu) uočljiv je napredak u implementaciji Akcionog plana.

ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Izveštajni period, u odnosu na prethodni, karakteriše prije svega dostizanje elementarne operativnosti za izvršavanje osnovnih zakonskih nadležnosti čemu je posebno pogodovalo upošljavanje novih pet državnih službenika i dva zaposlenika čime se dodatno povećala operativnost Agencije (uposlano je ukupno 23 od sistematizacijom predviđenih 29 zaposlenih).

Agencija je materijalno-tehnički opremljena za efektivno funkcioniranje trenutno zaposlenih, kao i za buduće zaposlene, u skladu sa važećim Pravilnikom o unutrašnjoj sistematizaciji radnih mjesta, te je preduzela aktivnosti oko materijalno-tehničkog opremanja za eventualno preuzimanje zaposlenih u skladu sa Sporazumom potpisanim između Agencije i CIK BiH na osnovu odredbi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Usklađene su izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije sa Načelima koje je propisalo VM BiH, sa obavezama Agencije na osnovu Izmjena i dopuna Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, te uzimajući u obzir obaveze koje Agencija mora ispoštovati po preporukama Arhiva BiH. Doneseno je i niz podzakonskih akata za zakonito i uspješno funkcioniranje Agencije, te je izrađena i usvojena Komunikacijska strategija Agencije za period 2014-2019. godine.

Posebna pažnja u ovom izvještajnom periodu posvećena je realizaciji obaveza proisteklih iz Zakona o Agenciji, prioriternih i provodivih aktivnosti iz Strategije za borbu protiv korupcije za period 2009-2014. godine i pripadajućeg Akcionog plana s obzirom na istek perioda važenja ovih dokumenata, kao i na pripremu izrade Nacrta Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog

plana za njenu provedbu za period 2015-2019. godine s obzirom da je Agencija nadležna za izradu ovih dokumenata.

U oblasti prevencije korupcije prioritet je dat provedbi obuka u domenu jačanja institucionalnih kapaciteta institucija sa javnim ovlaštenjima u pogledu izrade vlastitih planova integriteta i planova djelovanja protiv korupcije, etike u javnoj upravi, ali i dodatnu edukaciju i poboljšanje profesionalnih kompetencija uposlenih u Agenciji (train the trainers programme). U skladu sa Metodologijom i Smjernicama za izradu planova integriteta Agencija je koordinirala proces kreiranja i donošenja planova integriteta skoro u svim javnim institucijama na nivou BiH, te započela sa ovim procesom i na nivoima entiteta i Brčko distrikta BiH, kantonima i općinama. U tu svrhu, a u cilju poboljšanja rada u ovoj oblasti, vršene su stalne konsultacije sa međunarodnim i domaćim institucijama, te nevladinim organizacijama i predstavnicima akademske zajednice u BiH.

Iako je koordinacija preventivnih aktivnosti i aktivnosti na planu borbe protiv korupcije na nivou entiteta i Brčko distrikta BiH u 2014. godini poboljšana, izostala je potpuna koordinacija, slično kao i u prethodnom izvještajnom periodu, iz razloga nepostojanja tijela za koordinaciju borbe protiv korupcije (Republika Srpska i Brčko distrikt BiH). U Federaciji BiH postoji Tim Vlade Federacije BiH za provedbu Općeg plana za borbu protiv korupcije s kojim je ostvarena određena saradnja, i koja će se unaprjeđivati i nastaviti i u narednom periodu. Koordiniran je proces kreiranja i donošenja planova borbe protiv korupcije u svim institucijama na nivou BiH, a u narednom periodu ovaj proces će se nastaviti u saradnji s nadležnim tijelima i na nivoima entiteta, Brčko distrikta BiH, kantona i općina.

Pravovremeno je postupano po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, te u skladu sa Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH po zaprimljenim zahtjevima za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije. Koordinirane su aktivnosti oko izrade *Pravilnika o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju* (sve institucije BiH su bile u obavezi da usvoje ovaj podzakonski akt), te *Uputstva za primjenu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine*.

Ostvarena je veoma uspješna saradnja i koordinacija aktivnosti s institucijama na svim nivoima u BiH koje su kroz Interresornu radnu grupu učestvovala na izradi Nacrta Strategije za borbu protiv korupcije za period 2015-2019. godine, te pripadajućeg Akcionog plana za njeno provođenje. Saradnju sa institucijama vladinog i nevladinog sektora u BiH i međusobna koordinacija u borbi protiv korupcije, saradnja sa međunarodnim organizacijama, kao i sa sličnim agencijama i službama u regionu smatramo uspješnom i u ovom izvještajnom periodu.

Obzirom na realizovano u izvještajnom periodu, na aktivnosti koje je neophodno uraditi u narednom periodu, prvenstveno misleći na aktivnosti predviđene novom Strategijom i Akcionim planom za njenu provedbu za period 2015 -2019. godina, na opći problem percepcije korupcije u BiH, a u cilju poboljšanja rada Agencije u domenu prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv i njenog statusa u sveobuhvatnoj borbi protiv korupcije, te prepoznavanja Agencije kao centralne tačke oko koje će se formirati široki front vladinih institucija, nevladinih organizacija, obrazovnih, privatnih i raznih drugih organizacija i udruženja, predlažemo usvajanje sljedećih:

ZAKLJUČAKA

1. Usvaja se Izvještaj o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za 2014. godinu.
2. Daje se puna podrška daljnjim naporima Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije sa ciljem prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije u BiH.
3. Vijeće ministara BiH će bez odlaganja usvojiti Strategiju za borbu protiv korupcije za period 2015-2019. godina i Akcioni plan za njenu provedbu.
4. Vijeće ministara BiH će najhitnije usvojiti Izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije.
5. Zadužuje se Agencija da sačini analizu Zakona o Agenciji i po potrebi pripremi izmjene i dopune Zakona o Agenciji koje će uputiti u proceduru usvajanja posredstvom Komisije za izbor i praćenje rada Agencije.

ZAMJENICI DIREKTORA

mr. Dragan Slipac

Sreto Pekić

DIREKTOR

mr. Sead Lisak

Istočno Sarajevo, mart 2015. godine
Broj: 01- 07- 6-250-1 /15

ANEX I
AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNIH MJERA IZ AKCIONOG PLANA ZA
PROVEDBU STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE (2009.-2014.)

2.1 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 1:

Izgradnja kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije

KOMENTAR:

Realizacija ove specifične mjere provodi se kroz 12 aktivnosti. Od 12 planiranih aktivnosti procjenjujemo da je oko 90 posto realizirano tokom izvještajnog perioda. Sve aktivnosti usmjerene su na izgradnju institucionalnih i administrativnih pretpostavki za rad Agencije u skladu sa zakonskim nadležnostima.

AKTIVNOST	VREMENSKI OKVIR (predviđen Akcionim planom)	STATUS REALIZACIJE
<p>1.1 Razvoj i usvajanje pravnog okvira za rad Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, za koordinaciju provedbe državne Strategije za borbu protiv korupcije, za programe Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.</p>	<p>Do januara 2010. godine usvajanje Zakona</p> <p>Jun 2010. god.</p>	<p>Usvojeno je ukupno 40 podzakonskih akata od kojih je 31 na snazi, a čije donošenje je bilo planirano u okviru ove strateške mjere. Radi implementacije Zakona o izmjenama i dopunama zakona o sukobu interesa u institucijama BiH, Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama Bosne i Hercegovine i obaveza proisteklih iz Odluke o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije institucija Bosne i Hercegovine, ukazala se potreba za izradu novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije. Imajući u vidu navedeno, Agencija je izradila novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Agencije i u junu 2014. godine uputila Vijeću ministara BiH radi dobijanja saglasnosti. Međutim i pored toga što je Pravilnik bio tri puta na dnevnom redu sjednica Vijeća ministara BiH do sada na isti nije data saglasnost. Pored toga, realiziran je i niz obaveza u kontekstu strateškog planiranja gdje između ostalog su i Strateški plan Agencije (2014.-2016.), Program rada za 2015. godinu, prijedlog Dokumenta okvirnog budžeta za 2015-2017. godinu, te Plan borbe protiv korupcije, Komunikacijska strategije Agencije (2014.-2019.), itd.</p>

<p>1.2 Obezbjeđivanje materijalnih preduslova za rad Agencije, uključujući, no ne ograničavajući se samo na slijedeće: Uredski prostor, namjenski budžet.</p>	<p>Decembar 2010. godine</p>	<p>Odlukom Vijeća ministara BiH iz 2010. godine određeno je da je sjedište Agencije u Istočnom Sarajevu. Agencija je trenutno locirana u zakupljenom prostoru u ulici Spasovdanska na broju 22. Osigurane su sve pretpostavke za korištenje iznajmljenog smještajnog prostora koji je opremljen materijalno tehničkim sredstvima za puni kapacitet od 29 izvršilaca. S obzirom na činjenicu da Agencija plaća zakup za smještaj službenih prostorija, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je u svojim zaključcima sa 51. sjednice sugerirao Agenciji da pokrene inicijativu prema nadležnim institucijama BiH u cilju rješavanja pitanja trajnog smještaja Agencije („Službeni glasnik BiH“, broj 25/10). Agencije je pravovremeno realizirala ovaj Zaključak. Osim toga pripremljen je i Prijedlog Budžeta za 2015-2017. godinu, te je doneseno niz pratećih podzakonskih akata i dokumenata kojima se dalje unapređuje rad Agencije. Od 1.12.2014. godine za 13% smanjena cijena zakupa prostora koji koristi Agencija.</p>
<p>1.3 Zapošljavanje potrebnog osoblja Agencije u cilju omogućavanja početka učinkovitog obavljanja rada.</p>	<p>Juni 2010. godine</p>	<p>Kada je riječ o uslovima za rad i o kapacitetu Agencije, bitno je napomenuti da je Agencija dostigla elementarnu operativnost i da su popunjene 22 od 29 pozicija, prema važećoj sistematizaciji. Od tog broja Agencija je u tekućoj godini primila 2 zaposlenika (od 12. maja 2014. godine) i 5 državnih službenika (od 01. jula 2014. godine) u stalni radni odnos, čime je Agencija osigurala neophodni kapacitet za efikasnije realiziranje zakonom predviđenih poslova i zadataka. Pored navedenog dana 10.12.2014. godine raspisan je Javni oglas za prijem još jednog državnog službenika u radni odnos. Također, Zakonom o izmjenama i dopunama zakona o sukobu interesa u institucijama BiH pri Agenciji je predviđeno formiranje Ureda za administrativno-tehničku podršku Komisiji za sukob interesa u institucijama BiH, to podrazumijeva preuzimanje Odsjeka za sukob interesa iz Centralne izborne komisije BiH.</p>
<p>1.4 Uspostaviti učinkovite programe obuke u cilju povećanja kompetentnosti osoblja Agencije, kako bi svoje poslove obavljali na učinkovit i profesionalan način.</p>	<p>Decembar 2010. godine</p>	<p>Svi državni službenici u Agenciji prošli su niz obuka, treninga i edukacija u organizaciji Agencije za državnu službu BiH, kao i kroz pojedinačne projekte u okviru podrške i pomoći EU, Agencije za državnu službu BiH, kao i projekata baziranih na implementaciji Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2009.-2014. Ukupno je kroz 12 specifičnih projekata transfera znanja i vještina realiziran proces edukacije osoblja. Važno je napomenuti da su svi državni službenici ravnomjerno participirali u procesu edukacije i usavršavanja. Navedenim jačanjem kapaciteta povećan je ukupni nivo kompetentnosti osoblja za izvršavanje osnovnih poslova iz nadležnosti Agencije.</p>

<p>1.5 Usvojiti Kodeks ponašanja Agencije i definirati standarde ponašanja osoblja Agencije.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Kodeks je usvojen i redovno se prati rad osoblja Agencije u kontekstu odredbi Kodeksa o ponašanju u Agenciji, te do sada nisu evidentirane povrede istog od strane uposlenih.</p>
<p>1.6 Izraditi i usvojiti sve relevantne smjernice, standardne radne procedure i uputstva za osoblje Agencije.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Zaključno sa 31.12.2014. godine u Agenciji je kreirano i usvojeno 40 podzakonskih akata od kojih je 31 na snazi, a čime se čime je unaprijeđen normativni okvir djelovanja Agencije.</p>
<p>1.7 Jačanje procesa obuke unutar Agencije s ciljem garantiranja stvaranja jake organizacione kulture na osnovu vrijednosti naznačenih u Kodeksu ponašanja.</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>U kontekstu jačanja procesa obuke unutar Agencije, državni službenici su pohađali seminare i treninge u organizaciji Projekta IPA 2009, kao i druge relevantne obuke, a sve u cilju podizanja ukupnog nivoa efikasnosti i profesionalnosti u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti. Agencija je tokom 2013. i 2014. godine organizirala i aktivno učestvovala u razvijanju i izvođenju edukacija kako za uposlene Agencije, tako i za uposlene u drugim institucijama. Pomenuti planovi obuke realizirani su u saradnji sa Agencijom za državnu službu BiH.</p>
<p>1.8 Ocjenjivanje i praćenje provedbe Strategije; Predlaganje neophodnih Izmjena uz konsultacije sa svim zainteresiranim stranama.</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>U skladu sa raspoloživim kapacitetima Agencija je započela četvrti krug evaluacije i samoprocjene implementacije Akcionog plana za provedbu Strategije. U direktnoj komunikaciji i saradnji sa svim relevantnim tijelima na svim nivoima u BiH, kao i organizacijama civilnog društva uključenim u implementaciju antikorupcijskih mjera uspostavljena je koordinacija i razmjena informacija u pogledu stepena implementacije Akcionog plana. S tim u vezi, zajedno sa Transparency International-om BiH, a u okviru projekta IPA 2010 „Jačanje integriteta i dobrog upravljanja za efikasniju provedbu Strategije za borbu protiv korupcije u BiH od lokalnog do državnog nivoa“, realizirana je zajednička aktivnost u kontekstu razmjene raspoloživih informacija o stepenu implementacije Akcionog plana. U 2014. godini provedene su aktivnosti na sveobuhvatnoj procjeni i analizi stepena implementacije Akcionog plana, a u okviru projekta IPA 2010 „Jačanje institucionalnih kapaciteta Agencije i tijela za borbu protiv korupcije“ s ciljem priprema za kreiranje nove Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019.</p>

<p>1.9 Izrada i provedba planova djelovanja protiv korupcije po oblastima.</p>	<p>Jun 2011. god.</p>	<p>Agencija je inicirala aktivnosti na kreiranju i usvajanju planova borbe protiv korupcije na nivou svake pojedinačne institucije BiH. Zaključno sa 31. decembrom 2014. godine Agencija je koordinirala i asistirala u procesu izrade i donošenja planova borbe protiv korupcije u 68 institucija Bosne i Hercegovine koji su razvijani na osnovu standardiziranih smjernica kreiranih od strane Agencije.</p>
<p>1.10 Osigurati da Agencija bude tijelo sa najvećim stepenom povjerenja u borbi protiv korupcije.</p>	<p>Decembar 2012. god.</p>	<p>Svi naponi usmjereni su na osiguranje povjerenja javnosti u ispunjavanje zakonskih nadležnosti Agencije. U skladu sa članom 10 Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Agencija postupa po zaprimljenim podnescima s indicijama koruptivnog ponašanja u skladu s važećim propisima. Imajući u vidu broj pristiglih prijava s indicijama koruptivnog ponašanja, evidentno je da u javnosti jača povjerenje u Agenciju.</p>
<p>1.11 Agencija koordinira provedbu akcionih planova u cilju što efikasnije borbe protiv korupcije i prevencije korupcije po oblastima.</p>	<p>Jun 2011. god.</p>	<p>Agencija koordinira provedbu planova borbe protiv korupcije na nivou institucija Bosne i Hercegovine. Također, aktivnosti usmjerene na uspostavu mehanizama koordinacije među tijelima za sprečavanje korupcije na svim nivoima su inicirane i iste se realiziraju u okviru projekta IPA 2010, „Jačanje institucionalnih kapaciteta Agencije i tijela za borbu protiv korupcije“.</p> <p>Izveštaj o realizaciji specifičnih mjera predviđenih, Akcionim planom za sprovedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.), dostavilo je 48 od 75 institucija. Agencija je sačinila i unificirani obrazac za izvještavanje po realiziranim mjerama iz planova borbe protiv korupcije.</p>
<p>1.12 Agencija je u mogućnosti da osmisli i provede najsavremenije programe za prevenciju korupcije i edukativne programe podizanja svijesti u vezi s borbom protiv korupcije.</p>	<p>Decembar 2012. god.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Osmišljeni su i distribuirani interaktivni, pristupačni materijali za obuku i izgradnju kompetentnosti državnih službenika (online sadržaj, interaktivni CD/DVD, video materijal, itd.); - Uspostavljena je on line obuka iz oblasti etike u javnom sektoru za državne službenike i ista je dostupna na web stranici Agencije; - Realizirane su obuke u okviru programa ADS BiH; - Realizirane su aktivnosti na pripremi programa specifičnih obuka iz domena prevencije korupcije kroz pojedinačne projekte pomoći i podrške Agenciji; - Inicirane su aktivnosti u ovom kontekstu prema nadležnim ministarstvima obrazovanja. - Realiziran je niz obuka na temu: „Planovi integriteta-izrada i implementacija“ u organizaciji APIK-a i ADS FBiH.

2.2 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 2:

Prevenција korupcije

KOMENTAR: *Prevenција korupcije je jedna od osnovnih nadležnosti Agencije. Cilj prevencije je da se kreiraju uvjeti kojima se minimiziraju mogućnosti za korupciju kroz efikasno procesuiranje počinitelja koruptivnih djela, uklanjanje ili smanjenje administrativnih barijera/propisa koji opterećuju privredne subjekte, pojednostavljenje pravila i procedura pred upravnim i sudskim organima, uvođenje strogih pravila i procedura o tome kako se provode administrativni procesi, uspostavljanje i jačanje efikasnosti institucija za provedbu zakona i institucija za prevenciju korupcije, potpunu transparentnost i jačanje odgovornosti u radu uprave i eliminiranje mreža patronata, nepotizma, klijentelizma i favoriziranja.*

AKTIVNOST	VREMENSKI OKVIR (predviđen Akcionim planom)	STATUS REALIZACIJE
2.1 Razviti i usvojiti Program moderniziranja javnog sektora s ciljem jačanja javnog sektora u BiH, kako bi isti obavljao svoju funkciju na učinkovitiji, pouzdanim i predvidiv način.	Novembar 2010. god.	U cilju implementacije mjere 2.1, Ured koordinatora za reformu javne uprave je kroz provedbu Strategije za reformu javne uprave revidirao i usvojio Program reforme javne uprave. S tim u vezi, revidirani Program modernizacije javnog sektora usvojen je od strane Vijeća ministara BiH, gdje je planirana dinamika realizacije predmetnog projekta zaključno sa krajem 2014. godine. Revidiranim akcionim planom i Strategijom reforme javne uprave u BiH koju su tokom 2011. godine usvojile Vlade Brčko distrikta BiH, RS-a i FBiH te Vijeće ministara BiH realizirane su specifične mjere i aktivnosti koje su usmjerene na modernizaciju javnog sektora u BiH. Za predmetnu stratešku mjeru je posebno važan segment upravljanja ljudskim resursima (u okviru kojeg se treba raditi na smanjenju rizika od sukoba interesa i unapređenju etike u javnoj upravi), koje treba doprinijeti efikasnijoj borbi protiv korupcije u javnom sektoru u BiH.
2.2 Analiza provedbe Zakona o slobodi pristupa informacijama u svim institucijama na svim nivoima u BiH.	August 2010. god.	Predmetna strateška mjera je involvirana u pojedinačne planove borbe protiv korupcije na nivou svake institucije BiH. S tim u vezi, obaveza je svake institucije da na godišnjoj osnovi izvrši analizu provedbe Zakona o slobodi pristupa informacijama i istu dostavi ovoj Agenciji. U skladu s tim, 28 institucija je dostavilo podatke Agenciji o svom postupanju prema ZoSPI-u, kao i o usvajanju Vodiča za pristup informacijama, koji je objavljen na njihovim web stranicama. Pored pomenutog strateškog pristupa, a u cilju unapređenja komunikacije i saradnje, Agencija je odredila i kontakt tačku zaduženu za komunikaciju sa Uredom Ombudsmena za ljudska prava BiH. U okviru ove strateške

		<p>mjere realizirano je nekoliko projekata gdje između ostalih izdvajamo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Centar civilnih inicijativa (CCI) je u aprilu 2014. godine objavio svoje istraživanje na temu „Javnost rada vlada i parlamenata u BiH: službene Web stranice institucija kao efikasan alat za pružanje informacija“. - Osim toga je Centar za društvena istraživanja Analitika u suradnji sa Fondacijom Mediacentar iz Sarajeva i European Journalism Center iz Holandije, implementirao projekat “Otvorenost javnih podataka-inicijativa civilnog društva za politike i prakse otvorene vlasti”. Glavni cilj projekta bio je doprinos povećanju transparentnosti i odgovornosti vlasti čineći informacije lako dostupnima svim građanima Bosne i Hercegovine. U okviru projekta implementiran je niz aktivnosti poput radionica o strateškom korištenju novih tehnologija za efektivnu komunikaciju i zagovaranje; trening program za upotrebu javnih podataka u novinarstvu (data novinarstvo), te istraživanje i zagovaranje izmjena javnih politika u domenu slobodnog pristupa informacijama u posjedu javnih institucija. Projekat će trajati 16 mjeseci (1. novembar 2013.-1. mart 2015.). - Pridruživanjem Partnerstvu za otvorenu vlast (OGP) 24. septembra 2014. godine BiH je, kao 65. članica ove Multilateralne inicijative izrazila interes da se priključi naporima zemalja članica usmjerenim na osiguranje transparentnog, otvorenog i odgovornog rada javnih i institucija vlasti, te unapređenje kvaliteta javnih usluga. S tim u vezi, javne institucije i usluge potrebno je reformirati na način da budu pristupačnije, otvorenije i usmjerene ka korisnicima, podrazumijevajući pri tome otvorenost i dostupnost javnih informacija, kao i veću uključenost građana u rad institucija. Idući korak koji očekuje BiH i u kojem će TI BiH u aktivnoj suradnji sa Centrom za društvena istraživanja Analitika, Agencijom i drugim institucijama učestvovati, jest izrada akcionog plana, kojim će se preciznije definisati mjere na kojima će se raditi u BiH, a s ciljem ostvarivanja zadatih principa i poboljšanja oblasti koje su trenutno problematične. Mjere će zajednički definisati i uobličiti predstavnici vlasti i civilnog društva – fokus cjelokupne ideje Partnerstva za otvorenu vlast je saradnja i zajedničko odlučivanje. - Nova publikacija u okviru projekta SEE Media Observatory fokusira se na pitanja medijskog integriteta u medijima jugoistočne Evrope. Knjiga "Media integrity matters: Reclaiming public service values in media and journalism", objavljena u maju 2014. godine, sačinjena je od rezultata istraživanja sprovedenih između jula 2013. godine i februara 2014. godine, s ciljem ustanovljavanja prepreka demokratskom razvoju medija zemljama jugoistočne Evrope. Istraživanje je pokušalo mapirati korumpirane odnose i prakse u razvoju medijskih politika, vlasništvu i finansiranju medija, javnim servisima i novinarstvu kao profesiji. Istraživanjem je obuhvaćeno pet zemalja: Albanija, BiH, Hrvatska, Makedonija i Srbija.
--	--	---

<p>2.3 Uspostaviti otvorene komunikacijske kanale u institucijama na svim nivoima vlasti u BiH u cilju davanja poticaja klijentima ili državnim službenicima da izvijeste o korupciji (indikativni spisak komunikacijskih kanala može sadržavati zapečaćene sandučice za poštu, telefonsku liniju posebne namjene, određenu e-mail adresu).</p>	<p>Juli 2010. god.</p>	<p>Agencija je institucijama izdala preporuke da prilikom izrade planova borbe protiv korupcije uvrštavaju aktivnosti čiji je cilj uspostava otvorenih komunikacijskih kanala za prijavu korupcije. Zaključno sa 31. decembrom 2014. godine Agencija je koordinirala i asistirala u procesu izrade i donošenja planova borbe protiv korupcije u 68 institucija Bosne i Hercegovine, koji su uključili u svoj Akcioni plan uspostavu otvorenih komunikacijskih kanala za prijavu koruptivnih aktivnosti. Imajući u vidu broj prijava korupcije koje zaprima ova Agencija, kao i saradnju sa velikim brojem nadležnih institucija, ukazala se potreba za osmišljavanjem i realiziranjem idejnog rješenja baze podataka koja bi se koristila za obradu podataka iz prijava za koruptivna djela, a koja bi u mnogome omogućila lakše upravljanje tim podacima sa aspekta pravovremenosti i visokog nivoa sigurnosti u cilju unapređenja postupanja u vezi sa prijavama korupcije. U svrhu unapređenja postupanja u vezi sa prijavama korupcije, Agencija je u saradnji sa Razvojnim programom Ujedinjenih nacija u BiH (UNDP BiH) pristupila projektu izrade <i>baze podataka i softvera za prijavu korupcije i zaštitu prijavitelja korupcije</i>. Okončanje predmetne aktivnosti planirano je u martu 2015. godine i početak testne faze primjene aplikacije i baze podataka.</p>
<p>2.4 Kreirati propise/procedure o zaštiti osoba koje upozoravaju na korupciju i politiku institucija vlasti kojom će se garantirati da ni jedan državni službenik ili klijent javne administracije, koji u dobroj namjeri prijavi nepravilnost, neće zbog toga biti kažnjen.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Mjera 2.4 se realizira u okviru Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 100/13), koji je stupio na snagu 01.01.2014. godine. Predviđeno je da su ključni nosioci implementacije Agencija i Upravni inspektorat. Pored toga, Zakon je definirao obavezu Agencije i svih pojedinačnih institucija da usvoje podzakonske akte kojima se definira provedba odredbi ovog Zakona. Agencije je u kontekstu implementacije Zakona o zaštiti lica koji prijavljuju korupciju u institucijama BiH kreirala provedbene procedure i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pravilnik o dodjeljivanju statusa uzbunjivača, otklanjanju štetnih radnji i prestanku pružanja zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine - Uputstvo za primjenu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine. <p>U skladu sa čl. 5. i 13. Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije, te članom 24. Zakona o Agenciji, iniciran je proces donošenja Pravilnika o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama BiH. U okviru pomenutog procesa Agencija je u direktnoj koordinaciji sa svim institucijama, a na bazi unificiranog Pravilnika, nadzirala i koordinirala proces donošenja ovih akata, što je rezultiralo tim da su isti doneseni u 64 institucije BiH. Osim toga je u 2014. godini izvršena promocija „Priručnika za primjenu i implementaciju Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH“ u okviru intencije razvoja etike i etičkih standarda u institucijama javnog i privatnog sektora u BiH.</p>

<p>2.5</p> <p>Provesti ispitivanje građana BiH u cilju identifikacije oblasti u kojima se pojava korupcije najviše očekuje.</p>	<p>Juli 2011. god.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - U okviru studijske posjete UNODC-u (UN-ov Ured za suzbijanje droga i kriminala) u martu 2013. godine, menadžment Agencije je zajedno sa predstavnicima UNODC-a dogovorio Projekat u okviru realizacije predmetne strateške mjere. Također, stigla je i zvanična potvrda da će predmetna aktivnost biti finansirana od strane UNODC-a. U okviru navedenih aktivnosti sprovedeno je Istraživanje o poslovanju, korupciji i kriminalu u BiH. Dana 21.11.2013. godine UNODC je predstavio Izvještaj sa rezultatima istraživanja o poslovanju, korupciji i kriminalu u BiH, te uticaju mita i drugih kriminalnih aktivnosti na privatna preduzeća. Domaćin prezentacije je bila Delegacija Evropske unije u BiH uz podršku Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbu protiv korupcije. - Centar civilnih inicijativa (CCI) je pokrenuo Projekat: „Borba protiv korupcije u javnom zdravstvu“, uz podršku Evropske unije. Projekat je imao za cilj da doprinos smanjenju korupcije u BiH, poboljšanjem prevencije koruptivnog djelovanja, jačanjem watch-dog i monitoring uloge civilnog društva, te podizanjem anti-koruptivne javne svijesti. - EU projekat „Jačanje kapaciteta razvoja ljudskih resursa u BiH“ je u saradnji sa Agencijom proveo augustu i septembru 2014. godine istraživanje na temu „Korupcija u zdravstvenom sektoru“ i „Korupcija u sektoru visokog obrazovanja“. - Također je u izvještajnom periodu priremljena je i „Publikacija Pet priča o korupciji u Bosni i Hercegovini“, koja je rezultat višemjesečnog istraživanja Antikorupcijske mreže nevladinih organizacija ACCOUNT i novinara online magazina Žurnal o korupciji u pet oblasti: obrazovanju, privatizaciji, javnim nabavkama, zdravstvu i pravosuđu. Publikacija otkriva na direktan i precizan način razmjere korupcije u BiH i ukazuje na njenu razornu moć. Istraživanjem je obuhvaćen prostor cijele Bosne i Hercegovine. Izdavač je Centar za razvoj medija i analize u partnerstvu sa INFOHOUSE u sklopu projekta ACCOUNT. Publikacija je objavljena uz pomoć Agencije za međunarodni razvoj Sjedinjenih Američkih Država USAID. - Početkom decembra 2014. Održana je Prezentacija istraživanja o javnim nabavkama u regionu. Prezentacija je dio projekta "Ka efikasnim mehanizmima javnih nabavki u državama (potencijalnim) kandidatima za članstvo u EU" koji provode Fondacija za otvoreno društvo Srbija, Centar za razvoj neprofitnog sektora Srbija, Centar za građanske komunikacije Makedonija, Mreža za afirmaciju nevladinog sektora Crna Gora, Fondacija za otvoreno društvo Slovačka i Fond otvoreno društvo Bosna i Hercegovina, uz finansijsku podršku Evropske unije. Također su izvršene pripreme za monitoring javnih institucija. Monitoring će vršiti 34 organizacije sa područja BiH na čelu s Udruženjem "Tender" iz Banja Luke, Udruženjem "Justicia" iz Srebrenika i Udruženjem "Zlatna značka" Univerziteta u Sarajevu. Serija treninga koja se održavaju u periodu od oktobra 2014. godine do januara 2015. godine ima za cilj da omogući što većem broju organizacija da se aktivno uključe u procese praćenja rada javnih institucija i nivoa poštivanja procedura u lokalnim sredinama i na nivou cijele BiH.
---	------------------------	--

		<p>- Centar za sigurnosne studije (CSS) BiH, uz finansijsku podršku Delegacije Evropske unije u Bosni i Hercegovini, realizovao je u 2014. godini osamnaestomjesečni projekat "IRISJ - Unapređenje istraživačkih instrumenata u području sigurnosti i pravosuđa". Projekat je imao za cilj da se putem unapređenja istraživačkih instrumenata u području sigurnosti i pravosuđa, te jačanjem istraživačkih kapaciteta Centra dođe do relevantnog i sveobuhvatnog istraživanja o pojavnim oblicima i rasprostranjenosti organiziranog kriminala u BiH. Treba naglasiti da se radi o pionirskom poduhvatu ovakvog istraživačkog tipa za područje naše zemlje. Rezultat projekta je „Studija o organizovanom kriminalu u Bosni i Hercegovini“, koja je bazirana na potrebi da se donosiocima odluka u institucijama vlasti olakša identifikacija prioriternih strateških područja u borbi protiv organizovanog kriminala.</p>
<p>2.6 Sve institucije na svim nivoima u BiH trebaju pripremiti vlastiti Plan djelovanja protiv korupcije.</p>	<p>Juli 2011. god.</p>	<p>Agencija je aktivno involvirana u implementaciju ove strateške mjere kroz koordinaciju, davanje mišljenja, smjernica i monitoring procesa donošenja pojedinačnih planova borbe protiv korupcije na nivou svake institucije BiH. Zaključno sa 31. decembrom 2014. godine Agencija je koordinirala i asistirala u procesu izrade i donošenja planova borbe protiv korupcije u 68 institucija Bosne i Hercegovine.</p>
<p>2.7 Modernizacija uprave kroz uvođenje modela e-Vlade i e-Upravljanja, kako bi se minimizirala interakcija građana i administracije, te da se pojednostave interne administrativne procedure.</p>	<p>Decembar 2012. god.</p>	<p>Predmetna aktivnost realizira se kroz implementaciju sektorske strategije Ureda koordinatora za reformu javne uprave BiH. U okviru iste razvijaju se informacioni sistemi koji bi trebali postati interaktivni servis za građane u različitim administrativnim procedurama. Reformski projekat e-vlade u Vijeću Ministara (VM) je prvi korak u ukupnoj reformi javne uprave BiH. Projekat će uvesti pilot sistem e-vlade u Vijeću Ministara BiH, kao uvod u obimnije aktivnosti e-vlade. Ovaj pilot projekat će služiti kao proba za razvoj i implementaciju sveukupnih projekata e-vlade za Vijeće ministara BiH. Lista ciljeva u reformskoj oblasti e-uprava završava sa elektronskim informacijama i servisima (uslugama) za građane i za poslovne subjekte. Tokom 2014. godine Agencija je prešla na jedinstveni informacioni sistem e-Vlada.</p>
<p>2.8 Donošenje regulative u oblasti lobiranja, uključujući i obaveze lobista da se registriju, da se otvoreno izjasne o svojim poslodavcima, za koga lobiraju, sa kojim sredstvima i s kojom namjerom.</p>	<p>Decembar 2012. god.</p>	<p>- 18.12.2013. godine na temelju analize projektnog prijedloga Centara civilnih inicijativa (CCI) Agencija je podržala realizaciju ove specifične mjere kroz nominaciju projekta u oblasti promocije, lobiranja kao legitimne prakse u demokratskim sistemima i zagovaranja uređivanja navedene oblasti u BiH.</p> <p>- Centar za sigurnosne studije (CSS) pripremio 2011. godine priručnik "Kapaciteti i mogućnosti lobiranja BiH u podršci priključivanja EU".</p> <p>- 16. 10.2014. Institut za edukaciju Vanjskotrgovinske komore BiH (ECOS) i Fondacija Konrad Adenauer organizirali su seminar na temu: „Lobiranje u Briselu: Čemu služi i kako funkcioniše?“. U BiH još uvijek ne postoji zakonski okvir koji reguliše ovu oblast.</p>

<p>2.9 Uvođenje obaveznog deklariranja svih pravnih lica koja sudjeluju u procedurama javne nabavke</p>	<p>Oktobar 2011. god.</p>	<p>- Navedena aktivnost realizirana od strane Agencije za javne nabavke, a kroz Projekat obaveznog deklariranja svih pravnih lica koja učestvuju u procedurama javnih nabavki. Od februara 2013. godine počela je primjena Uputstva o načinu upisa u elektronski registar ugovornih organa i ponuđača. Ovaj registar predstavlja jedinstvenu bazu podataka o svim ugovornim organima i ponuđačima koji učestvuju u postupcima javnih nabavki, u smislu da svaki registrovani ugovorni organ ima svoj profil sa osnovnim podacima i kontakt informacijama, kako sjedišta, tako i organizacionih jedinica. Agencija za javne nabavke je izvršila preuzimanje podataka iz GO PROCURE sistema za objavljivanje obavještenja o javnim nabavkama za sve ugovorne organe. U toku je i promocija Agencije za javne nabavke, s posebnim naglaskom na servise kao informacione sisteme koje ova Agencija pruža krajnjim korisnicima. Agencija za javne nabavke je konstatovala da je izvršila svoju obavezu za ovu fazu realizacije Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.). Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH, („Službenog glasnika BiH“, broj 47/14) dana 6.6.2014. godine, jasnije se definiše odgovornost svih koji provode postupak, unaprijeđuju se mehanizmi prevencije zloupotreba u javnim nabavkama, smanjuju troškovi učešća u postupku, kao i birokratski zahtjevi, te uvode moderne tehnike i postupci u javnim nabavkama. U saradnji sa Uredom GIZ-a, Agencija za javne nabavke BiH je pokrenula i razvoj informacionih sistema za e-Aukciju i e-Tendering. Sistem e-Tenderinga će osigurati postavljanje tenderske dokumentacije na portal javnih nabavki, te postavljanje pitanja od strane ponuđača i davanja odgovora od strane ugovornih organa, a vezano za tu tendersku dokumentaciju</p> <p>- Centar za istraživačko novinarstvo (CIN), Centar za društvena istraživanja Analitika i Centar za zastupanje građanskih interesa (CPI) implementiraju projekat “Otvorene javne nabavke u Bosni i Hercegovini”. Projekat je dio programa Evropske komisije ”Implementacija antikorupcijske strategije i akcionog plana“, koji finansira Evropska unija (decembar 2013. – maj 2016.). Projekat je fokusiran na zagovaranje transparentnog i efikasnog sistema javnih nabavki u BiH koji bi rezultirao sprječavanjem koruptivnih aktivnosti i boljim uvidom u kompletan postupak izbora ponuđača i dodjele ugovora. Projekat “Otvorene javne nabavke u BiH” nastoji identificirati i savladati postojeće prepreke za učešće zainteresiranih strana u javnim nabavkama. S tim u vezi je provedeno Istraživanje u aprilu i maju 2014. godine, sa ciljem mapiranja ključnih problema i iskustava privrednika u BiH kada su pitanju različite faze i aspekti procesa javnih nabavki, uključujući percepciju i iskustvo korupcije, dostupnost poziva za javnu nabavku, cijene tenderske i prateće dokumentacije uz ponudu, administrativne takse, kriteriji za kvalifikaciju i izbor ponuđača, žalbeni postupak i nadzor realizacije ugovora.</p>
---	---------------------------	---

<p>2.10 Inspekcijski organi trebaju postati jedna od ključnih tačaka za saradnju sa Agencijom.</p>	<p>Januar 2011. god.</p>	<p>U skladu sa članom 24. Zakona o Agenciji, uspostavljena je kontinuirana saradnja sa inspekcijskim organima na svim nivoima u BiH. Navedena saradnja realizira se u kontekstu nadležnog postupanja spram prijave u vezi sa indicijama koruptivnog ponašanja. Također, u skladu sa provedbom Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH Agencija je uspostavila redovnu saradnju i sa Upravnim inspektoratom Ministarstva pravde BiH.</p>
<p>2.11 Pregled učinkovitosti primjene zakonodavstva u sprečavanju korupcije na sudovima</p>	<p>Decembar 2012. god.</p>	<p>- Mreža pravde u BiH provodi istraživanje: „Zagovaranje efikasnog i transparentnog pravosuđa /Percepcija javnosti o efikasnosti pravosuđa“ koje se realizira u okviru USAID-ovog Projekta posvećenog jačanju pravosuđa. Mreža provodi i monitoring 48 preporuka koje su zemlje članice Vijeća za ljudska prava Ujedinjenih nacija uputile Bosni i Hercegovini. Praćenjem provedbe tih preporuka i davanjem preporuka Vijeću ministara BiH, odnosno Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice BiH, nastoji se podići kvalitet usluga samog pravosuđa i povećati stepen poštivanja ljudski prava. - Mreža nevladinih organizacija za borbu protiv korupcije (ACCOUNT) i sektorska grupa Pravosuđe organizovala je u junu, julu i oktobru 2014. godine sastanke čiji rezultat je 5 preporuka za borbu protiv korupcije u pravosuđu. Preporuke su proizašle iz zaključaka niza javnih diskusija na temu Pravosuđe – Identifikovanje najefikasnijih policijskih i tužilačkih metoda u otkrivanju i krivičnom progonu koruptivnih krivičnih djela. - Transparency International BiH proveo je detaljnu analizu i u decembru 2014. godine objavio je istraživanje: „Najbolje prakse u otkrivanju i sankcionisanju korupcije“. Publikacija sadrži pregled osnovnih zakonskih i institucionalnih postavki za borbu protiv korupcije u Češkoj Republici i Bosni i Hercegovini, mišljenja i stavove predstavnika pravosudnih organa u BiH o jakim i slabim stranama sistema, podatke i trendove o procesuiranju koruptivnih krivičnih djela u Češkoj Republici i Bosni i Hercegovini u posljednjih nekoliko godina, studije slučajeva o uspješno procesuiranim slučajevima korupcije od strane pravosudnih organa na različitim nivoima u Češkoj i BiH, i to kako slučajeve tzv. sitne korupcije, tako i slučajeve procesuiranja političkih funkcionera ili složene predmete organizovanog kriminala. - U okviru IPA projekta 2010 „EU podrška provedbi zakona“ urađena i objavljena je Publikacija pod nazivom: „Međusobni odnosi tužilaca i ovlaštenih službenih osoba s aspekta efikasnosti otkrivanja i dokazivanja krivičnih djela – istraživanje o primjeni krivično-procesnih zakona u Bosni i Hercegovini“.</p>
<p>2.12 Razvoj kapaciteta unutar institucija vlasti na svim nivoima u BiH u svrhu izvršavanja planova za borbu protiv</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>- Predmetna mjera realizirana kroz proces donošenja pojedinačnih planova borbe protiv korupcije u institucijama BiH. Predviđeno je da se unutar strukture svake institucije odredi organizaciona jedinica koja će biti zadužena za implementaciju planova borbe protiv korupcije kao i za ukupnu saradnju u kontekstu prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije.</p>

<p>korupcije</p>		<p>- U Tužilaštvu BiH Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva je formiran Odsjek za korupciju u sklopu Posebnog odjela za organizovani kriminal, privredni kriminal i korupciju Tužilaštva BiH, u kojem su raspoređena četiri tužioca sa svojim timovima, a koji su zaduženi za rad na predmetima krivičnih djela korupcije propisanih Glavom XIX Krivičnog zakona BiH.</p>
<p>2.13 Uvođenje sistema za sistematičan pregled rizika unutar pojedinačnih oblasti, čime se identificiraju oblasti u kojima postoji određen rizik od korupcije.</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>Agencija je u izvještajnom periodu kreirala:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Metodologiju za izradu planova integriteta, - Smjernice za izradu planova integriteta, - Upitnik u vezi sa planovima integriteta, - Model plana integriteta. <p>Navedeni dokumenti dostupni su na web stranici Agencije, također sve institucije su pravovremeno obaviještene o dostupnosti navedenih dokumenata i obavezi kreiranja planova integriteta.</p> <p>-Realizirane su i obuke na temu: „Planovi integriteta-izrada i implementacija“ posvećene predstavnicima institucija FBiH u organizaciji Agencije i Agencije za državnu službu FBiH.</p> <p>-Radionica o izgradnji integriteta u sigurnosnom sektoru je održana u okviru projekta “Mapiranje rizika od pojave korupcije u sigurnosnom sektoru” koji provodi Centar za sigurnosne studije u saradnji sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, a finansijski podržava Delegacija Evropske unije u BiH. Projekat ima za cilj da sačini analizu i predstavi javnosti mapu glavnih rizika od korupcije u strukturama sigurnosti u BiH.</p>
<p>2.14 Sve institucije vlasti na svim nivoima trebaju uspostaviti sistem upravljanja rizicima od korupcije/Plan integriteta, s ciljem određivanja odjeljenja/pozicija koje su najpodložnije korupciji, te treba uspostaviti odgovarajuće mjere kako bi se te manjkavosti reducirale/eliminirale</p>	<p>Maj 2012. god.</p>	<p>Vijeće ministara Bosne i Hercegovine donijelo je na 104. sjednici, održanoj 08.07.2014. godine Zaključak kojim su zadužene sve institucije BiH da kontinuirano saraduju sa Agencijom u procesu izrade i provedbe planova integriteta.</p> <p>Na osnovu dokumenata koji su objavljeni na web stranici Agencije, institucije BiH započele su aktivnosti vezane za izradu planova integriteta. Zaključno sa 31.12.2014. godine Agencija je u 48 institucija Bosne i Hercegovine koordinirala proces kreiranja i donošenja planova integriteta, pored toga dala je 35 mišljenja na dostavljene planove integriteta. Ova obaveza utemeljena je i u članu 24., stav 2 Zakona o Agenciji, kojom su sve institucije obavezne dostaviti tražene podatke Agenciji. Također, navedena obaveza proizilazi iz člana 3. Stav 1. Smjernica, gdje se navodi da su sve javne institucije na nivou BiH obavezne izraditi i usvojiti planove integriteta. Kontinuirano se provode aktivnosti kako bi sve institucije uspostavile sistem upravljanja rizicima.</p>

<p>2.15 Razvijanje odgovarajućih sistema indikatora korupcije, kojima bi se osigurala jednoobraznost standarda Procjene rizika/Planova integriteta.</p>	<p>Decembar 2012. god.</p>	<p>Agencija je u izvještajnom periodu kreirala:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Metodologiju za izradu planova integriteta, - Smjernice za izradu planova integriteta, - Upitnik u vezi sa planovima integriteta, - Model plana integriteta. <p>Agencija institucijama BiH pruža pomoć u vidu konsultacija tokom izrade planova te na izrađene i dostavljene planove integriteta daje mišljenja, primjedbe i sugestije.</p> <p>Institucije BiH su u cilju uspostave i upravljanja sistemom rizika od korupcije donijeli Odluke o formiranju Radne grupe/koordinator za provođenje Plana integriteta, te iste dostavile Agenciji koja vodi evidenciju o imenovanim koordinatorima i članovima radnih grupa.</p>
<p>2.16 Uvođenje sistemskog testiranja integriteta za svo osoblje koje je zaposleno na mjestima koja su, u procesu Procjene rizika/Planova integriteta definirana kao mjesta visokog rizika.</p>	<p>Decembar 2012. god.</p>	<p>U cilju prepoznavanja rizičnih oblasti, Radne grupe/koordinator za izradu i provođenje Plana integriteta su prije izrade plana integriteta priprema tri vrste upitnika i to upitnike za službenike i zaposlenike, upitnike za šefove odsjeka i upitnik za rukovodeće službenike, te je proveden intervju sa uposlenicima koji rade na poslovima, gdje postoje rizici od aktivnosti podložnih koruptivnom ponašanju i korupciji, te su proveli anketiranje osoblja i na osnovu izvršene analize pripremili plan integriteta u svojoj instituciji. S tim u vezi Agencija institucijama BiH pruža pomoć u vidu konsultacija tokom izrade planova te na izrađene planove integriteta daje mišljenja, primjedbe i sugestije.</p>
<p>2.17 Organizirati seriju seminara i radionica sa privrednim subjektima u cilju identificiranja oblasti i prakse koje otežavaju efikasno tržišno poslovanje i koje treba eliminirati.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - U organizaciji Ministarstva privrede i energije Savezne Republike Njemačke (BMW i) i Njemačke razvojne banke (KfW) 7. marta 2014. godine održana je Konferencija pod nazivom „Privredni izazovi i šanse u Jugoistočnoj Evropi“ s ciljem da se potaknu kompanije iz ovog dijela Evrope, njemački i drugi strani investitori i da se više ukaže na ekonomske prilike i mogućnosti u Jugoistočnoj Evropi. - Vijeće stranih investitora (VSI) organiziralo je u junu 2014. godine Okrugli sto na temu „Implementacija preporuka iz Bijele knjige 2012/2013“. VSI je formirao Komitet za radno pravo u cilju prevazilaženje prepreka iz te oblasti. Osim toga održan je niz redovnih radno-konsultativnih sastanaka sa predstavnicima Agencije za javne nabavke, Uprave za indirektno oporezivanje BiH i drugih relevantnih institucija. VSI je učestvovala na relevantnim konferencijama iz domena privrede, kao što je Sarajevo Business Forum 2014 i CFO konferencija- stavovi finansijskih direktora u BiH. - Nakon Zaključaka Vijeća za vanjske poslove EU iz aprila 2014. i njegovog poziva na proširenje programa između EU i BiH, EUSR je organizovao veliku konferenciju na temu ekonomskog oporavka Bosne i Hercegovine, koja je održana 26. i 27. maja 2014. godine (Sporazum za rast i zapošljavanje). Ovi prijedlozi su sada razrađeni u okviru Sporazuma

		<p>za rast i zapošljavanje, kao praktičnog plana koji je nedavno predstavljen bh. javnosti, u kojem se navode potrebne mjere za ekonomske reforme i to: smanjenje poreza na rad kako bi se olakšalo zapošljavanje novih radnika; povećanje otvorenost i konkurentnosti tržišta rada kako bi mladi i nezaposleni lakše pronašli zaposlenje i osigurali da se trud isplati; smanjenje zahtjeva i vremena potrebnog za pokretanje poslovanja; usvajanje unaprijedenog stečajnog okvira za brže restrukturiranje preduzeća; izradu transparentnih i javnih e-registara procedura za pribavljanje dozvola i odobrenja; smanjenje broja povlaštenih penzija i povećanje socijalne pomoći za one u stvarnom stanju potrebe.</p> <p>- Međunarodna finansijska korporacija (IFC), članica Grupacije Svjetske banke potpisala je dvogodišnji ugovor sa Vladom Federacije BiH o realizaciji Projekta za povećanje transparentnosti i pojednostavljivanje poreskih procedura. Ovim ugovorom potpisnici su se obavezali da će se posebno baviti rješavanjem problema iz oblasti međunarodnog oporezivanja i transfernih cijena, što će umnogome utjecati na stabilnost poslovnog okruženja, zaštitu postojećih investitora i privlačenje novih direktnih stranih ulaganja. Projekt povećanja transparentnosti i pojednostavljivanja poreskih procedura u FBiH podržava Švicarski državni sekretarijat za ekonomske poslove (SECO).</p> <p>- Vlada Zeničko-dobojskog kantona-Ministarstvo za pravosuđe i upravu ZDK redovno održava sastanke sa proračunskim korisnicima u cilju identifikovanja oblasti i prakse koje otežavaju efikasan rad, posebno registrovanje poslovnih subjekata pri Odjelu za registrovanje Opštinskog suda Zenica i koje treba eliminisati. S tim u vezi, izrađeni su obrasci zahtjeva i brošure administrativnih procedura, a isti su dostupni javnosti.</p>
<p>2.18 Provesti ispitivanje poslovnog okruženja u BiH u cilju identifikacije oblasti u kojima se pojava korupcije najviše očekuje.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>UNODC je sproveo Istraživanje o poslovanju, korupciji i kriminalu u BiH. Dana 21.11.2013. godine UNODC je predstavio Izvještaj sa rezultatima istraživanja o poslovanju, korupciji i kriminalu u Bosni i Hercegovini, te uticaju mita i drugih kriminalnih aktivnosti na privatna preduzeća. Domaćin prezentacije je bila Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini uz podršku Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbu protiv korupcije.</p>
<p>2.19 Uvesti ispitivanje s ciljem identifikiranja pravila i procedura koje je poslovnom okruženju najteže za ispuniti, te procijeniti troškove zadovoljavanja uslova.</p>	<p>Jun 2011. god.</p>	<p>- Agencija je u okviru bilateralne saradnje sa Ambasdom SR Austrije u BiH inicirala pripremne aktivnosti u cilju identifikiranja pravila i procedura koje je poslovnom okruženju najteže za ispuniti, a kroz prizmu stranog investiranja gdje će projekat biti realiziran sa predstavništvom privredne Komore SR Austrije u Bosni i Hercegovini. Trenutno je definirana ciljana grupa ispitanika i u toku su aktivnosti na razvoju projektne matrice.</p> <p>- Projekat "Unapređenje poslovnog ambijenta u BiH" ima za cilj da okupi predstavnike poslovnog i civilnog sektora kako bi identifikovali ključne mjere za unapređenje poslovnog ambijenta u BiH u segmentu parafiskalnih nameta, te skrenuti pažnju javnosti</p>

		<p>na postojeće prepreke u poslovanju privrednih subjekata, kako bi javnost izvršila pritisak na novoizabrane predstavnike izvršnih i zakonodavnih vlasti da iniciraju promjene politika u BiH koje se odnose na oblast poslovanja. Donator projekta je CIDA – Canada Fund for Local Initiatives (CFLI).</p> <p>- U okviru ovog projekta Centri civilnih inicijativa - CCI je pokrenuo kampanju „Manje je više“ u cilju identifikacije ključnih mjera za unaprjeđenje poslovnog ambijenta u BiH u segmentu parafiskalnih nameta. Cilj projekta je doprinijeti jačanju poticajnog okruženja za poslovanje i smanjenje nezaposlenosti u BiH. Implementacijom ovog projekta CCI će kreirati listu prioriteta za pomoć poslovnom okruženju u BiH putem konsultacija sa preduzećima, Unijom poslodavaca iz oba entiteta, privrednim komorama, civilnim društvom i medijima.</p> <p>- Vlada Zeničko-dobojskog kantona - Ministarstvo za pravosuđe i upravu ZDK je provelo reformu administrativnih postupaka radi unaprjeđenja poslovnog ambijenta, smanjenja rizika i troškova poslovanja. U Vladi ovog kantona je usvojena i Odluka o uspostavljanju programa postinvesticione podrške ulagačima.</p> <p>- Vijeće stranih investitora iz domena svoje saradnje sa privrednim subjektima i institucijama u BiH periodično izdaje Bijelu knjigu u nastojanju da na jednom mjestu ponudi konkretna rješenja zakonskih i proceduralnih prepreka, kako bi ih resorna ministarstva i druge nadležne institucije mogle poslati u zakonodavnu proceduru i na taj način zajednički doprinijeti da cjelokupni poslovni ambijent u BiH bude što prihvatljiviji i pogodniji za poslovanje.</p>
2.20 Svaka institucija na svim nivoima u BiH, treba razviti katalog svojih administrativnih procedura, sa naglaskom na procese koji se odnose na privatne firme.	Decembar 2010. god.	<p>- Mjera potpuno realizirana kroz implementaciju sektorske strategije Ureda koordinatora za reformu javne uprave.</p> <p>- Vlada Zeničko-dobojskog kantona-Ministarstvo za pravosuđe i upravu učestvovali su u stručnim timovima Vlade Zeničko-dobojskog kantona za izradu administrativnih postupaka kojim se otklanjanju prepreke i ubrzavanje procedura rješavanja zahtjeva za domaća i strana, pravna i fizička lica koja žele ostvariti zakonom i ustavom zagarantovano pravo (kao npr. investiranje na području kantona, izvršenje alternativne sankcije, upis udruge u registar udruženja građana i dr.).</p>
2.21 Donijeti Kodeks ponašanja za javnu službu, u skladu sa najboljim evropskim primjerima, s ciljem postavljanja jednoobraznih standarda ponašanja javne službe u BiH.	Januar 2011. god.	28.05.2013. godine Vijeće ministara BiH je na prijedlog Agencije za državnu službu BiH usvojilo Kodeks državnih službenika u institucijama BiH.

<p>2.22 Razviti Smjernice za provedbu Zakona o slobodi pristupa informacijama u institucijama vlasti na svim nivoima, te izvršiti neophodnu obuku osoblja.</p>	<p>Mart 2011. god.</p>	<p>Kroz implementaciju sektorske strategije Ureda koordinatora za reformu javne uprave a u okviru aktivnosti „Direktna komunikacija s javnošću - Zakon o slobodi pristupa informacijama“ predmetna aktivnost je realizirana.</p>
<p>2.23 Razviti pojedinačne programe za prevenciju korupcije na svim nivoima koji će odražavati prioritete Strategije.</p>	<p>Oktobar 2011. god.</p>	<p>- Predmetna aktivnost involvirana u pojedinačne planove borbe protiv korupcije u institucijama BiH. - Također je izvršena analiza stanja u određenim oblastima rada lokalne uprave koje nose rizik od korupcije, te stvara predispozicije za efikasniju pripremu i usvajanje preventivnih mjera za blagovremeno sprječavanje i povećanje prevencije korupcije, sukoba interesa i ostalih etičkih, profesionalnih i postupaka u radu lokalne uprave koji se odnose na transparentnost. Analiza “otpornosti na korupciju” urađena je u oblastima koje se odnose na upravu, budžet, transparentnost i javnost rada kao i antikorupcijske politike i strateške dokumente. Istraživanje nudi niz preporuka među kojima su: modernizacija pozicija na lokalnom nivou kroz uvođenje novih pozicija primjerenih potrebama općina, kontinuirana obuka općinskih zaposlenika, uvođenje prakse izrade budžeta za građane i programsko budžetiranje, unapređenje odnosa između zakonodavne i izvršne vlasti, itd. Istraživanje je provedeno u periodu od augusta do oktobra 2014. godine i na njemu je radilo 60 organizacija civilnog društva iz Bosne i Hercegovine, članica mreže ACCOUNT, na čelu sa Forumom građana Zenice i Centrom za odgovornu demokratiju LUNA. Mreža ACCOUNT je zajedno sa odabranim opštinama i nevladinim organizacijama pokrenula zajednički projekat na izradi strategija za efikasnije sprječavanje korupcije i povećanje prevencije korupcije na lokalnom nivou.</p>
<p>2.24 Uspostaviti zakonodavno-pravni okvir za zaštitu osoba koje ukazuju na nepravilnosti u obavljanju javnih dužnosti (prijavitelji)</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>Ova mjera se realizira u okviru Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 100/13), koji je stupio na snagu 01.01.2014. godine. Predviđeno je da su ključni nosioci implementacije Agencija i Upravni inspektorat Ministarstva pravde BiH. Pored toga Zakon je definirao obavezu Agencije i svih pojedinačnih institucija da usvoje podzakonske akte kojima se definira provedba odredbi ovog Zakona. Agencije je u kontekstu implementacije Zakona o zaštiti lica koji prijavljuju korupciju u institucijama BiH kreirala Provedbene procedure i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pravilnik o dodjeljivanju statusa uzbunjivača, otklanjanju štetnih radnji i prestanku pružanja zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine - Uputstvo za primjenu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine.

		<p>U skladu sa čl. 5. i 13. Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije, te članom 24. Zakona o Agenciji, iniciran je proces donošenja pravilnika o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama BiH. U okviru pomenutog procesa Agencija je u direktnoj koordinaciji sa svim institucijama, a na bazi unificiranog Pravilnika, nadzirala i koordinirala proces donošenja ovih akata, što je rezultiralo tim da su isti doneseni u 64 institucije BiH.</p> <p><i>U proceduri usvajanja je:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama FBiH - Zaključno sa 29.12.2014. godine, Agencija je zaprimila ukupno sedam zahtjeva za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije. U okvirima nadležnog postupanja, a u skladu sa Zakonom o zaštiti prijavitelja korupcije, analizom je utvrđeno da u pet zahtjeva ne postoje uslovi za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije, te da se u nekim od ovih slučajeva na podnosiocima ovih zahtjeva nije mogao primjeniti Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije jer ista nisu obuhvaćena kategorijom lica zaposlenih u institucijama BiH, a na koje se Zakon primjenjuje. U dva predmeta Agencija je dodijelila status zaštićenog prijavitelja korupcije.
<p>2.25 Donijeti programe obuke za prevenciju i borbu protiv korupcije u javnim institucijama.</p>	<p>Februar 2011. god.</p>	<p>U okviru aktivnosti Ureda koordinatora za reformu javne uprave BiH na godišnjoj osnovi se planira i realizira kroz aspekt upravljanja ljudskim resursima program obuke za prevenciju korupcije i borbu protiv korupcije, Agencija za državnu službu BiH provodi redovne obuke iz oblasti prevencije korupcije i borbe protiv korupcije.</p>
<p>2.26 Provesti detaljnu analizu regulatornih režima u zemlji, te na osnovu analize, poništiti nepotrebne procedure, te do najveće moguće mjere pojednostaviti postojeće procedure registracije, izdavanja, licenciranja i odobravanja registracijskih dokumenata kako bi se ograničile mogućnosti za korupciju. Gdje je to moguće, registraciju i kontrolu vršiti unaprijed (ex-ante kontrola) umjesto ex-post kontrole.</p>	<p>Decembar 2012. god.</p>	<p>- Predmetna aktivnost se realizira kroz implementaciju Plana borbe protiv korupcije Agencije za nadzor nad tržištem BiH.</p>

<p>2.27 Usvojiti neophodnu legislativu kojom bi se osiguralo da izdavanje certifikata, licenci i drugih registracijskih dokumenata nadzire PS BiH i to tek nakon nezavisne procjene.</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>- Uz podršku Njemačke organizacije za međunarodnu suradnju (GIZ) – Otvorenog regionalnog fonda za modernizaciju općinskih usluga u jugoistočnoj Europi, projekt BFC SEE pokrenuli su partneri iz četiri zemlje sa ciljem uspostavljanja zajedničkog standarda i certifikata kvalitete poslovnog okruženja u gradovima i općinama u regiji. Certifikacija gradova i općina sa povoljnim poslovnim okruženjem u JIE lokalnim jedinicama pruža priliku da procjene svoju investicijsku klimu u odnosu na gradove i općine iz BiH, Makedonije, Hrvatske i Srbije i unaprijede je u skladu s potrebama investitora.</p> <p>U okviru ovog projekta uvršten je jednošalterski sistem (“one stop shop”), koji ima za cilj da privrednici dolaze u jedan ured, gdje podnose zahtjev, a opštinska administracija preuzima za njih prikupljanje svih potrebnih papira u raznim odjelima. Do sada rad jednošalterskog ureda nije zakonski reguliran. Ovaj projekat ne pokriva izradu regulative za ovu oblast.</p> <p>- Jednošalterski sistem povećao registraciju preduzeća u RS-u.</p> <p>-Vlada Federacije Bosne i Hercegovine uputila je u cilju poboljšanja poslovnog okruženja set zakona u parlamentarnu proceduru krajem oktobra i početkom novembra prošle godine, a koji je izrađen u okviru programa Svjetske banke.</p>
<p>2.28 Provesti sveukupnu organizacijsku i funkcionalnu reviziju javne uprave u BiH.</p>	<p>Januar 2014. god. – juli 2014. god.</p>	<p>- Nosilac realizacije ove aktivnosti je Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH. Ured koordinatora za reformu javne uprave je istakao da su nakon usaglašavanja dokumenata neophodnih za početak pripreme drugog Akcionog plana koji proističe iz Strategije reforme javne uprave u BiH, uputili Vijeću ministara BiH na usvajanje sljedeće dokumente: Informaciju o pripremnim aktivnostima za izradu plana reforme javne uprave, osnove razvoja drugog Akcionog plana, te odluku o usvajanju osnova razvoja ovog dokumenta. Dokumenti su usvojeni 2013. godine. U skladu sa metodološkim pristupom koji je predložen u sklopu gore navedenih dokumenata, predviđena je i izrada drugog Akcionog plana u dvije etape, s tim da u prvoj etapi budu obuhvaćena pitanja poput mikro i makro organizacije uprave, uključujući pitanje identifikacije, tipologije, hijerarhijskog pozicioniranja, međusobnih odnosa i slično, a čime bi bio ostvaren doprinos realizaciji ove mjere.</p>
<p>2.29 Identificirati slabe tačke unutar struktura javne uprave u BiH po pitanju korupcije.</p>	<p>Januar 2013. god.</p>	<p>- Nosilac realizacije predmetne aktivnosti je Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH, koji za ovu aktivnost ima podršku Njemačke organizacije za međunarodnu suradnju (GIZ) –Projekat „Jačanje javnih institucija“. Projektne aktivnosti su proširene i na suzbijanje korupcije u javnoj upravi. Ured koordinatora, kao podršku implementaciji ove mjere iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009. – 2014.) pripremio je još tokom 2011.godine projekat „Izgradnja kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe“. Projekat će se provoditi na sva četiri upravna nivoa u BiH (na državnom nivou, u Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Brčko distriktu BiH). Predviđeni vremenski period za realizaciju projekta je godinu dana .</p> <p>- Transparency International BiH i Centar za istraživačko novinarstvo objavili su 02. 08.2014. godine rezultate svog istraživanja pod nazivom „Monitoring reforme javne</p>

		uprave“ (PARM). Preliminarni nalazi istraživanja koje je provedeno u vezi sa ključnim segmentima reforme javne uprave, prije svega u oblasti javnih finansija, upravljanja ljudskih resursa i generalnog nivoa provedbe Strategije za reformu javne uprave.
2.30 Provesti detaljna istraživanja o korupciji u javnoj upravi i razviti strategiju za borbu protiv korupcije u tom sektoru.	Januar 2014. god.	- Nosilac realizacije predmetne aktivnosti je Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH, koji za ovu aktivnost ima podršku Njemačke organizacije za međunarodnu suradnju (GIZ) – Projekat „Jačanje javnih institucija“. Projektne aktivnosti su proširene i na suzbijanje korupcije u javnoj upravi. S tim u vezi su predstavnici GIZ-a ostvarili su i kontakt sa ovom Agencijom radi konkretne saradnje na ovom polju.
2.31 Uvesti nov i moderan sistem za procjenu radne učinkovitosti za javnu službu i povezati ga sa mjesečnim obračunom plata državnih službenika.	Januar 2013. god.	- Aktivnost se realizira kroz projekat koji je obuhvaćen i programom reforme javne uprave, a koji realizira Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH. U toku je implementacija aktivnosti u kontekstu revizije radnog učinka u svakoj instituciji u BiH. - Transparency International BiH i Centar za istraživačko novinarstvo objavili su 02. 08.2014. godine rezultate svog istraživanja pod nazivom „Monitoring reforme javne uprave“ (PARM). Preliminarni nalazi istraživanja koje je provedeno u vezi sa ključnim segmentima reforme javne uprave, prije svega u oblasti javnih finansija, upravljanja ljudskih resursa i generalnog nivoa provedbe Strategije za reformu javne uprave.
2.32 Uvesti učinkovite mehanizme e-Vlade i e-Upravljanja.	Januar 2014. god.	- Nosilac aktivnosti u okviru ove mjere je Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH. Reformski projekat e-vlade u Vijeću ministara BiH je prvi korak u ukupnoj reformi javne uprave BiH. Projekat će uvesti pilot sistem e-vlade u Vijeću ministara BiH, kao uvod u obimnije aktivnosti e-vlade. Ovaj pilot projekat će služiti kao proba za razvoj i implementaciju sveukupnih projekata e-vlade za Vijeće ministara BiH. Reformska oblast e-uprava povezana je praktično sa svim ostalim oblastima reforme javne uprave. Lista ciljeva u reformskoj oblasti e-uprava završava sa elektronskim informacijama i servisima (uslugama) za građane i za poslovne subjekte. Informacije i servisi na portalima značajno unapređuju dostupnost usluga za korisnike, skraćuju potrebno vrijeme za obavljanje upravnih postupaka, a osim toga i standardiziraju procese. U akcionom planu kao temelj za nuđenje informacija i usluga postavljaju se portali e-uprava. Elektronske informacije i usluge na taj način biti će dostupne po sistemu "sve na jednom mjestu". - Direkcija za ekonomsko planiranje BiH je konstatovala da je uveden sistem e-vlada i e-upravljanje, te se primjenjuje u Direkciji prilikom slanja svih dokumenata, koji idu na sjednice VM BiH.

2.3 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 3:

Obrazovanje, obuka i upoznatost javnosti

KOMENTAR: *I pored ograničenih kapaciteta poduzimane su određene konkretne aktivnosti kao što je zajednički rad sa Agencijom za državnu službu BiH na izradi programa obuke i organiziranju specijalističke obuke iz prevencije korupcije za državne službenike na nivou BiH. Također, kroz realizaciju specifičnih projekata podrške razvoju Agencije : IPA 2010, USAID PARE, ReSPA (Regionalna škola za reformu javne uprave), OECD (Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj) realizirano je niz značajnih edukacijskih ciklusa za državne službenike Agencije. Posebno značajnim smatramo realizaciju Projekta „On line obuka za državne službenike iz oblasti etike“, koja u skladu sa najnovijim standardima u oblasti interaktivnih edukacijskih alata nudi usvajanje novih znanja iz naznačene oblasti. Pomenuta obuka dostupna je na stranici Agencije (www.apik.ba).*

AKTIVNOST	VREMENSKI OKVIR (predviđen Akcionim planom)	STATUS REALIZACIJE
<p>3.1 Procijeniti potrebe za obukom javnih službenika s ciljem razvoja neophodnih programa obuke.</p>	<p>Novembar 2010. god.</p>	<p>Izvršena je procjena potreba za obukom javnih službenika s ciljem razvoja neophodnih programa obuke. Utvrđeni su nacrti pravnih dokumenata potrebnih za kreiranje infrastrukture za obuku i isti su dostavljeni Vijeću ministara BiH. U aktivnosti su uključeni projekat IPA-2009, Ured koordinatora za reformu javne uprave, Agencija za državnu službu BiH, kao i ova Agencija.</p>
<p>3.2 Kreirati neophodne preduslove, unutar okvira poslovanja Agencije i relevantnih obrazovnih institucija, u cilju razvoja nastavnog plana i programa, pedagoških materijala i alata, te obučiti edukatore za isporuku obuke iz integriteta/borbe protiv korupcije/etike za javne službenike.</p>	<p>Septembar 2010. god.</p>	<p>- U okviru ove strateške mjere realizirana je obuka edukatora. U okviru pripremnih radnji identificirani su krajnji korisnici edukacije, razvijen je program obuke i materijali u antikorupcijskoj oblasti sa posebnim naglaskom na vještine razvoja. Predmetna aktivnost realizirana je u okviru projekta podrške Agenciji kroz IPA 2009.</p> <p>- Univerzitet "ITC-Interlogos centar" u Kiseljaku realizirao je niz seminara uz finansijsku podršku Evropske unije na temu „Borba protiv korupcije u visokom obrazovanju“, a u tijesnoj saradnji s Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. U okviru projekta ITC-a „Obrazovanje protiv korupcije“ izrađen je nacrt „Strategije javnog komuniciranja za jačanje integriteta univerziteta, fakulteta i visokoškolskih ustanova u borbi protiv korupcije u obrazovanju“. U slijedećoj fazi slijedi prosljeđivanje Strategije univerzitetima, fakultetima i visokoškolskim ustanovama a u cilju prikupljanja njihovih mišljenja o samoj Strategiji.</p>

<p>3.3 Osmisliti interaktivne i pristupačne materijale za obuke javnih službenika (online sadržaj, interaktivni video materijal, itd.).</p>	<p>Januar 2011. god.</p>	<p>Osmišljeni su i distribuirani interaktivni, pristupačni materijali za obuku i izgradnju kompetentnosti državnih službenika (on line sadržaj, interaktivni CD/DVD, video materijal, itd.). Zatim treba istaći da je Agencija stavila na raspolaganje i „On line obuku – Kurs za državne službenike iz oblasti etike“, koji u skladu sa najnovijim standardima u oblasti interaktivnih edukacijskih alata nudi usvajanje novih znanja iz naznačene oblasti. Pomenuta obuka dostupna je na stranici Agencije (www.apik.ba). Agencija za državnu službu BiH provodi on line obuku za državne službenike.</p>
<p>3.4 Procijeniti potrebe za programima obuke u borbi protiv korupcije za osnovne i srednje škole i univerzitete.</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>Udruženje Centar za razvoj medija i analize (CRMA), Udruženje INFOHOUSE i Omladinski komunikativni centar implementatori su projekta pod nazivom „Kurikulum za transparentnost, Kurikulum za odgovornost!“. Projekat ima za cilj da omogući osnovnim i srednjim školama i univerzitetima u BiH smanjenje broja slučajeva korupcije kroz efikasan nastavni program za otkrivanje korupcije i sistematično rješavanje problema zajedno sa institucijama u BiH.</p>
<p>3.5 Organiziranje testnih kurseva – kako u vidu seminara za zvaničnike na visokim pozicijama, tako i za one u grupi visokog rizika od korupcije i on-line za ostatak javnih službenika.</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>Ostvaren je zajednički rad sa Agencijom za državnu službu BiH na izradi programa obuke i organiziranju specijalističke obuke iz prevencije korupcije za državne službenike na nivou BiH. Pored ove oblasti Agencija je u saradnji sa ADS BiH održala serijal obuka po pitanju izrade planova integriteta. Obuci se odazvalo 64 institucije Bosne i Hercegovine i 140 državnih službenika koji su pohađali jednodnevnu obuku. Između ostalog, organizovana je obuka sa Udruženjem Centar za istraživanje politike suprotstavljanja kriminaliteta iz Sarajeva, a po pitanju obuke za borbu protiv korupcije, za javne službenike, gdje je u jednodnevnoj obuci predstavljena izrada planova integriteta za 67 polaznika iz različitih institucija Federacije Bosne i Hercegovine. Tako je 30 institucija Bosne i Hercegovine započelo sa izradom planova integriteta i imenovalo radne grupe u skladu sa prezentiranim obukom. Također, kroz realizaciju specifičnih projekata podrške razvoju Agencije: IPA 2009, USAID PARE projekta, u okviru saradnje sa Regionalnom školom za reformu javne uprave kao i Organizacijom za ekonomsku saradnju i razvoj realizirano je niz značajnih edukacijskih ciklusa u kojima su učestvovali i službenici Agencije.</p>
<p>3.6 Unaprijediti strategiju javnog komuniciranja u svrhu educiranja širih grupa javnosti o opasnostima koje korupcija nosi, te o sredstvima za borbu protiv korupcije i o pojedinačnoj odgovornosti svakog građana</p>	<p>Juli 2011. god.</p>	<p>Komunikacijska strategija Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za period 2014. -2019. godina usvojena je na Stručnom kolegiju Agencije održanom 30. septembra 2014. godine. Predmetna Komunikacijska strategija odnosi se na period od pet godina (2014.-2019.) i ima primarni zadatak da pomogne razvoju komunikacijskih kapaciteta i praksi Agencije, i tako doprinese etabliranju Agencije kao institucije, koja je u stanju uspostaviti stalnu i produktivnu interakciju sa drugim relevantnim agencijama i zainteresovanim institucijama, organizacijama i pojedincima u BiH i inostranstvu. Cilj Komunikacijske strategije jeste podrška Agenciji u ostvarivanju svojih zakonom propisanih zadataka i u postizanju ciljeva definiranih u Strategiji za borbu protiv korupcije BiH 2009.-2014., zatim u budućoj Strategiji za borbu protiv korupcije (2015-2019.), kao i u Strateškom planu Agencije(za period 2014.-2016.). Komunikacijska</p>

		strategija nastala je zahvaljujući finansijskoj podršci Vlade Velike Britanije kroz projekat „Jačanje komunikacijskih kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine“, koji u saradnji sa Agencijom provodi Centar za društvena istraživanja Analitika.
3.7 Unaprijediti strategiju odnosa s javnošću (PR) u svrhu obezbjeđivanja da svaka institucija vlasti na svim nivoima ima proaktivan odnos s medijima.	Decembar 2011. god.	- Ured koordinatora za reformu javne uprave raspolaže sa predmetnom Strategijom, koja je gradirana na 4 nivoa uz obavezu godišnjeg planiranja pomenute aktivnosti. - U okviru Komunikacijske strategije Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (za period 2014. -2019. Godina), uvršteni su treninzi radi unaprjeđenja komunikacijskih kapaciteta i vještina, koji će službenike osposobiti da kvalitetno odgovore na zahtjeve medija koji žele brze i jasne informacije, te jednostavan pristup informacijama kroz različite kanale komunikacije (web, telefon, lični intervju, izjava, press konferencija, itd.) i u različitim formatima (audio, video, tekst).
3.8 Uvesti periodičnu obuku za novinare iz oblasti istraživačkog novinarstva.	Januar 2011. god.	- U organizaciji Vijeća za štampu u BiH, 21.11. 2014. godine u Sarajevu, počela je Deveta Škola Medijske Etike. Školu pohađa 38 studenta i studentica novinarstva i komunikologije sa šest Univerziteta/Sveučilišta iz BiH, kao dodatnu, praktičnu edukaciju, redovnom fakultetskom programu. Školu podržavaju Ambasada SR Njemačke, Vijeće Europe, NED i Civil Rights Defenders. Posljednjeg dana Škole, studenti će posjetiti Parlamentarnu Skupštinu BiH, uz predavanja o izvještavanju iz Parlamenta, a u okviru SIGP/USAID programa.
3.9 Ponovna procjena potreba za obukom javnoj službi u svrhu uvođenja neophodnih promjena u infrastrukturi za obuku ili programima, zavisno od rezultata testnih kurseva.	Juli 2011. god.	Agencija za državnu službu BiH provodi kontinuiranu procjenu potreba za obukom državnih službenika zajedno sa drugim institucijama i ovom Agencijom.
3.10 Početak sveobuhvatne provedbe obuka za javne službenike u BiH.	Decembar 2011. god.	Proces realizacije sveobuhvatnih obuka državnih službenika kontinuirano se provodi.
3.11 Uvesti obavezne programe obuke iz oblasti etike i borbe protiv korupcije u osnovne i srednje škole i na univerzitetu.	Februar 2011. god.	- U okviru IPA 2010, u saradnji sa Agencijom pripremljeno je idejno rješenje projekta „Obrazovanjem protiv korupcije“, koji implementira Interlogos Univerzitet tokom 2014. godine. - Udruženje Centar za razvoj medija i analize (CRMA), Udruženje INFOHOUSE i Omladinski komunikativni centar implementatori su projekta pod nazivom „Kurikulum za transparentnost, Kurikulum za odgovornost!“. Projekat ima za cilj da omogući osnovnim i srednjim školama i univerzitetima u BiH smanjenje broja slučajeva korupcije kroz efikasan

		<p>nastavni program za otkrivanje korupcije i sistematično rješavanje problema zajedno sa institucijama BiH. Stoga se Agencija uključila u projektne aktivnosti Radne skupine za „Izradu ishoda učenja kroskurikularnog i međupredmetnog područja“.</p> <p>- U saradnji sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini, u 2013. godini odobrila je sredstva namijenjena ubrzanju implementacije mjera sadržanih u Akcionom planu za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije.</p> <p>Pri pripremi projektnih aktivnosti koje imaju za cilj da ubrzaju provođenje mjera koje se odnose na uvođenje obrazovanja iz oblasti etike i borbe protiv korupcije u nastavne planove i programe osnovnih i srednjih škola i fakulteta u BiH, uzeti su u obzir i sljedeći problemi:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Djeca i mladi u Bosni i Hercegovini ne prolaze nikakav vid obrazovanja o tome kako se boriti protiv korupcije ili bilo kojeg drugog oblika neetičkog ponašanja. Neophodno je kreirati obrazovni sadržaj, iskrojen u skladu sa okruženjem u kojem žive. Omladina mora biti svjesna okruženja u kojem živi, kao i prepreka i prilika za učinkovitu borbu protiv korupcije. Obrazovanje mora biti izrađeno prema različitim konceptima vlasti u oba entiteta, kao i prema konceptu na državnom nivou, jer se borba protiv korupcije na nivou države, entiteta i distrikta značajno razlikuje. • Ne postoje strategije i programi o obrazovanju djece i mladih o etici i metodama borbe protiv korupcije. Potrebno je učiniti procjenu potreba za antikorupcijskim intervencijama u sljedećim oblastima: vladavina zakona, javna administracija i sistem, transparentnost i odgovornost, razvoj kapaciteta sa posebnim naglaskom na etici. Ova procjena će biti osnova za sve daljnje radnje.
<p>3.12 Provesti i procijeniti strategiju javnog komuniciranja u svrhu edukacije širih grupa javnosti o opasnostima koje korupcija nosi, te o sredstvima za borbu protiv korupcije i o pojedinačnoj odgovornosti svakog građana glede ovog problema.</p>	<p>Januar 2011. god.</p>	<p>Komunikacijska strategija Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije(za period 2014. -2019. godina), usvojena je na Stručnom kolegiju Agencije održanom 30. septembra 2014. godine. Predmetna Komunikacijska strategija odnosi se na period od pet godina (2014.-2019.) i ima primarni zadatak da pomogne razvoju komunikacijskih kapaciteta i praksi Agencije, i tako doprinese etabliranju Agencije kao institucije, koja je u stanju uspostaviti stalnu i produktivnu interakciju sa drugim relevantnim agencijama i zainteresovanim institucijama, organizacijama i pojedincima u BiH i inostranstvu.</p>
<p>3.13 Početak obuke za novinare u saradnji sa njihovim profesionalnim</p>	<p>Januar 2011. god.</p>	<p>- Vijeće za štampu u Bosni i Hercegovini uspješno je realizovalo u junu 2014. godine Legal Leaks Radionicu za novinare u Bosni i Hercegovini „Sloboda informisanja: Osnaživanje novinarstva“, koja je organizovana u saradnji sa Evropskom komisijom, UNESCO - om, organizacijom Access Info Europe i SEENPM. Vijeće za štampu u Bosni i Hercegovini organiziralo je također Školu medijske etike za studente novinarstva iz BiH.</p>

udruženjima.		Također su organizirali i Devetu Školu Medijske Etike od 21-27.11.2014. Školu je pohađalo 38 studenata i studentica novinarstva i komunikologije sa šest Univerziteta/Sveučilišta iz BiH, kao dodatnu, praktičnu edukaciju, redovnom fakultetskom programu. Školu podržavaju Ambasada SR Njemačke, Vijeće Europe, NED i Civil Rights Defenders. Posljednjeg dana Škole, studenti su posjetili Parlamentarnu Skupštinu BiH, uz predavanja o izvještavanju iz Parlamenta, a u okviru SIGP/USAID programa.
3.14 Svi javni službenici u BiH će proći bar jednu obuku iz oblasti etike i borbe protiv korupcije na osnovu usvojenih programa koji će se redovno evaluirati.	Kraj 2014. god.	Predmetnu aktivnost realizirana kroz usvojene programe i planove obuke: -Ureda koordinatora za reformu javne uprave; - Agencije za državnu službu; -Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.
3.15 Sve osnovne i srednje škole i univerziteti u BiH trebaju u svoje nastavne planove i programe uvrstiti programe obuke u oblasti etike i borbe protiv korupcije.	Do kraja 2014. god.	Udruženje Centar za razvoj medija i analize (CRMA), Udruženje INFOHOUSE i Omladinski komunikativni centar implementatori su projekta pod nazivom „Kurikulum za transparentnost, Kurikulum za odgovornost!“. Projekat ima za cilj da omogući osnovnim i srednjim školama i univerzitetima u BiH smanjenje broja slučajeva korupcije kroz efikasan nastavni program za otkrivanje korupcije i sistematično rješavanje problema zajedno sa institucijama BiH. Stoga se Agencija uključila u projektne aktivnosti Radne skupine za „Izradu ishoda učenja kroskurikularnog i međupredmetnog područja“.
3.16 Programi edukacije javnosti trebali bi postati sastavni dio uređivačke politike i programske sheme javnih emitera.	Do početka 2015. god.	Udruženje Centar za razvoj medija i analize (CRMA), Udruženje INFOHOUSE i Omladinski komunikativni centar implementatori su projekta pod nazivom „Kurikulum za transparentnost, kurikulum za odgovornost!“. Kako je navedeno, ova mjera predviđa da bi obrazovni programi trebali postati sastavni dio uređivačkih politika i programa javnih emitera. Kako bi se to postiglo, neophodno je uspostaviti saradnju sa javnim emiterima i uticati na izradu i emitiranje programa fokusiranih na borbu protiv korupcije. Informisanje javnosti o korupciji je jedna od najvažnijih uloga civilnog društva u borbi protiv korupcije. Cilj ovih programa jeste obrazovanje javnosti, primarno djece i mladih, o različitim oblicima korupcije. U okviru projekta, tri serije obrazovnih emisija za djecu i mlade će biti proizvedene (po 6 emisija za uzrast od 6 do 10 odnosno od 10 do 16 godina te 10 emisija za mlade preko 16 godina). Kako bi se osiguralo da emisije budu proizvedene na način koji će omogućiti maksimalnu pažnju i razumijevanje od strane ciljnih grupa, provedene su sljedeće aktivnosti: <ul style="list-style-type: none"> • analiza medijskog sadržaja o korupciji namijenjena djeci i mladima koji se trenutno emitira na javnim emiterima u Bosni i Hercegovini • ispitivanje stavova i mišljenja kada je u pitanju tema korupcije među učenicima

		osnovnih i srednjih škola Za potrebe ovog projekta Prime Communications tim uradio je analizu medijskog sadržaja po pitanju izvještavanja javnih emitera u BiH na temu korupcije u periodu 10. august-10. septembar 2014.g., sa fokusom na analizu teme korupcije u programima za djecu i mlade .
--	--	--

2.4 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 4:

Provedba zakona

KOMENTAR: Glavni cilj ovog strateškog cilja je da ograniči mogućnost počiniteljima da nastave činiti krivična djela, kao i da se posluži njihovim primjerom kako drugi ne bi slijedili takvo nezakonito i nemoralno djelovanje. Ovaj cilj moguće je ostvariti putem: uvođenja zakonskih mjera za pojednostavljivanje provjera i sudskih procedura bez ugrožavanja prava na odbranu, uvođenja sistema za oduzimanje nezakonito stečene imovine i gubitak prava ostvarenih korupcijom, jačanja kapaciteta organa koji provode zakone i obezbjeđivanja neophodnih resursa organima kako bi učinkovitije provodili zakon.

AKTIVNOST	VREMENSKI OKVIR (predviden Akcionim planom)	STATUS REALIZACIJE
4.1 Povećati učinkovitost svih agencija za provedbu zakona u BiH, kroz adekvatno financiranje, opremanje i osposobljavanje.	Decembar 2010. god.	Mjera interresornog karaktera realizacije, gdje su pojedinačno provedene mjere i aktivnosti na jačanju kapaciteta svake institucije. U tom svjetlu, Agencija je u proteklom periodu osigurala elementarne finansijske uslove za rad (usvojen je Budžet Agencije), osiguran je tehnički aspekt nesmetanog rada Agencije: prostor, kroz različite projekte i programe pomoći međunarodnih i regionalnih organizacija osiguran je određeni broj što IT opreme što uredskog namještaja za potrebe Agencije, te je uposlen određeni broj službenika. Kroz projekat IPA 2010 jačaju se institucionalni kapaciteti institucija na svim nivoima BiH koje se bave borbom protiv korupcije. Budžetska ograničenja na svim nivoima bila su realan rizik za potpunu provedbu ove aktivnosti.
4.2 Evaluacija primjene posebnih istražnih radnji u slučajevima korupcije, u cilju procjene njihove efikasnosti.	Decembar 2010. god.	U okviru projekta IPA 2010 Komponenta III- Provedba zakona- realizirana je predmetna strateška mjera. Ministarstvo sigurnosti BiH je bilo Koordinator provedbe Komponente II IPA Projekta „Potpora EU u provedbi zakona u BiH“, u okviru kojeg je izrađena Analiza primjene posebnih istražnih radnji, sa utvrđenim preporukama za unaprjeđenje

<p>4.3 Uvođenje specijaliziranih obuka za uposlenike agencija za provedbu zakona, uključenih u borbu protiv korupcije, kao i za tužioce i suce u oblasti korupcije i oduzimanja nelegalno stečene imovine.</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>Kontinuirano se realiziraju specijalizirane obuke za sve relevantne službenike uključene u prevenciju korupcije i borbu protiv korupcije. Navedenu mjere realiziraju:</p> <ul style="list-style-type: none"> - VSTV; - ADS BiH; - U okviru projekta IPA 2010- Provedba zakona; - Centri za obuku sudija i tužilaca FBiH i RS. <p>- Kroz TAIEX (Instrument za tehničku pomoć i razmjenu informacija) Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine je organiziralo nekoliko seminara i radionica na temu borbe protiv korupcije, vođenje finansijskih istraga i oduzimanje nelegalno stečene imovine.</p>
<p>4.4 Izvršiti potpuno usaglašavanje krivičnog zakonodavstva u BiH sa međunarodnim standardima.</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Navedena aktivnost inicijalno implementirana kroz projekat u okviru Komponente III – projekta IPA 2010 - Provedba zakona. U implementaciju predmetne aktivnosti aktivno su bili uključeni: Ministarstvo pravde BiH i Visoko sudsko i tužilačko vijeće. - U okviru Radne grupe koju je imenovalo Vijeće ministara, Agencija je aktivno učestvovala u izradi Izvještaja o samoprocjeni provedbe Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC) u Bosni i Hercegovini. Izvještaj je podnesen u skladu sa pravilima Mehanizma za reviziju implementacije UN Konvencije za borbu protiv korupcije. - Na prijedlog Ministarstva pravde BiH usvojen je Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 08/10), a kojim su bile obuhvaćene i odredbe o korupciji radi usaglašavanja sa međunarodnim standardima. - Na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH usvojen je Zakon o programu zaštite svjedoka, čime su stvorene pretpostavke za učinkovitiju i bolju zaštitu svjedoka tokom kaznenog postupka („Službeni glasnik BiH“, broj 36/14). - Također, na prijedlog Ministarstva sigurnosti BiH usvojen je Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti („Službeni glasnik BiH“ broj 47/14). <p>U izvještajnom periodu usvojen je set zakona na nivou FBiH , koji su relevantni za ovu oblast: Zakon o suzbijanju korupcije i organiziranog kriminala, Zakon o oduzimanju nelegalno stečene imovine, odgovarajuće izmjene ili dopune Zakona o krivičnom postupku i Zakona o sudovima, s tim što će operativna primjena dvaju od njih početi za šest mjeseci jer propisuju uspostavu odgovarajućih tijela, neophodnih za njihovu primjenu</p> <p>U proceduri usvajanja je:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama FBiH

<p>4.5 Predlaganje različitih procedura kojima bi se unaprijedile istražne radnje u cilju efikasnijeg procesuiranja koruptivnih krivičnih djela.</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>- U okviru Komponente III – projekta IPA 2010- Provedba zakona- realizirana predmetna strateška mjera. - Ministarstvo sigurnosti bilo je nositelj izrade dokumenta „Procjena prijetnje od organiziranog kriminala u Bosni i Hercegovini - OCTA BiH“ (usvojen na Vijeću ministara BiH 30.07.2014. godine), u kojem je posebna pažnja posvećena problematici korupcije, generatorima koji pogoduju nastanku i razvoju ovog vida kriminaliteta, te su utvrđene preporuke i mjere za budući period u cilju učinkovitije i uspješnije prevencije i borbe protiv korupcije - U okviru projekta IPA 2010 „ EU podrška provedbi zakona“ urađena i objavljena je Publikacija pod nazivom „ Međusobni odnosi tužilaca i ovlaštenih službenih osoba s aspekta efikasnosti otkrivanja i dokazivanja krivičnih djela – istraživanje o primjeni krivično-procesnih zakona u Bosni i Hercegovini“.</p>
<p>4.6 Unaprijediti odredbe u vezi sa procedurama agencija s ciljem prevencije zlouporabe ovlaštenja od strane osoblja tih agencija.</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>U okviru Komponente III – projekta IPA 2010- Provedba zakona- realizirana predmetna strateška mjera. Također kroz usvajanje etičkih kodeksa i planova integriteta unapređuje se prevencija zloupotrebe ovlaštenja od strane osoblja tih agencija.</p>
<p>4.7 Unaprijediti postupke i primjenjivost odredbi zakona koji tretiraju oduzimanje nezakonito stečene imovine i prava.</p>	<p>Septembar 2012. god.</p>	<p>- U okviru Komponente III – projekta IPA 2010- Provedba zakona- realizirana predmetna strateška mjera. - Ministarstvo pravde BiH kroz Program rada za 2015. godinu predvidjelo je izradu prijedloga novog teksta Zakona o upravljanju imovinom privremeno i trajno oduzetom u krivičnom postupku pred Sudom BiH. - Ministarstvo sigurnosti BiH bilo je koordinator provedbe Komponente IV projekta IPA pod nazivom “Potpora EU u provedbi zakona u BiH”, u okviru kojeg je izražen dokument “Minimalni standardi za usuglašavanje zakonodavstva u Bosni i Hercegovini u oblasti oduzimanja nelegalno stečene imovine”.</p>
<p>4.8 Usvojiti procedure koje omogućavaju uspostavljanje javnih registara pravnih lica, i odgovornih lica u istim umiješanih u korupciju</p>	<p>Mart 2011. god.</p>	<p>U izvještajnom periodu izostale su aktivnosti na implementaciji ove mjere.</p>

<p>4.9 Usvojiti procedure za zaštitu osoba koje ukazuju na nepravilnosti u propisanim postupcima</p>	<p>Decembar 2011. god.</p>	<p>Ova mjera se realizira u okviru Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 100/13), koji je stupio na snagu 01.01.2014. godine. Predviđeno je da su ključni nosioci implementacije Agencija i Upravni inspektorat Ministarstva pravde BiH. Pored toga Zakon je definirao obavezu Agencije i svih pojedinačnih institucija da usvoje podzakonske akte kojima se definira provedba odredbi ovog Zakona. Agencije je u kontekstu implementacije Zakona o zaštiti lica koji prijavljuju korupciju u institucijama BiH kreirala Provedbene procedure i to:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pravilnik o dodjeljivanju statusa uzbunjivača, otklanjanju štetnih radnji i prestanku pružanja zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine - Uputstvo za primjenu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine. <p>Agencija također vrši monitoring obaveze u vezi sa zaštitom prijavitelja korupcije i donošenjem Internog pravilnika o zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama BiH, a u skladu sa mjerom 2.4. S tim u vezi je 64 institucija Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 24 Zakona o Agenciji, usvojilo Interni pravilnik o zaštiti prijavitelja korupcije u institucijama BiH.</p>
<p>4.10 Revizija postojećeg zakonodavstva u vezi sa organizacijom i ovlastima agencija za provedbu zakona, tužiteljstava i sudova i, po potrebi, usvajanje dodatnih zakona i procedura za njihovo učinkovitije funkcionisanje.</p>	<p>Decembar 2014. god.</p>	<p>- U okviru Komponente III – projekta IPA 2010- Provedba zakona- realizirana predmetna strateška mjera.</p>
<p>4.11 Uvođenje dodatnih procedura pri odabiru, uz dodatno potvrđivanje, za kandidate koji se prijavljuju na pozicije koje su važne u otkrivanju, kao i pozicijama koje su im nadređene.</p>	<p>Decembar 2014. god.</p>	<p>- U okviru Komponente III – projekta IPA 2010- Provedba zakona- realizirana predmetna strateška mjera.</p>

2.5 AKTIVNOSTI U OKVIRU REALIZACIJE SPECIFIČNE MJERE 5:

Koordinacija i provedba strategije

KOMENTAR: U okviru ovog specifičnog cilja neophodno je uspostaviti efikasan sistem za koordinaciju antikorupcijskih napora BiH vlasti kako bi se osigurali konzistentnost i održivi rezultati pojedinačnih radnji poduzetih u okviru ove strategije, uključujući: sistem formuliranja politika za borbu protiv korupcije na nivou svake javne institucije, sistem koordinacije politika između javnih institucija, procedure za koordinaciju javnog sektora i poslovnih udruženja i koordinaciju i nadzor implementacije strategije i evaluaciju rezultata.

AKTIVNOST	VREMENSKI OKVIR (predviđen Akcionim planom)	STATUS REALIZACIJE
5.1 Izrada publikacije za formuliranje politika borbe protiv korupcije u ministarstvima i drugim institucijama vlasti na svim nivoima.	August 2010. god.	Agencija je kreirala smjernice u kontekstu kreiranja planova borbe protiv korupcije na nivou svake institucije. Iste su na raspolaganju svim institucijama. U skladu sa navedenim smjernicama zaključno sa 31.12.2014. godine usvojeno je 68 planova borbe protiv korupcije od strane institucija Bosne i Hercegovine.
5.2 Vršenje koordinacije i nadzora nad implementacijom Strategije	Kraj perioda provedbe Strategije – 2014. god.	Kontinuirano se provode aktivnosti na uspostavi sistema koordinacije. Vidljiv je napredak u oblastima standardizacije antikorupcijskih politika, uspostavi formalne institucionalne saradnje kroz zaključivanje određenog broja memoranduma o razumijevanju i saradnji sa Ministarstvom sigurnosti BiH i ACCOUNT mrežom, sa Transparency international BiH, sa Kyodom, kao i sa Saveznom Agencijom za borbu protiv korupcije (BAK) Republike Austrije. Navedenim memorandumima o saradnji nastoji se osigurati sinergija antikorupcijskih napora u BiH što uključuje i monitoring i koordinaciju provedbe Strategije.
5.3 Razviti sistem za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv	Decembar 2010. god.	- Poduzet je niz aktivnosti na uspostavi sistema koordinacije u oblasti prevencije korupcije i borbe protiv korupcije kroz projekat "Jačanje kapaciteta institucija Bosne i Hercegovine u sprječavanju i borbi protiv korupcije", a u okviru Projekta IPA 2009. Okončanjem navedenog projekta stvoreni su uslovi za daljnji kontinuitet u ovoj oblasti a kroz postojeći projekat "Jačanje antikorupcijskih kapaciteta i mreža nevladinih organizacija" u okviru Projekta IPA 2010.

<p>korupcije, uključujući:</p> <ul style="list-style-type: none"> • na državnom nivou – predstavnike svih relevantnih institucija • na nivou entiteta i BD BiH - predstavnike entitetskih vlada i Vlade Brčko distrikta BiH • na lokalnom nivou, od svakog organa zahtijevat će se da razvije svoju vlastitu antikorupcijsku politiku, kao i da osmisli i pokrene mehanizme za njen nadzor i evaluaciju 		<p>Pored navedenog, Agencija je ostvarila aktivnu saradnju sa uspostavljenim tijelima za borbu protiv korupcije ili onima koja su trenutno zadužena za spomenutu saradnju na nivou entiteta i Brčko distrikta BiH:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tim za monitoring i koordinaciju provođenja Općeg plana Vlade Federacije BiH u borbi protiv korupcije; - Ministarstvo pravde i Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srpske; - Predstavnik Brčko distrikta BiH.
<p>5.4 Agencija će razviti specijalne procedure za savjetovanje sa NVO-ima i sa profesionalnim poslovnim udruženjima o pitanjima koja se odnose na provedbu Strategije.</p>	<p>Decembar 2010. god.</p>	<p>Predmetna mjera kontinuirano se realizira. U izvještajnom periodu realizirana su dva savjetovanja:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vlašić, februar 2013. godine. - Sarajevo, juni 2013. godine. <p>- Agencija je kreirala Smjernice za saradnju sa organizacijama civilnog društva i iste su javno dostupne putem web adrese: www.apik.ba. Smjernicama se definišu uslovi, modaliteti i principi saradnje između Agencije i organizacija civilnog društva.</p> <p>-Kroz projekat IPA 2010, a koji se odnosi na jačanje kapaciteta Agencije i relevantnih tijela za borbu protiv korupcije realizirane su četiri radionice koje se odnosi na procjenu stepena implementacije postojeće Strategije za borbu protiv korupcije i kreiranja nove za period 2015.-2019. Godina</p>

<p>5.5 Agencija će najmanje jednom kvartalno organizirati sastanak sa svim relevantnim institucijama za provedbu Strategije.</p>	<p>Kraj perioda provedbe Strategije – 2014. god.</p>	<p>Kroz projekat IPA 2010, a koji se odnosi na jačanje kapaciteta Agencije i relevantnih tijela za borbu protiv korupcije realiziraju se aktivnosti koje se odnose na procjenu stepena implementacije postojeće Strategije za borbu protiv korupcije i kreiranja nove za period 2015.-2019. godina. Pripremne radnje za izradu nove Strategije i Akcionog plana za provedbu Strategije započete su u martu 2014 godine. Formirana je Interresorna radna grupa za izradu Strategije i Akcionog plana, a koju sačinjavaju predstavnici svih relevantnih institucija sa svih nivoa vlasti u BiH, kao i predstavnici nevladinog sektora koji rade na antikorupcijskim projektima. Međutim, zavisno od oblasti borbe protiv korupcije koja se bude razmatrala, biće uvršteni i domaći stručnjaci iz biznis sektora i akademske zajednice. Pored navedenog, predviđena je direktnija komunikacija sa Vijećem ministara BiH i Komisijom za izbor i praćenje rada Agencije. Cilj ovakvog pristupa u izradi nove Strategije i Akcionog plana je da njihove konačne verzije budu domaći proizvod, da budu prilagođene specifičnostima Bosne i Hercegovine, kao i to da budu jasnije, preciznije i lakše provodive od važeće Strategije i Akcionog plana.</p>
<p>5.6 Publikacija za razvoj sistema formuliranja politika rada u institucijama vlasti na svim nivoima će biti uvedena kao alat za obavezno korištenje.</p>	<p>Januar 2011. god.</p>	<p>Kreiran Priručnik o strateškom planiranju. Isti razvijen u konsultaciji sa ključnim akterima.</p>
<p>5.7 Sistem koordinacije aktivnosti će biti uspostavljen u svim javnim institucijama u BiH, uz izmjene i dopune tamo gdje to bude neophodno</p>	<p>Februar 2012. god.</p>	<p>U okviru donošenja pojedinačnih planova borbe protiv korupcije, Agencija je naglasak stavila na neophodnost određivanja organizacione jedinice i jednog službenika (kontakt tačke u svakoj instituciji) za sprovođenje aktivnosti u okviru monitoringa i izvještavanja Agencije o implementaciji strateških dokumenata iz oblasti borbe protiv korupcije.</p>
<p>5.8 Procedure koje je razvila Agencija za</p>	<p>Mart 2012. god.</p>	<p>Agencija je kreirala Smjernice za saradnju sa organizacijama civilnog društva i iste su javno dostupne putem web adrese: www.apik.ba. Smjernicama se definišu uslovi, modaliteti i principi saradnje između Agencije i organizacija civilnog društva. Redovno se provode bilateralne konsultacije sa zainteresiranim nevladinim organizacijama.</p>

<p>savjetovanje sa NVO-ima i profesionalnim poslovnim udruženjima o pitanjima vezanim za provedbu Strategije će biti operativne.</p>		
<p>5.9 Agencija će prikupljati informacije o provedbi Strategije od svih institucija.</p>	<p>Kraj perioda provedbe Strategije – 2014. god.</p>	<p>- Agencija je u skladu članom 24 Zakona o Agenciji, zatražila od svih institucija dostavu Izvještaja o konačnom stepenu implementacije pojedinačnih mjera Akcionog plana. Izvještaj o realizaciji specifičnih mjera predviđenih Akcionim planom za sprovedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2009.-2014.), dostavilo je 48 od 75 institucija.</p>
<p>5.10 Bit će urađena procjena provedbe Strategije i Nacrt projekta za novu Strategiju, te će biti prezentirani Vijeću ministara BiH i PS BiH.</p>	<p>Kraj perioda provedbe Strategije – 2014. god.</p>	<p>Kroz projekat IPA 2010, a koji se odnosi na jačanje kapaciteta Agencije i relevantnih tijela za borbu protiv korupcije realizira se aktivnost koja se odnosi na procjenu stepena implementacije postojeće Strategije za borbu protiv korupcije i kreiranja nove za period 2015.-2019. godina. Pripremne radnje za izradu nove Strategije i Akcionog plana za provedbu Strategije započete su u martu 2014 godine. Formirana je Interresorna radna grupa za izradu Strategije i Akcionog plana, a koju sačinjavaju predstavnici svih relevantnih institucija sa svih nivoa vlasti u BiH, kao i predstavnici nevladinog sektora koji rade na antikorupcijskim projektima. Međutim, zavisno od oblasti borbe protiv korupcije koja se bude razmatrala, biće uvršteni i domaći stručnjaci iz biznis sektora i akademske zajednice. Pored navedenog, predviđena je direktnija komunikacija sa Vijećem ministara BiH i Komisijom za izbor i praćenje rada Agencije. Cilj ovakvog pristupa u izradi nove Strategije i Akcionog plana je da njihove konačne verzije budu domaći proizvod, da budu prilagođene specifičnostima Bosne i Hercegovine, kao i to da budu jasnije, preciznije i lakše provodive od važeće Strategije i Akcionog plana. Već krajem aprila 2014. godine uz podršku IPA-2010 Projekta “Jačanje antikorupcijskih kapaciteta i mreža nevladinih organizacija u BiH okončano je istraživanje o efektima dosadašnjeg provođenja aktuelne Strategije i pratećeg Akcionog plana. Izvršena je i analiza preporuka međunarodnih organizacija (posebno GRECO i EU) antikorupcijskih konvencija koje je BiH ratificirala, potom strategija i akcionih planova zemalja koje su prošle ili prolaze tranziciju, te analizu stanja korupcije u BiH. Zadnja radionica realizirana je početkom decembra 2014. godine, te su na istoj usaglašeni završni komentari na Nacrt Strategije za borbu protiv korupcije (2015.-2019.) i Nacrt Akcionog plana za provedbu Strategije, nakon čega je Agencija uradila konačnu verziju i u skladu sa procedurama uputila Vijeću Ministara BiH na usvajanje.</p>