



PROGRAM RADA ZA 2016. GODINU

Istočno Sarajevo, listopad 2015. godine

SADRŽAJ

Uvod	3
(1) Jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta Agencije	4
(2) Prevencija korupcije.....	5
(3) Koordinacija borbe protiv korupcije.....	6
(4) Implementacija i nadzor nad provedbom strateških planova Agencije (Komunikacijske strategije 2014-2019. i Strateškog plana Agencije 2014-2016.).....	9
(5) Tabelarni pregled programskih ciljeva za 2016. godinu.....	10

UVOD

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljnjem tekstu Agencija) fokus svog djelovanja tokom 2016. godine usmjerit će pored izvršavanja temeljnih zakonskih mjerodavnosti prevencije korupcije i na implementaciju Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019.) i Akcijskog plana za njezinu provedbu, te koordinaciju sa drugim tijelima za borbu protiv korupcije. Sukladno tome, planirane su aktivnosti na kreiranju efikasnog mehanizma koordinacije institucija relevantnih za borbu protiv korupcije na svim razinama, razvoja alata u domenu prevencije korupcije i sustava edukacije i treninga te unaprjeđenje međunarodne i regionalne suradnje, kao i sustava postupanja po podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja te provedbe Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Paralelan proces sa gore navedenim strateškim aktivnostima je proces daljnjeg jačanja institucionalnih kapaciteta Agencije kako kroz upošljavanje nedostajućih kadrova u kontekstu jačanja ljudskih resursa Agencije tako i kroz osiguranje materijalno-tehničkih pretpostavki za efikasan rad svih organizacionih jedinica.

U narednom razdoblju neophodno je nastaviti trend standardizacije antikorupcijskih politika što prije svega podrazumijeva monitoring i koordinaciju provedbe pojedinačnih planova borbe protiv korupcije i planova integriteta, te njihovo inoviranje sukladno aktivnostima definiranim Strategijom za borbu protiv korupcije 2015-2019. U tom smislu, Agencija će kroz svoju stručno-savjetodavnu i koordinirajuću ulogu usmjeravati proces donošenja i provedbe pojedinačnih planova borbe protiv korupcije i planova integriteta na razini svake pojedinačne institucije. Razvojem mehanizma koordinacije planirane aktivnosti su usmjerene na definiranje efikasnih alata za monitoring implementacije specifičnih mjera u domenu prevencije korupcije, standardizaciju procesa izvještavanja te definiranje oblika suradnje kojima bi se osigurala usklađenost postupanja svih relevantnih tijela za borbu protiv korupcije na svim razinama.

U domenu međunarodne i regionalne suradnje planirane su aktivnosti usmjerene, prije svega, na koordinaciju aktivnosti u kontekstu implementacije UN Konvencije za borbu protiv korupcije (UNCAC) što podrazumijeva aktivnu participaciju u aktivnostima posvećenim nadzoru i reviziji implementacije UNCAC Konvencije u Bosni i Hercegovini i u drugim zemljama i provedbi preporuka Grupe zemalja za borbu protiv korupcije (GRECO). Također, aktivna participacija ove Agencije biti će nastavljena i u kontekstu euroatlanskih integracija sa posebnim fokusom na koordinaciju aktivnosti u domenu borbe protiv korupcije i izvještavanja o napretku BiH u ovim procesima. Tokom 2016. godine planirane su i aktivnosti usmjerene na aktivnu participaciju u projektima i programima Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), Regionalne škole za reformu javne uprave (ReSPA), USAID-a, Conrad Adenauer Centra, GIZ, UNDP-a, itd. U domenu regionalne i bilateralne suradnje planiran je aktivan angažman prije svega u provedbi aktivnosti u okviru Memoranduma o razumijevanju i saradnji potpisanog između ove Agencije i Savezne Agencije za borbu protiv korupcije (BAK- Republic of Austria, Federal Ministry of Interior, Federal Bureau of AntiCorruption) te su planirane aktivnosti kojima će biti dinamiziran proces uspostave regionalne suradnje s tijelima relevantnim za borbu protiv korupcije u zemljama regije sa posebnim fokusom na razmjenu iskustava i najboljih praksi u ovoj oblasti.

(1) JAČANJE INSTITUCIONALNIH I ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA AGENCIJE

U 2016. godini planiran je nastavak kontinuiranog procesa usmjerenog na uspostavljanje i održavanje pravovremenog, visokokvalitetnog i efikasnog sustava strateškog upravljanja i administracije. Također, sukladno potrebama ove Agencije biti će pripremljeni dokumenti, nalozi, izvješća, analize i sl. u vezi planiranja i izvršenja proračuna Agencije. Pored navedenog, biti će pripremljene i analize, izvješća i pregledi poduzetih aktivnosti iz mjerodavnosti Agencije.

Programski ciljevi za 2016. godinu

1.1 Uspostava i održavanje pravovremenog, visokokvalitetnog i efikasnog sustava strateškog upravljanja i administracije

U planiranom vremenskom razdoblju biti će pravovremeno poduzete aktivnosti usmjerene na: redovne upravljačke aktivnosti, protokolarne poslove i pripremu sjednica stručnog kolegija Agencije i drugih sastanaka, planiranje: strateško, operativno i financijsko. U 2016. godini biti će nastavljena implementacija preporuka Ureda za reviziju institucija BiH donesenih nakon provedene revizije učinka kao pretpostavke za efikasan rad Agencije. Sukladno planiranim rokovima pristupit će se realizaciji operativnih aktivnosti na implementaciji Strategije komuniciranja i Strateškog plana Agencije za razdoblje 2014-2016.

1.2 Izrada dokumenata, naloga, izvješća, analiza i sl. u vezi planiranja i izvršenja proračuna Agencije

Sektor za pravne, kadrovske, opće i financijsko-materijalne poslove će poduzimati aktivnosti u kontekstu uspostavljanja informacionog sustava i provedbe interne kontrole trošenja proračunskih sredstava, provedbe sustava javnih nabava sukladno Zakonu o javnim nabavama BiH, čuvanja, održavanje i obnavljanja postojeće opreme, izrade prijedloga proračuna, DOB-a i Srednjoročnog plana, vođenja knjigovodstvene evidencije i blagajničkog poslovanja, prosljeđivanja ovjerene dokumentacije Ministarstvu financija i trezora BiH na unos i odobrenje za plaćanje u ISFU sustav dok se isti ne uspostavi u okviru Agencije i dr.

1.3 Usklađivanje zakonskih rješenja i izrada analiza, izvješća i pregleda iz mjerodavnosti Agencije

Planirane su i aktivnosti u vezi s praćenjem, procjenom učinka i izvještavanja, izrade zakonskih i podzakonskih akata iz mjerodavnosti Agencije, vođenja i održavanja personalne evidencije, suradnje sa Uredom za reviziju institucija BiH, kao i druge aktivnosti.

1.4 Unaprijeđenje funkcionalnosti Odjeljenja za sukob interesa/Ureda Komisije za odlučivanje o sukobu interesa

U skladu sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH Agencija je preuzela zaposlene u Odsjeku za provođenje zakona o sukobu interesa CIK BiH i rasporedila ih u Agenciju, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije za prevenciju korupcije. U narednom periodu, Odjeljenju/Uredu Komisije za odlučivanje o sukobu interesa neophodno je obezbjediti adekvatnu materijalno-tehničku opremljenost kako bi bili u mogućnosti da u potpunosti izvršavaju obaveze utvrđene Zakonom.

1.5. Pozicionirati Agenciju kao stručnu agenciju koja raspolaže relevantnim sredstvima i znanjima za oblast borbe protiv korupcije

Od izuzetne je važnosti jačati opću medijsku kampanju u smislu prepoznavanja Agencije, kao ključne institucije za borbu protiv korupcije. Također, uspostava efikasnog sustava komunikacije između ključnih institucija i aktera uključenih u borbu protiv korupcije kako bi se osigurao dvosmjerni protok informacija, temeljni je preduvjet učinkovite koordinacije borbe protiv korupcije. Stoga se ovo nameće kao ključni strateški komunikacijski cilj Agencije u narednom razdoblju. Cilj je pozicionirati Agenciju kao suvremenu, etičnu, stručnu, profesionalnu, učinkovitu, otvorenu, transparentnu i društveno odgovornu instituciju.

(2) PREVENCIJA KORUPCIJE

Sukladno propisanim mjerodavnostima te poslovima i zadacima, Sektor za prevenciju korupcije će svoje aktivnosti usmjeriti na implementaciju Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i specifičnih mjera i aktivnosti predviđenih Akcijskim planom za njezinu provedbu. Kada je u pitanju prevencija korupcije planirano je pristupiti prikupljanju kao i analizi statističkih podataka o korupciji te informiranje o rezultatima do kojih se došlo putem istraživanja. Iz domena praćenja implementacije Planova integriteta tokom 2016. godine planirano je pristupiti monitoringu primjene, izrade i praćenja implementacije planova integriteta u institucijama BiH, kao i suradnja sa institucijama na svim razinama vlasti kada je u pitanju izrada planova integriteta. Planirano je intenziviranje suradnje sa medijima sa ciljem osiguranja profesionalnog i pravovremenog oglašavanja u medijima i suradnja kroz projekt razvoja edukativnih programa sa novinarima u cilju borbe protiv korupcije, te razvoj on-line aplikacija sa ciljem educiranja uposlenika svih institucija BiH iz oblasti prevencije korupcije. Tokom 2016. godine planirana je provedba niza projekata kada je u pitanju razvoj edukativnih programa iz oblasti prevencije korupcije te praćenje njihove provedbe kako sa nevladinim organizacijama, organizacijama civilnog društva tako i u privatnom sektoru.

Programski ciljevi za 2016. godinu

2.1 Uspostavljanje sustava planova integriteta u institucijama BiH i nadzor nad implementacijom mjera predviđenih planovima integriteta

Agencija će uspostaviti i intenzivirati suradnju sa institucijama u oblasti planova integriteta i to kroz pružanje pomoći institucijama prilikom izrade navedenih dokumenata, održavanjem redovnih sastanaka sa članovima radnih grupa, davanje mišljenja na nacрте planova integriteta te kreiranje adekvatnog mehanizma za praćenje implementacije mjera predviđenih navedenim dokumentima kao i načina izvještavanja institucija o provedbi mjera iz navedenog dokumenta. Agencija će inicirati izmjenu i dopunu postojeće zakonske regulative koja bi trebala biti usmjerena u pravcu uspostave zakonom definirane obveze za institucije, na svim razinama vlasti u BiH, da pristupe izradi i provedbi planova integriteta.

2.2 Usklađivanje zakonskih rješenja i izrada analiza, izvješća i pregleda iz mjerodavnosti Agencije

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije će raditi na prikupljanju i analizi statističkih podataka o korupciji, kao i informiranju relevantnih subjekata u BiH o rezultatima istraživanja u vezi sa korupcijom. Obzirom na ograničene kapacitete uposlenih u Agenciji, isti će dati maksimalni angažman uz stručnu pomoć relevantnih institucija na analizi zakonskih i podzakonskih akata koji reguliraju oblast borbe protiv korupcije.

2.3 Edukacija, obuka i jačanje javne svijesti o značaju prevencije korupcije

Agencija će raditi na izradi i razvoju različitih edukacijskih programa usmjerenih ka jačanju svijesti o štetnosti korupcije kao i značaju njezine prevencije. U okviru svojih mjerodavnosti kao i raspoloživih kapaciteta, Agencija ima u planu raditi na jačanju suradnje po pitanju održavanja edukacija i obuka iz oblasti prevencije korupcije, izrade i implementacije planova integriteta, jačanje etike i integriteta i sl. Navedena suradnja će obuhvatiti različite institucije počevši od nevladinih organizacija, koordinacijskih tijela za borbu protiv korupcije na razini entiteta, Brčko Distrikta BiH, županija, općina, agencija za državnu službu kao i ostalih institucija.

(3) KOORDINACIJA BORBE PROTIV KORUPCIJE

Sektor za koordinaciju borbe protiv korupcije će sukladno strateškim opredjeljenjima definiranim Strateškim planom Agencije za period 2014-2016. godina¹ fokus svog djelovanja staviti na uspostavu efikasnog mehanizma koordinacije borbe protiv korupcije u BiH a kroz stručno-savjetodavnu potporu procesu uspostave tijela za suzbijanje korupcije na razini entiteta, županija i Brčko Distrikta BiH. Glede navedenog, u 2016. godini Sektor će sukladno raspoloživim kapacitetima i planiranom dinamikom aktivnosti razvijati mehanizam koordinacije u okviru kojeg će biti definirani ključni alati suradnje koji će potom biti detaljno iskomunicirani sa svim relevantnim partnerima. Biti će nastavljene i aktivnosti na uspostavi efikasnog sustava za postupanje po podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, a posebno kroz proces uspostave elektronske baze podataka i prateće aplikacije vezano za prijave korupcije i ostvarivanje sustavne suradnje sa mjerodavnim institucijama u ovom kontekstu. U domenu zaštite prijavitelja korupcije, Sektor za koordinaciju borbe protiv korupcije će pružiti stručnu potporu unaprjeđenju postojećeg sustava zaštite prijavitelja na razini institucija Bosne i Hercegovine, ali i kroz ekspertnu potporu razvoju efikasne zaštite prijavitelja korupcije i na ostalim razinama vlasti u BiH. U 2016. godini biti će nastavljen trend proaktivne participacije Agencije u projektima i procesima u okviru međunarodnih i regionalnih organizacija koje djeluju u oblasti antikorupcije sa posebnim fokusom na proces europskih integracija, provedbu UN Konvencije protiv korupcije, GRECO² preporuke i Strukturalnog dijaloga o pravosuđu između EU i BiH kao i Monitoringa post-vizne liberalizacije između EU i BiH. Sukladno Smjernicama za suradnju sa organizacijama civilnog društva (OCD) Agencije³, Sektor za koordinaciju borbe protiv korupcije će nastaviti ostvarivanje definiranih oblika suradnje koja će biti utemeljena na principima sustavnog i koordiniranog djelovanja između javnog i nevladinog sektora u poduzimanju antikorupcijskih napora u Bosni i Hercegovini sa posebnim fokusom na provedbu Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019.).

Programski ciljevi za 2016. godinu

3.1 Uspostava mehanizma koordinacije borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini

Glede obveze entiteta, županija i Brčko Distrikta BiH u smislu dosljedne provedbe čl. 22., 23. i 24. Zakona o Agenciji⁴, Sektor za koordinaciju borbe protiv korupcije će sukladno zaključcima Kolegija Agencije inicirati organizaciju radno-konzultativnih sastanaka i konzultacija, te će kreirati smjernice i osigurati stručno-savjetodavnu potporu i pomoć svim razinama vlasti u BiH u smislu određivanja nove ili postojeće upravne strukture koje će biti u svojstvu tijela za suzbijanje korupcije. Navedena tijela će primarno biti orijentirana na koordinaciju antikorupcijskih aktivnosti na odgovarajućoj razini vlasti dok će s druge strane biti i kontakt točka ove Agencije vezano sa procese efikasne koordinacije borbe protiv korupcije i provedbe strateških

¹ Usvojen na Kolegiju Agencije dana 19.12.2013. godine

² Grupa zemalja za borbu protiv korupcije Vijeća Europe

³ Broj: 01-50-525-1/13 od 20.12.2013. godine

⁴ Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH“ broj:103/09 i 58/13)

dokumenata iz ovog domena. S tim u vezi, ovaj Sektor će kreirati inicijalni prijedlog mehanizma koordinacije borbe protiv korupcije koji će biti usuglašen sa ključnim partnerima u ovoj oblasti.

Imajući u vidu Strategiju za borbu protiv korupcije (2015-2019.) i prateći Akcijski plan za njezinu provedbu, u 2016. godini planiran je niz aktivnosti usmjerenih, prije svega, na upoznavanje ključnih nositelja aktivnosti i šire javnosti o ovim strateškim dokumentima, obvezama i rokovima izvedbe aktivnosti te o očekivanim rezultatima koji se nastoje postići provedbom Strategije odnosno Akcijskog plana. U tom smislu, Sektor za koordinaciju borbe protiv korupcije će realizirati aktivnosti usmjerene na sveobuhvatnu analizu spomenutih strateških dokumenata s ciljem kreiranja operativnih matrica implementacije kojima će biti osiguran adekvatan monitoring, iniciranje i izvršavanje aktivnosti predviđenih Akcijskim planom za provedbu Strategije. Sektor će također pravovremeno inicirati procese provedbe pojedinačnih mjera i aktivnosti, ostvarivati direktnu komunikaciju sa ključnim nositeljima aktivnosti te pravovremeno realizirati procese izvještavanja iz svoje mjerodavnosti u tom smislu.

U 2016. godini će biti kreirane i unificirane smjernice za izradu pojedinačnih planova borbe protiv korupcije na razini institucija BiH koji će konceptualno biti bazirani na Akcijskom planu za provedbu Strategije. Po okončanju navedenih aktivnosti biti će iniciran proces „inoviranja“ planova borbe protiv korupcije na razini institucija Bosne i Hercegovine. Sektor za koordinaciju borbe protiv korupcije će kroz organizaciju radno-konzultativnih sastanaka, davanje smjernica i mišljenja koordinirati proces kreiranja spomenutih planova borbe protiv korupcije.

3.2 Prijava korupcije i zaštita lica koja prijavljuju korupciju u BiH

S ciljem unaprjeđenja postupanja u vezi sa indicijama koruptivnog ponašanja Agencija je u suradnji s Razvojnim programom Ujedinjenih nacija u BiH (UNDP BiH) pristupila projektu izrade *Baze podataka i softvera za prijavu korupcije i zaštitu prijavitelja korupcije*. Tokom 2015. godine kroz predmetni projekt osigurana je sva neophodna tehnička oprema i razvijena je pilot verzija aplikacije vezano za modul koji se odnosi na prijave korupcije. U 2016. godini Sektor za koordinaciju borbe protiv korupcije će pristupiti testiranju baze podataka i prateće aplikacije što uključuje unos u sustav svih podnesaka indicija koruptivnog ponašanja zaprimljenih od strane ove Agencije. Predmetni proces uključivati će elektronsku obradu i unos dokumenata u bazu, testiranje komunikacijskih kanala spram mjerodavnih institucija, stavljanje u funkciju analitičke obrade podataka kao i uspostavu procesa izvještavanja. Po uspješnom okončanju razvoja baze i prateće aplikacije, navedeni alati biti će stavljeni na raspolaganje ostalim mjerodavnim institucijama u BiH u smislu unificiranog i efikasnog postupanja po podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja. Pored ovog projekta, u 2016. godini planirana je provedba određenog broja mjera iz Akcijskog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019.) a u kontekstu promocije prijave korupcije prema ciljnim grupama kao i unaprjeđenja procedura za postupanje po predmetnim podnescima. Agencija će nastaviti sa zaprimanjem i postupanjem po podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, sukladno definiranim načinom postupanja koji podrazumijeva adekvatnu analizu i obradu zaprimljenih podnesaka i njihovo prosljeđivanje mjerodavnim institucijama sukladno Zakonu radi daljnjeg postupanja.

U smislu zaštite prijavitelja korupcije, Sektor za koordinaciju borbe protiv korupcije će u suradnji sa relevantnim partnerima izvršiti sveobuhvatnu analizu postojećeg zakonskog rješenja i definirati eventualne nedostatke i prijedloge daljnjih unaprjeđenja vezano za zaštitu prijavitelja korupcije u institucijama BiH i o tome izraditi izvješće za potrebe pravovremenog informiranja rukovodstva Agencije i Komisije za izbor i praćenje rada Agencije. Također, u 2016. godini planirane su aktivnosti usmjerene na osiguranje stručno-savjetodavne potpore razvoju sustava zaštite prijavitelja korupcije na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini gdje to do sada nije učinjeno. Sektor će poduzimati aktivnosti i na razvoju drugog modula baze podataka i prateće aplikacije koji su konceptualno posvećeni zaštiti prijavitelja korupcije uz analizu mogućnosti za uspostavom direktnog komunikacijskog kanala kroz ovaj sustav sa Upravnim inspektoratom Ministarstva pravde BiH u smislu što efikasnije provedbe ovog zakonskog rješenja. Također, biti će poduzete daljnje planske aktivnosti usmjerene na promociju mehanizama zaštite prijavitelja korupcije prema ciljnim grupama. Također, Agencija će nastaviti proces implementacije Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH sukladno definiranim standardima postupanja preciziranim podzakonskim aktima

donesenim od strane Agencije i svake pojedinačne institucije BiH. Monitoring i koordinacija aktivnosti na standardizaciji postupanja svake pojedinačne institucije BiH u smislu primjene ovog Zakona biti će nastavljeni i u 2016. godini.

3.3 Međunarodna suradnja

Iz oblasti međunarodne suradnje redovno će se vršiti obavješćavanje relevantnih institucija i po potrebi šire javnosti o obvezama koje proizlaze iz međunarodnih pravnih instrumenata, kao i o preporukama za ispunjavanje obveza u vezi sa suzbijanjem korupcije. Imajući u vidu navedeno, Agencija će nastaviti sa aktivnostima vezano za njeno učešće u Radnoj grupi za samoprocjenu provedbe Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC)⁵ u Bosni i Hercegovini, kao i u praćenju dobre prakse u okviru zemalja potpisnica Konvencije. S druge strane Agencija ima koordinirajuću ulogu u Radnoj grupi za reviziju implementacije UNCAC-a u Moldaviji, te će biti nastavljeno adekvatno učešće kako predstavnika ove Agencije tako i ostalih relevantnih institucija Bosne i Hercegovine u tijelima Ureda Ujedinjenih nacija za droge i kriminal (UNODC). Poslije prve faze aktivnosti, čiji je zadatak revizija stepena implementacije UNCAC-a u Moldaviji, slijedi druga faza u vidu davanja preporuka za unaprjeđenje i usklađivanje zakonodavstva u Moldaviji, ali i u drugim zemljama potpisnicama ove Konvencije shodno planiranoj dinamici aktivnosti definiranim od strane mjerodavnog tijela UNODC-a za ovu oblast. U pojedinim oblastima usuglašenost zakonodavstva i prakse BiH sa konvencijama nije potpuna, kao što je konstatirano u izvješćima GRECO-a, izvješćima Europske komisije kao i drugih organizacija (npr. SIGMA⁶-e) i međunarodnim istraživanjima koja kontroliraju primjenu međunarodnih standarda u ovoj oblasti. Također, službenici Agencije sudjelovat će i u predstojećem petom krugu evaluacije GRECO-a.

U kontekstu europskih integracija, Agencija će nastaviti aktivnu participaciju u aktivnostima u okviru Strukturalnog dijaloga koji se odvija između BiH i Europske Unije o pravosuđu sa fokusom na otvoreni dijalog i u oblasti borbe protiv korupcije. Planirano je i jačanje aktivnosti kroz korištenje Mehanizma interventne potpore Regionalne škole za reformu javne uprave (ReSPA) 2016. kroz koji bi bili realizirani određeni edukacijski moduli za ciljne grupe u BiH u smislu jačanja svijesti o značaju prevencije korupcije.

U 2016. godini planirane su i aktivnosti usmjerene na aktivnu participaciju u projektima i programima Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD), Regionalne škole za reformu javne uprave (ReSPA), Savezne Agencije za borbu protiv korupcije (BAK - Republic of Austria, Federal Ministry of Interior, Federal Bureau of AntiCorruption), UNDP-a, itd. U domenu regionalne i bilateralne suradnje planiran je aktivan angažman prije svega u provedbi aktivnosti u okviru Memoranduma o razumijevanju i suradnji potpisanog između ove Agencije i Društva za međunarodnu suradnju Savezne Republike Njemačke (GIZ – Gesellschaft für internationale Zusammenarbeit). Suradnja Agencije i GIZ-ovog Programa jačanje institucija u BiH fokusirat će se na provedbu sljedećih aktivnosti:

- Unaprjeđenje sustava objektivnog informiranja javnosti o radu institucija uz promoviranje pozitivnih primjera postupanja za slučajeve korupcije.
- Razvijanje kulture integriteta i etičnosti u javnim institucijama u BiH.
- Poticanje i unaprjeđenje proaktivne transparentnosti u radu javnih institucija u BiH sukladno standardima Partnerstva za otvorenu vlast (Open Government Partnership).

3.4 Suradnja sa organizacijama civilnog društva

Strategija za borbu protiv korupcije 2015.-2019. i Akcijski plan za provedbu predviđa niz programa koji se odnose na podizanje svijesti građana i drugih aktera društva o korupciji, njezinim modalitetima, uzrocima, posljedicama i načinu suzbijanja i jačanju povjerenja između javnih institucija i drugih aktera društva. S tim u

⁵ Vijeće ministara je imenovalo Radnu grupu za izradu Izvješća o samoprocjeni provedbe Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) u Bosni i Hercegovini

⁶ SIGMA je zajednička inicijativa Europske Unije i Organizacije za ekonomsku suradnju i razvoj (OECD) čiji je cilj da podrži reformu administracije zemalja koje se nalaze u procesu pristupanja Europskoj Uniji.

vezi, a sukladno Smjernicama za suradnju sa organizacijama civilnog društva (OCD) Agencije, Sektor za koordinaciju borbe protiv korupcije će i u 2016. godini nastaviti ostvarivanje definiranih oblika suradnje sa relevantnim organizacijama civilnog društva.

(4) IMPLEMENTACIJA STRATEŠKIH PLANOVA AGENCIJE (KOMUNIKACIJSKE STRATEGIJE 2014-2019. I STRATEŠKOG PLANA AGENCIJE 2014-2016.)

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije definirala je nekoliko strateških ciljeva u domenu komunikacija za naredni period.

U skladu sa strateškim nastojanjem Agencije da jača vlastite institucionalne i administrativne kapacitete, strateški cilj u domenu komunikacija je da Agencija u narednoj, ali i godinama koje slijede, značajno unaprijedi vlastite komunikacijske kapacitete, uključujući strateško upravljanje komunikacijskim procesima i razvoj komunikacijskih vještina osoblja.

Programski ciljevi za 2016. godinu

Posebna pažnja u narednom periodu biće posvećena unaprjeđenju komunikacijskih kapaciteta Agencije, počevši od unaprjeđenja ljudskih resursa, institucionalne strukture u domenu komuniciranja, unaprjeđenju odnosa sa specifičnim ciljnim grupama, te stavljanju komunikacija u funkciju postizanja strateških organizacijskih ciljeva Agencije.

Također, uspostavljanje efikasnog sistema komunikacije između ključnih institucija i aktera uključenih u borbu protiv korupcije kako bi se osigurao dvosmjernan protok informacija, osnovni je preduvjet uspješne koordinacije borbe protiv korupcije. Stoga se ovo nameće kao ključni strateški komunikacijski cilj Agencije u narednom periodu.

Napredak u ostvarivanju općih komunikacijskih ciljeva direktno će doprinijeti ukupnom unapređenju ugleda Agencije među ključnim ciljnim grupama, zainteresovanim javnostima, institucijama i organizacijama.

Cilj je pozicionirati Agencije kao suvremenu, etičnu, stručnu, profesionalnu, efikasnu, otvorenu, transparentnu i društveno odgovornu agenciju.

4.1. Unaprjeđenje ljudskih resursa

Neophodno je podići nivo znanja i vještina osoblja Agencije u domenu institucionalnog komuniciranja kako bi Agencija bila u stanju strateški pristupiti implementaciji komunikacijskih ciljeva, ali stečena znanja i vještine prenijeti drugim ciljnim grupama.

U tom smislu, Agencija će kontinuirano, kao i prethodne godine u suradnji sa domaćim i stranim partnerima raditi na usavršavanju i edukaciji vlastitog osoblja zaduženog za javno komuniciranje.

4.2 Unaprjeđenje institucionalne strukture u domenu komuniciranja

Pored razvoja kapaciteta osoblja i internih politika, također je neophodno raditi na unaprjeđenju ukupne institucionalne strukture u domenu komuniciranja. Pored toga, neophodno je unaprijediti i tehničke aspekte komunikacijske funkcije Agencije.

4.3 Repozicioniranje Agencije u medijima

Izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti u BiH, koje je donijela Parlamentarna skupština BiH, Agencija je dobila nadležnost da provodi navedeni Zakon, a samim tim i preuzme Odsjek za sukob interesa iz Centralne izborne komisije (CIK) BiH.

Povodom preuzimanja (n)ove nadležnosti Agencija će poduzeti sve neophodne radnje kako bi se javnost kontinuirano informirala o koracima koje poduzima u vezi sa provedbom Zakona, ali i specifičnostima koje iz njega proizilaze.

Planirana je objava i serije intervju u vezi sa postignućima i planovima Agencije sa posebnim naglaskom na tekuće projekte i Strategiju za borbu protiv korupcije 2009-2014. i početka implementacije Strategiju za borbu protiv korupcije 2015-2019.

4.4 Uspostava dvosmjerne komunikacije sa javnim institucijama uključenim u borbu protiv korupcije

U narednom period planirano je organiziranje serije sastanaka sa predstavnicima ključnih institucija u domenu borbe protiv korupcije, uz učešće i važnih domaćih i stranih aktera.

4.5 APIK pozicionirati kao stručnu agenciju koja raspolaže relevantnim resursima i znanjima za oblast borbe protiv korupcije

Unaprijediti web sajt Agencije relevantnim materijalima i drugim sadržajima u vezi sa borbom protiv korupcije, podići nivo transparentnosti institucije, te relevantne postupke učiniti dostupnim javnosti.

Cilj nam je da Agencija izda nekoliko vlastitih publikacija, kao rezultat rada na projektima sa međunarodnim i stranim partnerima, posebno kada je riječ o nekoliko tekućih projekata i nedavno završenih projekata.

(5) TABELARNI PREGLED PROGRAMSKIH CILJEVA ZA 2016. GODINU

5.1 Jačanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta Agencije

PROGRAMSKI CILJ	AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATOR REALIZACIJE
1.1 Uspostavljanje i održavanje pravovremenog, visokokvalitetnog i efikasnog sistema strateškog upravljanja i administracije	<i>Redovne upravljačke aktivnosti, strateško, operativno i finansijsko planiranje</i>	2016	Redovni sastanci kolegija, izrada godišnjih finansijskih i operativnih planova
	<i>Uspostavljanje informacionog sustava</i>	2016	Informacioni sustav stavljen u funkciju osiguranja potpore pri radu organizacionih jedinica Agencije. Učešće u implementaciji projekta e-vlada.
	<i>Suradnja sa Uredom za reviziju institucija BiH</i>	2016	Uspješna suradnja na planu pripreme i realizacije revizije, kao i provedba preporuka revizije. Definiranje zajedničkih politika prevencije korupcije.
	<i>Provedba Sporazuma o vršenju funkcije interne revizije (Jedinica za internu reviziju PS BiH)</i>	2016	Uspostavljena veza sa Jedinicom za internu reviziju PS BiH
1.2 Izrada dokumenata, naloga, izvješća, analiza i sl. u svezi planiranja i izvršenja proračuna	<i>Izrada prijedloga proračuna i DOB-a</i>	2016	Urađen DOB za period 2015-2017. kao prijedlog proračuna za 2016. godinu
	<i>Izrada godišnjeg dinamičkog plana sa mjesečnim operativnim planovima</i>	2016	Po usvajanju budžeta i na osnovu instrukcije MFT-a, uradit će se operativni plan za realizaciju proračuna 2016

	<i>Kvartalno, polugodišnje i godišnje izvještavanje o realizaciji proračuna Agencije</i>	2016	Sukladno zakonskim rokovima i instrukcijama MFT-a vrši se periodično i godišnje izvještavanje o realizaciji proračuna Agencije
	<i>Proces upravljanja rizikom, vođenje registra rizika i izrada objedinjenog godišnjeg izvješća o aktivnostima vezanim za upravljanje rizicima</i>	2016	Sukladno Smjernicama za provedbu procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH
	<i>Podnošenje Izjave o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva Agencije i godišnjeg izvješća o sustavu financijskog upravljanja i kontrole(FUK)</i>	2016	Sukladno Zakonu o financiranju institucija BiH; Sukladno Pravilniku o godišnjem izvještavanju za financijsko upravljanje i kontrolu u institucijama BiH
1.3 Usklađivanje zakonskih rješenja i izrada analiza, izvješća i pregleda iz mjerodavnosti Agencije	<i>Iniciranje aktivnosti u vezi s izmjenama i dopunama postojećih zakonskih rješenja te njihovo usuglašavanje</i>	2016	Stalna aktivnost na dogradnji zakonskih i podzakonskih akata
	<i>Izrada nacрта podzakonskih akata, općih i pojedinačnih akata Agencije</i>	2016	Sukladno preporukama Vijeća ministara BiH i Ureda za reviziju redovno se vrši usklađivanje postojećih podzakonskih akata i donošenje novih
	<i>Izrada analitičkih, informativnih i drugih materijala u okviru propisane metodologije</i>	2016	Sukladno određenim inicijativama , radi se na izradi potrebnih izvješća, analiza i informacija
1.4 Unaprjeđenje funkcionalnosti Odjeljenja za sukob interesa/Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa	<i>Ostvariti i provesti aktivnosti za unaprjeđenje funkcionalnosti Odjeljenja za sukob interesa/Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.</i>	2016	Unaprjeđen rad Odjeljenja za sukob interesa/Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.
1.5. Pozicionirati Agenciju kao stručnu agenciju koja raspolaže relevantnim resursima i znanjima za oblast borbe protiv korupcije	<i>Podići razinu transparentnosti Agencije.</i>	2016	Agencija prepoznata kao vodeća institucija u prevenciji i koordinaciji borbe protiv korupcije.

5.2 Prevencija korupcije

PROGRAMSKI CILJ	AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATOR REALIZACIJE
2.1. Uspostava sustava planova integriteta u institucijama BiH i nadzor nad implementacijom mjera predviđenih planovima integriteta	<i>Informiranje relevantnih subjekata u BiH o značaju i procesu uspostave sustava planova integriteta</i>	2016	Obavijesti kreirane, informacije dostupne svim subjektima
	<i>Pružanje potpore u izradi planova integriteta na svim razinama vlasti u BiH</i>	2016	Pravovremena razmjena informacija i dostava preporuka
	<i>Uvođenje zakonske obveze za izradu planova integriteta za sve javne institucije u BiH</i>	2016	Zakonski propisi izmijenjeni, definirane i uspostavljene obveze za izradu planova integriteta
	<i>Kreiranje adekvatnog mehanizma za praćenje nad implementacijom mjera iz planova integriteta te određivanje adekvatnog načina izvještavanja o provedbi navedenih mjera</i>	2016	Mehanizam za praćenje implementacije mjera iz usvojenih planova integriteta kreiran te određen način i forma izvještavanja

2.2 Usklađivanje zakonskih rješenja i izrada analiza, izvješća i pregleda iz mjerodavnosti Agencije	<i>Prikupljanje i analiza statističkih podataka o korupciji</i>	2016	Informacije prikupljene, analizirane te sačinjeni izvještaji
	<i>Informiranje relevantnih subjekata u BiH o rezultatima istraživanja u vezi korupcije</i>	2016	Izvješća izrađena te poslati relevantnim subjektima u BiH sa ciljem njihovog upoznavanja o stanju iz predmetne oblasti
2.3 Edukacija, obuka i jačanje javne svijesti o značaju prevencije korupcije	<i>Izraditi i uvesti harmonizirane programe obuke iz oblasti prevencije korupcije u javnim institucijama u BiH</i>	2016	Programi za obuku izrađeni i usklađeni, poduzete aktivnosti za nadzor nad provedbom programa u suradnji sa agencijama za državnu službu, kontinuirano se provodi edukacija iz oblasti etike, u suradnji sa vladinim i nevladinim sektorom i koordinacijskim tijelima za borbu protiv korupcije na svim razinama vlasti u BiH
	<i>Provoditi harmonizirane obuke za stručno usavršavanje zaposlenih u javnim institucijama na svim razinama vlasti u BiH s ciljem razvijanja kulture integriteta i etičnosti</i>	2016	Temeljem kreiranog plana i programa obuka, obuke provedene s ciljem stručnog usavršavanja zaposlenih u javnim institucijama kao i proširivanje njihovog znanja iz oblasti integriteta i etike

5.3 Koordinacija borbe protiv korupcije

PROGRAMSKI CILJ	AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATOR REALIZACIJE
3.1 Uspostava mehanizma koordinacije borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini	<i>Inicirana uspostava tijela za suzbijanje korupcije na razini entiteta, županija i Brčko Distrikta BiH, osigurana stručno-savjetodavna potpora procesu uspostave</i>	2016	Upućena inicijativa za određivanje tijela Osigurana stručno-savjetodavna potpora procesu određivanja postojeće ili nove upravne strukture
	<i>Razvoj mehanizma koordinacije, upoznavanje ciljnih grupa sa sadržajem i uspostava sustavne suradnje</i>	2016	Idejno rješenje mehanizma koordinacije razvijeno Ciljne grupe upoznate sa sadržajem mehanizma koordinacije Sistemska suradnja uspostavljena
	<i>Inicirati provedbu specifičnih mjera iz Akcijskog plana za provedbu Strategije sukladno funkcionalnim mjerodavnostima Sektora za koordinaciju borbe protiv korupcije, osigurati efikasan monitoring provedbe mjera, izrađivati periodična izvješća o stupnju implementacije</i>	2016	Pravovremeno inicirana provedba specifičnih mjera Osiguran efikasan monitoring implementacije Informacije prikupljene i izvješća blagovremeno izrađena
	<i>Kreirati harmonizirane smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije za javne institucije u BiH</i>	2016	Smjernice kreirane i dostupne mjerodavnim institucijama
	<i>Inicirati proces kreiranja planova borbe protiv korupcije na razini institucija BiH kroz organizaciju radno-konzultativnih sastanaka, davanje smjernica, preporuka i mišljenja</i>	2016	Iniciran proces kreiranja pojedinačnih planova borbe protiv korupcije Organizirani radno-konzultativni sastanci Date smjernice, preporuke i u konačnici mišljenja na spomenute planove

3.2 Prijava korupcije i zaštita prijavitelja korupcije	<i>Uspostava Baze podataka i prateće aplikacije za postupanje po podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja</i>	2016	Baza uspostavljena Izvršena elektronska obrada i unos dokumenata u bazu Realizirana pilot faza testiranja Baze Analizirana efikasnost alata unutar baze i kreirano idejno rješenje ustupanja Baze mjerodavnim institucijama
	<i>Analizirati postojeće mehanizme za prijavljivanje korupcije u BiH s ciljem utvrđivanja mogućnosti za unaprjeđenje povjerljivosti postupanja po prijavama</i>	2016	Postojeći mehanizmi analizirani Utvrđene mogućnosti za njihovo unaprjeđenje
	<i>Kontinuirano promovirati on line sustave i telefonske linije za prijavljivanje korupcije i mehanizme zaštite prijavitelja korupcije</i>	2016	Javnosti dostupne informacije o on line sustavima i telefonskim linijama za prijavu korupcije
	<i>Dosljedno primjenjivati i dodatno unaprijediti postojeće mehanizme zaštite prijavitelja korupcije</i>	2016	Postojeći mehanizmi zaštite analizirani Na bazi analize kreirane preporuke za unaprjeđenje sustava zaštite Osigurana stručno-savjetodavna potpora u razvoju mehanizama zaštite na svim razinama u BiH gdje ne postoji zaštita prijavitelja korupcije
3.3 Međunarodna suradnja	<i>Identificirati relevantne međunarodne organizacije i institucije koje daju preporuke iz oblasti borbe protiv korupcije</i>	2016	Kreiran spisak relevantnih međunarodnih organizacija i institucija i dostavljen mjerodavnim institucijama na svim razinama
	<i>Redovno praćenje primjene međunarodnih propisa i ugovora i povratno informiranje međunarodnih aktera o njihovoj provedbi (UNCAC/GRECO/OECD/ReSPA)</i>	2016	Prikupljene, analizirane, obrađene i proslijeđene informacije
	<i>Redovno informiranje mjerodavnih tijela i institucija u BiH o obavezama koje proizlaze iz međunarodnih pravnih instrumenata</i>	2016	Pravovremena razmjena informacija i dostava preporuka
	<i>Koordinacija aktivnosti, suradnja i učešće Agencije u projektima, aktivnostima i događajima u kontekstu ostvarivanja međunarodne i regionalne suradnje</i>	2016	Pravovremeno učešće, suradnja i komunikacija sa relevantnim partnerima u ostvarivanju međunarodne saradnje Agencije
	<i>Prikupljanje informacija, analitička obrada i redovno izvještavanje međunarodnih organizacija i institucija o napretku u kontekstu europskih integracija (Strukturalni dijalog o pravosuđu između BiH i EU, Post-vizna liberalizacija, izvješća o napretku BiH, itd.)</i>	2016	Informacije prikupljene, obrađene, izvješća izrađena i pravovremeno distribuirana ka ciljnim grupama
	<i>Provedba aktivnosti u okviru memoranduma o suradnji</i>	2016	Pravovremeno koordinirana implementacija aktivnosti predviđenih memorandumima, ostvareni očekivani

	<i>između Agencije i međunarodnih org./projekata/inicijativa (BAK, GIZ, USAID-VSTV)</i>		učinci aktivnosti
3.4 Suradnja sa organizacijama civilnog društva	<i>Identificirati oblasti u borbi protiv korupcije u kojima je tijelima za suzbijanje korupcije i institucijama sa antikorupcijskim mjerodavnostima potrebna stručna pomoć i potpora</i>	2016	Oblasti moguće suradnje između OCD i institucija identificirane i informacije dostupne ciljnim grupama
	<i>Osmišljavati i provoditi antikorupcijske projekte koje će sa OCD zajednički provoditi tijela za suzbijanje korupcije i institucije sa antikorupcijskim mjerodavnostima</i>	2016	Zajednički projekti se osmišljavaju i provode i informacije o njima dostupne javnosti

5.4 Implementacija i nadzor nad provedbom strateških planova Agencije (Komunikacijska strategija 2014-2019. i Strateški plan Agencije 2014-2016.)

PROGRAMSKI CILJ	AKTIVNOSTI	ROK	INDIKATOR REALIZACIJE
4.1.Unaprjeđenje ljudskih resursa	<i>Podići nivo znanja i vještina osoblja Agencije u domenu institucionalnog komuniciranja</i>	2016	Osoblje Agencije obučeno za prenos znanja
4.2Unaprjeđenje institucionalne strukture u domenu komuniciranja	<i>Raditi na unaprjeđenju ukupne institucionalne strukture u domenu komuniciranja</i>	Kontinuirano	Većina osoblja Agencije dovoljno obučena za komuniciranje s javnošću
4.3 Repozicioniranje Agencije u medijima	<i>Poduzeti sve neophodne radnje kako bi javnost bila informirana o provedbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti. Redovno objavljivanje informacija u vezi sa provedbom usvojenih strategija</i>	2016	Javnost upoznata sa ulogom Agencije u provođenju Zakona o sukobu interesa i usvojenim strategijama
4.4 Uspostava dvosmjerne komunikacije sa javnim institucijama uključenim u borbu protiv korupcije	<i>Organiziranje serije sastanaka sa predstavnicima ključnih institucija u domenu borbe protiv korupcije</i>	2016	Dvosmjerna komunikacija uspostavljena
4.5 Agenciju pozicionirati kao stručnu agenciju koja raspolaže relevantnim resursima i znanjima za oblast borbe protiv korupcije	<i>Podići nivo transparentnosti Agencije</i>	2016	Agencija prepoznata kao vodeća institucija u prevenciji i koordinaciji borbe protiv korupcije

RAVNATELJ

mr. Sead Lisak

Istočno Sarajevo, listopad 2015. godine
 Broj: 01-50- /15