



**IZVJEŠTAJ O RADU**

**AGENCIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV  
KORUPCIJE**

**za period 01.01.-31.12.2019 godine**

*Istočno Sarajevo, mart 2020. godine*

## SADRŽAJ

UVOD .....	3
1. UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA.....	3
2. SMJEŠTAJ, MATERIJALNO-TEHNIČKO OPREMANJE, FINANSIJE I JAVNE NABAVKE .....	4
3. MONITORING PROVEDBE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015-2019. I PRATEĆEG AKCIONOG PLANA.....	6
4. STRATEGIJA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2020 – 2024. I AKCIONI PLAN ZA PROVOĐENJE STRATEGIJE .....	10
5. PREVENCIJA KORUPCIJE .....	12
6. KOODINACIJA BORBE PROTIV KORUPCIJE .....	25
7. PODNESCI SA INDICIJAMA KORUPTIVNIH PONAŠANJA.....	28
8. PROVOĐENJE ZAKONA O ZAŠTITI LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU U INSTITUCIJAMA BIH .....	30
9. AKTIVNOSTI ODJELJENJA ZA SUKOB INTERESA/URED KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA .....	33
10. MEĐUNARODNA I REGIONALNA SARADNJA .....	34
11. SARADNJA SA ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA.....	43
12. SARADNJA SA MEDIJIMA I PRIMJENA AKONA O SLOBODI PRISTUPA INFORMACIJAMA .....	43
ZAKLJUČNA RAZMATRANJA .....	48

## UVOD

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Agencija) u skladu sa odredbama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Zakon o Agenciji) <sup>1</sup> dva puta godišnje dostavlja Komisiji za izbor i praćenje rada Agencije izvještaje o radu. Izvještaj obuhvata aktivnosti Agencije od 01.01. do 31.12.2019. godine i odnosi se na ispunjavanje osnovnih nadležnosti Agencije u skladu sa Zakonom o Agenciji. Izvještaj obuhvata analizu u pogledu razvoja efikasne prevencije korupcije, uspostave sistema planova integriteta u institucijama BiH i nadzor nad implementacijom predviđenih mjera.

Također, u ovom dokumentu sadržan je pregled uspostave mehanizama koordinacije borbe protiv korupcije, uspostave tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, kao i jačanja javne svijesti o značaju prevencije korupcije, održanih edukacija, te ostvarene međunarodne i regionalne saradnje u domenu borbe protiv korupcije.

Pregled aktivnosti u vezi sa obavezama Agencije koje proizilaze iz Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. (u daljem tekstu: Strategija) i Akcionog plana (u daljem tekstu: Akcioni plan), kao i ispunjavanje obaveza iz oblasti prevencije korupcije, prepoznatih u Reformskoj agendi za Bosnu i Hercegovinu za period 2015-2018. godinu, također su dio Godišnjeg izvještaja o radu Agencije.

Izvještaj, dalje, daje sveobuhvatnu informaciju u pogledu provođenja Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije), problematiku sukoba interesa i obaveza koje proizilaze iz Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (u daljem tekstu: Zakon o sukobu interesa) kao i pregled saradnje sa organizacijama civilnog društva, akademskom zajednicom, medijima, i postupanju po Zakonu o slobodi pristupa informacijama u BiH.

## 1. UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije, usvojenim 20.08.2015. godine, u Agenciji je predviđen ukupno 41 izvršilac. Na početku 2019. godine bilo je zaposleno 30 izvršilaca, što znači da je popunjenost iznosila 73 %. Od 31.01.2019. godine upražnjeno je jedno mjesto stručnog savjetnika, zbog odlaska izvršioca na radno mjesto izvan Agencije, tako da je na dan 31.12.2019. godine u Agenciji je bilo zaposleno 29 izvršilaca (popunjenost 71 %).

---

<sup>1</sup>Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 69. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 30. decembra 2009. godine i na 40. sjednici Doma naroda, održanoj 30. decembra 2009. godine, usvojila je Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije -Zakon objavljen u "Službenom glasniku BiH" broj 103/09, Izmjene i dopune Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije objavljene u „Službenom glasniku BiH“, broj 58/13.



U odnosu na raniji period, kada je u Agenciji bilo 33 zaposlenih, u 2019. godini bila su četiri upražnjena radna mjesta, za koja su odobrena budžetska sredstva:

1. Od 05.03.2018. godine upražnjena je jedna pozicija zamjenika direktora Agencije i konkursna procedura za popunjavanje tog radnog mjesta je u toku,
2. Agencija je dana 30.09.2019. godine zaprimila Obavještenje o zaključku Vijeća ministara BiH, broj: 05-07-1-1584-42-5-F/19 od 05.08.2019. godine, kojoj je data saglasnost za znavljanje tri upražnjena radna mjesta, od kojih su dva upražnjena u 2018. i jedno u 2019. godini). Do kraja 2019. godine raspisani su javni oglasi za popunjavanje ovih mjesta i pristigle su prijave zainteresovanih kandidata. Očekuje se da procedura zapošljavanja bude završena do aprila 2020. godine, što zavisi od Agencije za državnu službu BiH koja provodi postupak zapošljavanja dva državna službenika.

U izvještajnom periodu zaposleni iz Agencije učestvovali su aktivno na obukama, seminarima i radionicama (ukupno 22, od toga 15 u organizaciji ADS BiH), u skladu sa Planom obuka i potrebama zaposlenih. Iz prethodno pomenutog vidljivo je da je neophodno nastaviti sa daljnjim trendom jačanja ljudskih resursa u Agenciji, a u cilju efikasnije i kvalitetnije realizacije svojih nadležnosti.

Uspostavljen je efikasan sistem finansijskog upravljanja i kontrole (FUK) i ostvarena je dobra saradnja sa Centralnom harmonizacijskom jedinicom Ministarstva finansija i trezora BiH. Urađen je Godišnji izvještaj o FUK za 2018. godinu, Plan obuka zaposlenih u Agenciji za 2019. godinu, ocjenjivanje zaposlenih za 2018. i za prvo polugodište 2019. godine, Plan godišnjih odmora zaposlenih za 2019. godinu i rješenja za prvi dio godišnjih odmora.

Od jula 2018. godine imenovana komisija radi na izradi prijedloga novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta u Agenciji. Ovaj posao je u fazi usaglašavanja opisa poslova novih radnih mjesta državnih službenika sa Ministarstvom pravde Bosne i Hercegovine (treći krug) i nastaviće se u 2020. godini.

## **2. SMJEŠTAJ, MATERIJALNO-TEHNIČKO OPREMANJE, FINANSIJE I JAVNE NABAVKE**

U cilju obezbjeđenja neophodnih materijalno-tehničkih preduslova za efikasno i kvalitetno funkcionisanje Agencije, u izvještajnom periodu realizovano je sljedeće:

- Od 01.03.2016. godine Agencija se nalazi na novoj adresi: Dabrobosanska 26-28 u Istočnom Sarajevu, a od samog useljenja se pokazalo da postojeći poslovni prostor tehnički i infrastrukturno uopšte ne zadovoljava potrebe Agencije, jer ne pruža mogućnost optimalnog rada, kao i odgovarajućeg smještaja svih zaposlenih, a da ne pominjemo nizak stepen bezbjednosti poslovnog prostora (prizemlje stambene zgrade). Agencija je lišena mogućnosti da ima salu za sastanke, što je veliki nedostatak, s obzirom na prirodu posla Agencije, kao ni odgovarajući i bezbjedan skladišni prostor, pa se namještaj (ormari,



stolovi, kopir-aparati) nalaze u hodnicima, a jedna kancelarija je silom prilika pretvorena u magacin za IT opremu i namještaj te je tako još više sužen ionako skućeni radni prostor.

- Uzimajući u obzir da je Agencija u prijedlogu novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta u Agenciji iskazala potrebu za ukupno 62 izvršioca, što je za 21 izvršioca više u odnosu na važeću sistematizaciju, očigledno je da postojeći prostor ni u kom slučaju neće biti dovoljan i ozbiljna je prepreka u realizaciji adekvatnog smještaja zaposlenih i njihovog optimalnog rada.
- Služba za zajedničke poslove institucija BiH (u daljem tekstu: SZZPI BiH ), koja je zadužena za pružanje adekvatne logističke podrške oko uređenje i održavanja prostora u koji je smještena Agencija, nije ni poslije skoro četiri godine u potpunosti ispunila svoje obaveze i data obećanja vezano za uspostavljanje elementarne funkcionalnosti svih segmenata dodijeljenog prostora (kuhinja, magacin) i osiguranje ljudskih resursa (čistačica, kafe-kuharica).
- I dalje je veliki problem nedovoljan broj službenih vozila u Agenciji, neophodnih za realizaciju osnovnih nadležnosti i upućen je zahtjev prema VM BiH za izmjenom Pravilnika o uslovima nabavke i načinu korišćenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine, u smislu da se broj dozvoljenih službenih vozila u Agenciji **poveća sa tri na pet**. Napominjemo da već godinama postoje zaključci Komisije za izbor i praćenje rada Agencije, oba doma Parlamentarne skupštine BiH i VM BiH da se Agenciji pruži puna pomoć i podrška u kadrovskom i finansijskom jačanju, kao i materijalno-tehničkom opremanju, a do danas još ništa nije učinjeno.
- U skladu sa kvartalnim planovima javnih nabavki te ukupnim Planom javnih nabavki za 2019. godinu i Zakonom o javnim nabavkama, zaključno sa 31.12.2019. godine, realizovane su javne nabavke u skladu sa predviđenom dinamikom i rokovima (poštanske usluge, internet usluge, press kliping, interna reprezentacija, usluge servisa motornih vozila, dizel gorivo, telefonske usluge, usluge prevođenja, registracija i osiguranje službenih vozila, pranje motornih vozila, kancelarijski i kompjuterski materijal, hotelski smještaj i avioprevoz, fiksni telefoni). Zbog kasnog usvajanja Budžeta nije bilo dovoljno vremena da se provede postupak javne nabavke neophodnih osnovnih sredstava – dvije RAM memorije i četiri hard diska, u skladu sa zahtjevom za budžet Agencije za 2019. godinu, odnosno odobrenim budžetom. Završna finansijska revizija poslovanja Agencije za 2018. godinu urađena je u maju 2019. godine i Agencija je od Ureda za reviziju institucija BiH (Revizija) dobila pozitivno mišljenje bez ikakvih primjedbi. Sredinom oktobra izvršena je prethodna revizija poslovanja Agencije za 2019. godinu i nije bilo nikakvih nedostataka i grešaka u poslovanju. Agencija već godinama ostvaruje uspješnu saradnju sa Revizijom, efikasno realizuje sve preporuke u cilju uklanjanja uočenih grešaka i unapređivanja poslovanja Agencije. Rezultat toga je uvijek pozitivno mišljenje Revizije i dobri finansijski i drugi pokazatelji o poslovanju Agencije, sve u okvirima zakona i drugih propisa, čemu su značajno doprinijele preporuke, savjeti i mišljenja revizora. Također, ostvarena je dobra saradnja i sa Jedinicom za internu reviziju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Utvrđen je Plan obavljanja interne revizije u 2019. godini i, u skladu s njim, izvršena je uspješno naknadna revizija Sistema prevencije korupcije.



- Uzimajući u obzir da je Budžet za finansiranje institucija BiH za 2019. godinu usvojen tek u decembru 2019. godine, te da se do tok trenutka poslovalo u skladu sa odlukama o privremenom finansiranju institucija BiH za sve tromjesečne periode/kvartale, Agencija je ipak pravovremeno i kvalitetno izvršavala sve finansijsko-računovodstvene poslove i nije bilo slučajeva prekoračenja planiranih sredstava ni po kojem osnovu. Obračuni plata i blagajničko poslovanje urađeni su pravovremeno i kvalitetno. Zbog kašnjenja u donošenju Budžeta, Agencija nije do kraja 2019. godine donijela svoj Srednjoročni plan rada za period 2020-2022.
- U skladu sa definisanim rokovima urađeni su: Godišnji popis imovine i obaveza Agencije na dan 31.12.2018. godine, kao i pripreme za redovni popis na dan 31.12.2019. godine, Izvještaj o izvršenju budžeta Agencije za 2018. godinu, periodični izvještaji o izvršenju budžeta Agencije za sva tri tromjesečja 2019. godine, operativni planovi budžeta za sve kvartale, kao i ukupni Operativni plan za 2019. godinu (po usvajanju Budžeta), Dokument okvirnog budžeta (DOB) 2020-2022, planovi nabavki u skladu sa kvartalnim operativnim budžetima za 2019. godinu.

### **3. MONITORING PROVEDBE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015-2019. I PRATEĆEG AKCIONOG PLANA**

U skladu sa zakonskim nadležnostima Agencije, i ulogom koju ima u procesu provođenja strateških antikorupcijskih dokumenata (inicijator, koordinator aktivnosti i neposredni provodilac aktivnosti), Agencija vrši monitoring provođenja Strategije za borbu protiv korupcije i pratećeg akcionog plana. Evaluacija Strategije za borbu protiv korupcije se ne provodi zbog nedovoljnih kadrovskih kapaciteta i zakonskih pretpostavki. Svrha monitoringa nije samo prikupljanje podataka o napretku ili neuspjesima u provođenju aktivnosti na planu suprotstavljanja korupciji, nego i preduzimanje mjera kako bi se uklonili ili smanjili nedostaci, te identifikovali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove strateške dokumente. S tim u vezi, neophodno je osigurati relevantne i pouzdane informacije o provedbi Strategije i Akcionog plana kao preduslov za proces monitoringa provedbe.

U skladu sa Zakonom o Agenciji kao i njenom ulogom u procesu provođenja monitoringa i implementacije strateških antikorupcijskih dokumenata, finaliziran je i Treći izvještaj o monitoringu Strategije. Agencija je ovaj izvještaj dostavila Vijeću ministara BiH za informaciju, koje se sa sadržajem dokumenta upoznalo na sjednici održanoj 22.1.2019. godine.

Tokom izvještajnog perioda Agencija je poduzela aktivnosti i na izradi Četvrtog izvještaja o monitoringu provođenja Strategije i Akcionog plana (u daljem tekstu: Četvrti izvještaj o monitoringu) koji je u fazi finaliziranja. Predmet Četvrtog izvještaja o monitoringu provođenja Strategije je ukupno 226 aktivnosti, razvrstanih u 15 različitih vremenskih rokova.



**Tabela broj :** Pregled broja aktivnosti i vremenskih rokova prema izvještajima o monitoringu

Izvještaji o monitoringu	Broj aktivnosti	Broj vremenskih rokova
Prvi izvještaj	98	5
Drugi izvještaj	186	8
Treći izvještaj	217	11
Četvrti izvještaj	226	15

U odnosu na predmete prvog, drugog i trećeg izvještaja o monitoringu provođenja Strategije, evidentno je da se u četvrtom izvještaju povećao broj aktivnosti koje su predmet monitoringa.

*Pregled vremenskih rokova i aktivnosti koje su predmet Četvrtog izvještaja o monitoringu*

Vremenski rokovi	Broj aktivnosti unutar vremenskog roka
<i>Šest mjeseci po usvajanju Strategije</i>	4
<i>Devet mjeseci po usvajanju Strategije</i>	1
<i>Godina dana po usvajanju Strategije</i>	56
<i>Kontinuirano poslije prve godine nakon usvajanja Strategije</i>	16
<i>Kontinuirano</i>	37
<i>Kontinuirano u skladu sa smjernicama</i>	1
<i>Druga godina po usvajanju Strategije</i>	71
<i>Kontinuirano nakon druge godine od usvajanja Strategije</i>	2
<i>Kontinuirano poslije uspostave tijela</i>	1
<i>Treća godina po usvajanju Strategije</i>	27
<i>Kontinuirano nakon treće godine od usvajanja Strategije</i>	2
<i>Četvrta godina po usvajanju Strategije</i>	4
<i>Kontinuirano nakon izrade planova i programa</i>	1
<i>Do kraja važnosti Strategije</i>	1
<i>Zadnja godina provedbe Strategije</i>	2
<b>Ukupno</b>	<b>226</b>

Predmet Četvrtog izvještaja o monitoringu je ukupno 226 aktivnosti koje su razvrstane u 15 različitih vremenskih rokova. U poređenju sa prethodnim izvještajem o monitoringu, Četvrti izvještaj sadrži devet aktivnosti više, kao i četiri nova vremenska roka za realizaciju aktivnosti. (*Kontinuirano nakon treće godine od usvajanja Strategije, četvrta godina po usvajanju Strategije, do kraja važnosti Strategije i zadnja godina provedbe Strategije*).

Sljedeći tabelarni pregled daje prikaz izvora informacija za I, II, III, IV Izvještaj o monitoringu provođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019.

### Inicijative Agencije za dostavu informacija o stepenu provedbe Akcionog plana

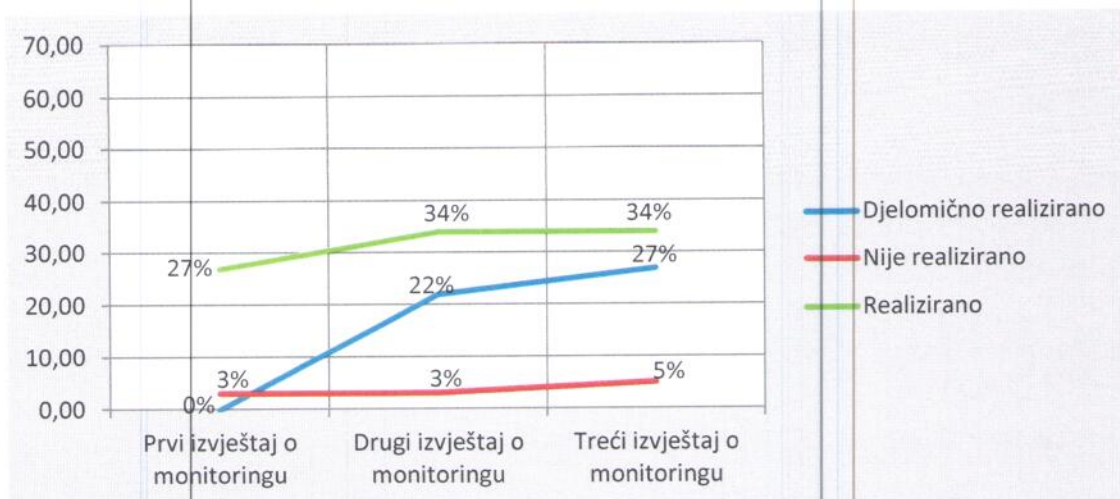
Pregled inicijativa/provodioci	Datum
I Inicijativa - institucije BiH	januar 2016.g.
II Inicijativa - institucije BiH	juni 2016.g.
III Inicijativa - institucije BiH	mart 2017.g.
IV Inicijativa - institucije BiH	juli 2017.g.
V Inicijativa - OCD	februar 2017.g.
VI Inicijativa - Tijela za sprečavanje korupcije u BiH	septembar i oktobar 2017.g.
VII Inicijativa - institucije BiH	maj 2018.g.
VIII Inicijativa - Tijela za sprečavanje korupcije u BiH	avgust 2018.g.
IX Inicijativa - OCD	septembar 2018.g.
X Inicijativa - institucije BiH	maj 2019.g.
XI Inicijativa - OCD	maj 2019.g.
XII Inicijativa - Tijela za sprečavanje korupcije u BiH	maj 2019.g.

Od I. do IV. ciklusa monitoringa provedbe Strategije i Akcionog plana, Agencija je zaprimila ukupno 303 informacije o provedbi. U izvještajnom periodu Agencija je poduzela niz aktivnosti na izradi Četvrtog finalnog izvještaja (inicirana dostava informacija o provedbi aktivnosti prema provodiocima, izvršen unos podataka o provedbi i dobijeni preliminarni podaci o provedbi) kako bi u procesu razvoja Strategije za borbu protiv korupcije 2020-2024. raspolagala sa preliminarnim podacima o statusu provedbe aktivnosti kao jednoj od polaznih osnova za strateško planiranje u oblasti borbe protiv korupcije. Također, u okviru procesa pripreme IV monitoringa provedbe Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019.) i pratećeg Akcionog plana, Centar za sigurnosne studije (CSS) dostavio je izvještaj o provedbi specifičnih mjera i aktivnosti koje su se odnosile na jačanje kapaciteta u javnim institucijama u BiH u oblasti javnih nabavki i uvođenja efikasnih mehanizama kontrole, kao i jačanja saradnje javnih institucija sa OCD-om u cilju istraživanja koja se odnose na mogućnosti pojave korupcije u javnim institucijama.

Na narednom grafikonu dat je komparativni pregled rezultata provedbe Akcionog plana prema dosadašnjim izvještajima o monitoringu provedbe Strategije.

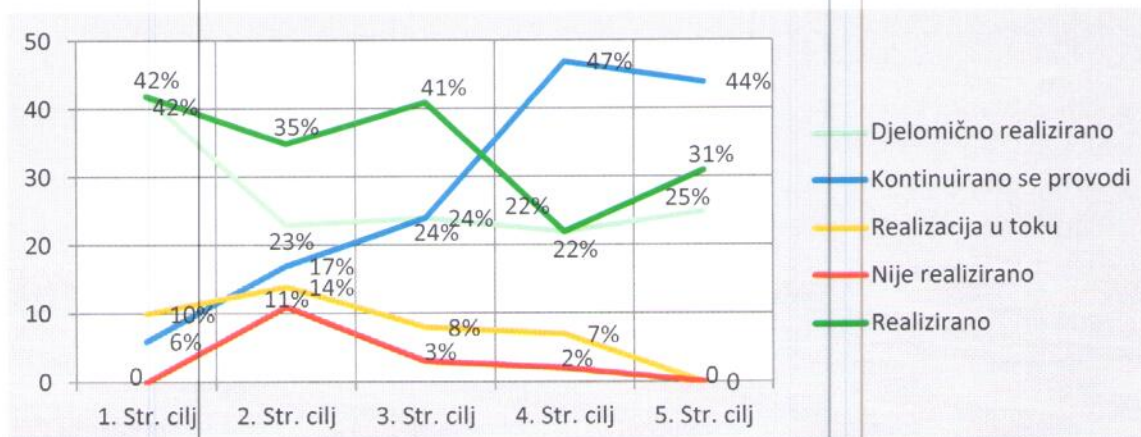


*Grafički prikaz komparativnog pregleda procenta realizacije prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije*



Navedeni grafički prikaz komparativnog pregleda procenta realizacije prema izvještajima o monitoringu provedbe Strategije ukazuje da je u Trećem izvještaju o monitoringu procent realiziranih aktivnosti ostao isti u odnosu na Drugi izvještaj o monitoringu (34%) a da je broj nerealiziranih aktivnosti porastao za 2 %.

*Grafički prikaz procenta realizacije po strateškim ciljevima (podaci iz Trećeg izvještaja o monitoringu)*



*Pregled institucija BiH u vezi sa metodološkom obradom podataka u  
vezi sa implementacijom Akcionog plana*

Provodioci koji su dostavili informacije o provedbi	Izvještaji o monitoringu provedbe Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019 i Akcionog plana			
	I Izvještaj	II Izvještaj	III Izvještaj	IV Izvještaj
Institucije BiH koje su dostavile informaciju	61	69	68	70
Institucije BiH koje nisu dostavile informaciju	13	4	8	5
Tijela za sprečavanje korupcije u BiH koja su dostavila informaciju	0	7	8	11
Tijela za sprečavanje korupcije u BiH koja nisu dostavila informaciju	0	6	5	2

Uzimajući u obzir statističke pokazatelje provedbe Strategije koji proizilaze iz Trećeg izvještaja o monitoringu, može se konstatirati postojanje intenzivnijeg angažmana APIK-a po pitanju koordinacije i nadzora nad provedbom Strategije i Akcionog plana kao i povećanje broja zaprimljenih informacija o provedbi. Treba istaći da bez podrške i učešća međunarodnih organizacija relevantnih u borbi protiv korupcije, te OCD-a koje djeluju u ovoj oblasti, ne bi bilo moguće osigurati provedbu određenih aktivnosti, što indicira na izostanak adekvatne systemske podrške progresivnim aktivnostima i provođenju odlučnije antikorupcijske reforme u BiH.

#### 4. STRATEGIJA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2020 – 2024. I AKCIONI PLAN ZA PROVOĐENJE STRATEGIJE

Agencija je, u skladu sa članom 10 tačka a) Zakona o Agenciji započela sa pripremama izrade nacrtu Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana za period 2020-2024. godina. Definisana je metodološki pristup izradi Strategije i Akcionog plana, vremenski okvir za izradu, te su postavljeni temeljni principi i pristupi izradi navedenog dokumenta.

Na prijedlog Agencije formirana je interesorna radna grupa od predstavnika 27 institucija sa državnog nivoa, nivoa entiteta i Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, te predstavnika nevladinog sektora, a po potrebi angažovani su eksperti iz akademske i međunarodne zajednice. Informacija vezano za izradu Strategije dostavljena je Vijeću ministara Bosne i Hercegovine 20.05.2019. godine.

Održano je sedam sastanka na kojima su učestvovali predstavnici Interresorne radne grupe i/ili tematskih radnih grupa za izradu nacrtu Strategije. Sastanci su održani uz podršku Transparency International BiH, Misije OSCE-a u BiH, IPAK projekta finansiranog od strane Evropske unije kao i Vanjskotrgovinske komore BiH.



Izrada nove Strategije za borbu protiv korupcije temeljila se na analizi prethodne Strategije koju je napravio eksterni ekspert, a čiji je rad finansirala Misija OSCE-a u BiH i eksperti koji vode IPAK projekat koji finansira Evropska unija. Između sastanaka Interresorne radne grupe i/ili tematskih radnih grupa, Agencija je vršila dodatne konsultacije i pripremala radne materijale za naredne radne sastanke te iste slala članovima radnih grupa. Sve primjedbe i sugestije članova radnih grupa, koje su iznesene na sastancima, ali i koje su naknadno dostavljane pisanim putem, uvažavane su i pravovremeno ugrađene u predložene nacрте dokumenata. Agencija je na kraju, uvažavajući sve pristigle primjedbe i sugestije, kako članova Interresorne radne grupe tako i predstavnika međunarodne zajednice, nevladinog sektora i angažiranih eksperata, pripremila konačnu verziju nacрта Strategije i Akcionog plana i u skladu sa procedurom uputila ih Savjetu ministara BiH na usvajanje.

Strategija sadrži četiri strateška cilja:

1. Uspostavljanje i jačanje institucionalnih kapaciteta, normativnog i strateškog okvira za efikasnu prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije;
2. Razvijanje, promovisanje i provođenje preventivne antikorupcijske aktivnosti u javnom i privatnom sektoru;
3. Unapređenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u otkrivanju i procesuiranju koruptivnih krivičnih djela i
4. Uključenje cjelokupnog društva u borbu protiv korupcije u BiH

U narednom periodu planirano je publiciranje nove Strategije za borbu protiv korupcije, kao i upoznavanje javnosti sa sadržajem ova dva dokumenta, kako bi na taj način bili približeni svim zainteresovanim, a posebno institucijama koje su neposredni izvršiocі mjera predviđenih ovim strateškim antikorupcionim dokumentima.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> U izradi Strategije i Akcionog plana učestvovalе su sljedeće institucije i organizacije: Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine-Sekretarijat, Vijeće Ministara Bosne i Hercegovine-Generalni Sekretarijat, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine, Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine, Ured koordinatora za reformu javne uprave, Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine, Obavještajno sigurnosna agencija BiH, Ured za reviziju institucija BiH, Direkcija za Evropske integracije, Ministarstvo finansija i trezora, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine, Agencija za školovanje i usavršavanje stručnih kadrova, Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine, Sud BiH, Tužilaštvo BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu, Granična policija BiH, Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH, Služba za poslove sa strancima, Agencija za policijsku podršku, Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja, Institucija ombudsmena za ljudska prava BiH, Regulatorna agencija za komunikacije BiH, Agencija za ravnopravnost spolova BiH, Agencija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje BiH, Agencija za unapređenje stranih investicija u Bosni i Hercegovini, Federalno ministarstvo unutarnjih poslova FBiH Vanjskotrgovinska komora Bosne i Hercegovine, Privredna komora Federacije Bosne i Hercegovine, Privredna komora Republike Srpske, Privredna komora Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Ministarstvo unutrašnjih poslova RS Ministarstvo pravde Republike Srpske-Komisija za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana Republike Srpske, Antikorupcijski tim Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Vlada Brčko distrikta BiH - Komisija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine, Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo, Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije, Radno tijelo za borbu protiv korupcije Hercegovačko-neretvanskog kantona, Tim za borbu protiv korupcije Bosansko-podrinjskog kantona, Tim za sprečavanje korupcije Kantona 10, Radno tijelo Vlade Kantona za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona, Tim za sprečavanje korupcije Posavskog kantona, Tijelo za sprečavanje korupcije Tuzlanskog kantona, Tim za sprečavanje korupcije Srednjobosanskog kantona, Komisija za sprečavanje korupcije Zapadnohercegovačkog kantona, Transparency International BiH, Pravni fakultet -Univerzitet u Sarajevu, Centar za istraživačko novinarstvo, nevladina antikorupcijska mreža ACCOUNT, Centar za sigurnosne studije, Fakultet za



## 5. PREVENCIJA KORUPCIJE

Agencija je tokom izvještajnog perioda radila na prikupljanju i analiziranju statističkih i drugih podataka u vezi sa prevencijom korupcije u BiH, davala preporuke i pružala podršku procesu izrade i implementacije planova integriteta u svim institucijama u BiH i na svim nivoima. Također, Agencija je pratila i efekte primjene zakona i podzakonskih akata čiji je cilj prevencija korupcije. Pored pomenutog, Agencija je doprinijela provođenju aktivnosti u vezi sa izmjenama i dopunama određenih zakonskih rješenja i njihovom usklađivanju, kao i razvoju digitaliziranih edukativnih programa u vezi sa prevencijom korupcije, te ostvarila saradnju sa domaćim naučno-obrazovnim i stručnim organizacijama, medijima i organizacijama civilnog društva.

Na osnovu nadležnosti utvrđenih Zakonom o Agenciji, Agencija je analizirala osposobljenost i informiranost državnih službenika zaposlenih u javnim institucijama u vezi sa prevencijom korupcije i koordinacijom borbe protiv korupcije.<sup>3</sup> Na osnovu zaprimljenih podataka, Agencija je u saradnji sa agencijama za državnu službu BiH, FBiH i RS, izradila harmonizirane programe prema planovima obuke za 2019. godinu, za sve javne institucije u BiH. Pomenuti harmonizirani programi iz oblasti prevencije korupcije, etike i integriteta, zaštite prijavitelja korupcije, i drugih su posebno usklađivani prema potrebama državnih institucija i njihovih službenika.

U skladu sa osnovnim nadležnostima Agencije u oblasti prevencije korupcije, u izvještajnom periodu realizirane su sljedeće aktivnosti:

### 5.1. Proces izrade i usvajanja planova integriteta u institucijama u Bosni i Hercegovini

Prema nadležnostima Agencije koje su propisane članom 10. Zakona o Agenciji, a koje su vezane za sektor prevencije, možemo konstatirati da se provođenjem aktivnosti samoprocjene institucija na utjecaj korupcije tj. izrade Planova integriteta, vodilo kao nastavak aktivnosti iz prethodnih godina. Za usvajanje Plana integriteta kao jednog od glavnih alata u borbi protiv korupcije, u 2019. godini od Agencije traženo mišljenje od strane institucija sa javnim ovlaštenjima, i od javnih preduzeća. U tabelarnom prikazu možemo vidjeti da je mišljenje Agencije traženo i od javnih preduzeća sa različitih nivoa vlasti, što Agenciji daje značaj i na nivou Federacije BiH, i na nivou kantona. Profesionalizacijom tijela za borbu protiv korupcije ovaj broj traženja mišljenja znatno bi se smanjio kada je riječ o drugim nivoima vlasti.

kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije-Univerzitet u Sarajevu, Savez općina i gradova FBiH, Asocijacija za demokratske inicijative, te predstavnici privatnog sektora.

<sup>3</sup> Sve edukacije koje provodi Agencija su potvrđene sa povratnom ocjenom predavanja i testiranjem polaznika koji se uvijek obavlja nakon završene edukacije, na temelju tih podataka Sektor prevencije planira buduće obuke.



Da bi se traženje mišljenja od strane drugih institucija i javnih preduzeća pojednostavila, ubrzala i svela na manju mjeru, Agencija je pripremila softwaerska rješenja koja bi bila dostupna svima preko web aplikacija. Za izvještajni period Agencija je dala mišljenja za sedam planova integriteta institucija sa javnim ovlaštenjem na državnom nivou. Na nivou Federacije BiH, Agencija je dala tri mišljenja i to dva mišljenja na planove integriteta institucijama sa javnim ovlaštenjima i jednom javnom preduzeću.

U 15 kantonalnih Institucija sa javnim ovlaštenjem usvojeni su planovi integriteta, dok je sedam usvojenih u kantonalnim javnim preduzećima na koja je Agencija, također, dala mišljenja. U Brčko distriktu BiH jedna institucija sa javnim ovlaštenjem usvojila je plan integriteta, na koje je Agencija dala mišljenje. Tabelarni prikaz usvojenih planova integriteta na koje je Agencija dala mišljenje prikazan je u nastavku. Također, prikazan je i broj institucija koje su započele izradu planova integriteta, za koji su tražili mišljenje Agencije.

**Tabela:** Proces izrade i usvajanja planova integriteta u institucijama sa javnim ovlaštenjima i u Bosni i Hercegovini i javnim preduzećima u 2019. godini

<b>Institucije sa javnim ovlaštenjima Bosne i Hercegovine i javna preduzeća</b>	
<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima u BiH koje su započele sa izradom planova integriteta</i></b>	<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima u BiH koje su okončale proces izrade planova integriteta</i></b>
Agencija za školovanje i stručno usavršavanje kadrova u BiH	Agencija za javne nabavke
Fond za povratak	Agencija za osiguranje u BiH
Ministarstvo vanjskih poslova	Ministarstvo finansija i trezora BiH
	Visoko sudsko i tužilačko vijeće
<b>Institucije sa javnim ovlaštenjima Federacije Bosne i Hercegovine</b>	
<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima FBiH koje su započele sa izradom planova integriteta</i></b>	<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima i javna preduzeća FBiH koje su okončale proces izrade planova integriteta</i></b>
	BH Telecom
	Ministarstvo energije, rudarstva i industrije FBiH
	Ministarstvo rada i socijalne politike FBiH
<b>Institucije sa javnim ovlaštenjima Bosansko-podrinjskog kantona</b>	

<i>Institucije sa javnim ovlaštenjima BPK koje su započele sa izradom planova integriteta</i>	<i>Institucije sa javnim ovlaštenjima i javna preduzeća BPK koje su okončale proces izrade planova integriteta</i>
-	JP Bosansko-podrinjske šume Goražde
	Ministartvo za finansije BPK
<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima Hercegovačko-neretvanskog kantona</i></b>	
<i>Institucije sa javnim ovlaštenjima HNK koje su započele sa izradom planova integriteta</i>	<i>Institucije sa javnim ovlaštenjima i javna preduzeća HNK koji su okončali proces izrade planova integriteta</i>
Ministarstvo trgovine, turizma i zaštite okoliša HNK	Hercegbosanske šume
	JKP Standard Konjic
	Ured Predsjednika Vlade HNK
<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima Kantona Sarajevo</i></b>	
<i>Institucije sa javnim ovlaštenjima Kantona Sarajevo koje su započele sa izradom planova integriteta</i>	<i>Institucije sa javnim ovlaštenjima i javna preduzeća KS koji su okončali proces izrade planova integriteta</i>
	Deveta osnovna škola Ilidža
	Osnovna muzička škola Ilidža
	Osnovna škola „6. mart“ Hadžići
	JU Srednjoškolski centar Hadžići
	KJKP „Toplane“ Sarajevo
	KJKP „Tržnice – Pijace“ doo
<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima Zeničko-dobojskog kantona</i></b>	
<i>Institucije sa javnim ovlaštenjima i javna preduzeća ZDK koji su započeli sa izradom planova integriteta</i>	<i>Institucije sa javnim ovlaštenjima i javna preduzeća ZDK koji su okončali proces izrade planova integriteta</i>



JP Parking servis Zenica	JP Rad Tešanj
JKP Radnik Zavidovići	Osnovna muzička škola Zenica
Srednja mješovita škola „Mladost“ Zenica	
<b>Institucije sa javnim ovlaštenjima Tuzlanskog kantona</b>	
<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima i javna preduzeća TK koji su započeli sa izradom planova integriteta</i></b>	<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima i javna preduzeća TK koji su okončali proces izrade planova integriteta</i></b>
JP Komunalac Gradačac	JU Odgojni centar Tuzla
	Služba za zapošljavanje Tuzlanskog kantona
	Skupština Tuzlanskog kantona
	Zaštićeni pejzaž „Konjuh“
<b>Institucije sa javnim ovlaštenjima Unsko-sanskog kantona</b>	
<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima i javna preduzeća USK koji su započeli sa izradom planova integriteta</i></b>	<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima i javna preduzeća USK koji su okončali proces izrade planova integriteta</i></b>
JKP Čistoća Cazin	Ministarstvo pravosuđa i uprave USK
Ured za zakonodavstvo Vlade USK	Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva USK
Ministarstvo privrede USK	Ministarstvo za građenje, prostorno uređenje i zaštitu okoliša USK
Općina Bužim	Kantonalna uprava civilne zaštite USK
	MUP USK
<b>Institucije sa javnim ovlaštenjima Brčko distrikta BiH</b>	
<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima Brčko distrikta BiH koje su započele sa izradom planova integriteta</i></b>	<b><i>Institucije sa javnim ovlaštenjima Brčko distrikta BiH koje su okončali proces izrade planova integriteta</i></b>
-	Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH

O efikasnoj i efektivnoj prevenciji korupcije ne možemo govoriti bez uvođenja i primjene savremenih informaciono-komunikacijskih tehnologija. Sa ciljem pojednostavljenja izrade planova integriteta na svim nivoima, ali i smanjenja broja živih edukacija, Agencija je kreirala

edukacije putem informaciono-komunikacijskih tehnologija te iste su dostupne na službenoj stranici Agencije.

## **5.2. Uvođenje procesa digitalizacije u Sektoru prevencije korupcije**

S ciljem ujednačavanja, ekspeditivnijeg rada i ekonomičnijeg učinka provođenja aktivnosti Agencije na polju prevencije korupcije, te uvođenja novih tehnologija koje će ovo omogućiti, započeta je aktivnost i na tom polju. Kao prvi projekat koji je Sektor prevencije započeo je aktivna baza podataka koja je i danas u funkciji, a koja služi za samotestiranje službenika na korupciju, kojoj je do sada prist pilo i samotestiralo se više od 3000 službenika, ili drugih osoba.

Drugi projekat koji je uspostavljen na web stranici Agencije je projekat prezentacija koje provodi Agencija u kojem su postavljena predavanja na daljinu koja se mogu pogledati kada službenici ili druge osobe imaju vremena da pohađaju obuku iz prezentacija izrade planova integriteta, obuke za prijavu korupcije i druge obuke koje su postavljene na ovoj platformi.

Kako bi se olakšala izrada planova integriteta na svim nivoima u BiH, Agencija je uz tehničku, finansijsku te ekspertsku pomoć Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI) radila na izradi IT alata – posebne web platforme CRA (Corruption Risk Assessment – Procjena rizika na korupciju). CRA platformi je završena faza testiranja u Agenciji te se uskoro očekuje organizovanje edukacija sa ciljem približavanja ove platforme kontakt osobama odnosno koordinatorima za izradu planova integriteta u svim institucijama sa javnim ovlaštenjima BiH, javnim preduzećima, te privatnom sektoru, izrada uputstva za upotrebu, instalacija unutar Agencije, te odobrenje za pristup institucijama i tijelima za sprečavanje korupcije, kao i započinjanje sa izradom planova integriteta elektronskim putem.

Istovremeni projekat je i CPL, koji je također rađen uz pomoć RAI, a koji se odnosi na Procjenu zakonodavstva, koji je planiran da se u njega uključe sva tijela za borbu protiv korupcije kao i akademska zajednica. Obje aplikacije planirane su za postavku na našu web stranicu kako bi svima bili dostupni. Testna faza je prošla i trenutno je u pripremi puštanje u rad alata i koji bi koristili Agenciji i svim drugim institucijama u BiH. Planirano je da glavni koordinator predmetnih aktivnosti bude Agencija.

## **5.3. Praćenje efekata primjene zakona i podzakonskih akata iz nadležnosti Agencije**

Agencija u okviru svojih nadležnosti prati i analizira izmjene i dopune zakonodavnog okvira, s ciljem unapređenja borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini, kao i otklanjanja određenih prepreka koje su utvrđene u dosadašnjem radu Agencije.

<sup>4</sup> <http://obuke.apik.ba/>



S tim u vezi, u skladu sa članom 10. stav (1) tačka j) i o), članu 11. i članu 24. Zakona o Agenciji, kao i članu 30. Aneksa I. Metodologije procjene učinaka prilikom izrade propisa kojom je Agenciji utvrđena nadležnost kontrolnog tijela u procesu davanja mišljenja u vezi provedene sveobuhvatne procjene učinaka i koja je na snazi od druge polovine 2017. godine, Agencija je u izvještajnom periodu dala mišljenje na sljedeće dokumente:

1. Informacija o mehanizmima za efikasnu prevenciju i zaštitu od uznemiravanja na osnovu spola i seksualnog uznemiravanja na radnom mjestu u institucijama BiH i Vodič za poduzimanje efikasnih mjera za sprečavanje uznemiravanja na osnovu spola i seksualnog uznemiravanja na radnom mjestu u institucijama BiH;
2. DCAF projekt „Regionalna saradnja u oblasti izgradnje integriteta na Zapadnom Balkanu (PCIB)“-„Usaglašavanje zakonodavstva o policijskoj odgovornosti sa međunarodnim standardima među korisnicima programa PCIB na Zapadnom Balkanu“;
3. Pravilnik o načinu korištenja specijaliziranih službenih vozila u Centru za uklanjanje mina u Bosni i Hercegovini;
4. Okvirnu strategiju suradnje sa iseljeništvom za razdoblje 2020-2024. godinu i Akcijski plan;
5. Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavama.

#### **5.4. Edukacija, obuka i jačanje javne svijesti o značaju prevencije korupcije**

Prethodnom Strategijom i Akcionim planom bilo je predviđen niz programa i aktivnosti koji se odnose na podizanje svijesti građana o štetnosti korupcije, njenim uzrocima i posljedicama, kao i načinu njenog suzbijanja, te jačanja povjerenja između javnih institucija i drugih aktera društva. Također, navedeni dokumenti predviđaju održavanje obuka iz oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije, čiji je cilj unapređenje i jačanje svijesti iz oblasti borbe protiv korupcije kako javnog tako i privatnog sektora. Agencija redovno provodila aktivnosti iz Strateškog programa 4.14. *Izrađivanje, uvođenje i harmoniziranje programa etike i integriteta u obrazovnom procesu i u tematskim programima javnih emitera u BiH*, te davala podršku ministarstvima u skladu sa njihovim upitima. Agencija je obavljala savjetodavni rad sa ministarstvima obrazovanja u Kantonu Sarajevo i Srednjobosanskom kantonu u vezi sa pripremom edukacija nastavnog kadra koje se provode u okviru obaveznog usavršavanja nastavnika iz oblasti etike i integriteta.

U svrhu ispunjavanja obaveza iz Strateškog programa 4.15. *Podsticanje etičkog ponašanja kod djece i mladih ljudi kroz podršku vanškolskih projekata civilnog sektora*, Agencija je inicirala sastanke sa nevladinom organizacijom INFOHOUSE u vezi izrade online aplikacije za web stranicu Agencije. (DL – Distance Learning System). Aplikacija je puštena u rad za on-line edukaciju državnih službenika u javnim institucijama na svim nivoima vlasti u BiH. Pomenuta edukacija nije ograničena isključivo na članove radnih grupa za izradu planova integriteta, ista je namijenjena svim uposlenicima u javnom sektoru u institucijama na svim nivoima u BiH, a usmjerena je ka lakšoj izradi planova integriteta koja će sadržavati obuke iz oblasti planova integriteta i zaštite prijavitelja korupcije.



Agencija je u aprilu 2019. godine podržala projekat Centra za razvoj omladinskog aktivizma „*Edukacijom do prevencije korupcije u obrazovanju*“, te osim administrativne preporučila je i stručnu podršku ovome projektu čija realizacija se očekivala u drugom dijelu 2019. godine zbog nedostatka novčanih sredstava projekat nije realizovan. Predstavnici Agencije su učestvovali na Antikorupcijskom forumu mladih: „*Uloga i značaj prosvjetno-pedagoškog osoblja u promovisanju pozitivnih efekata antikoruptivnog obrazovanja*“, koji je održan 28.05.2019. godine u organizaciji Centra za razvoj omladinskog aktivizma.

Predstavnici Agencije su dana 20.02.2019. godine učestvovali na Završnoj konferenciji projekta „*Jačanje omladinskog aktivizma u borbi protiv korupcije u Bosni i Hercegovini: Znanje in, Korupcija Out*“ koji se u deset odabranih gradova / opština u BiH implementirao u razdoblju od 01.03.2017. godine do 28.02.2019. godine. Cilj projekta koji su zajednički implementirali Udruženje Medijske inicijative i Centar za razvoj omladinskog aktivizma iz Sarajeva bio je da ojača glas i prisustvo mladih u antikorupcijskim aktivnostima koje se trenutno provode u Bosni i Hercegovini.

U organizaciji Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine i GIZ Programa jačanja institucija u Bosni i Hercegovini, 15. i 16.04. 2019. godine, u Sarajevu, je održana dvodnevna Međunarodna konferencija o radu i organizaciji tijela za rješavanje žalbi u postupcima javnih nabavki na kojoj su učestvovali i predstavnici Agencije. Konferencija je održana s ciljem jačanja sistema javnih nabavki u BiH u oblasti pravne zaštite kroz razmjenu znanja i iskustava članova Ureda za razmatranje žalbi BiH, članova tijela za rješavanje žalbi zemalja regije i Evropske unije. Na Međunarodnoj konferenciji je učestvovalo preko pedeset predsjednika i članova tijela za rješavanje žalbi iz Rumunije, Slovenije, Hrvatske, Crne Gore, Sjeverne Makedonije i Bosne i Hercegovine, te istaknutih stručnjaka iz Njemačke, Grčke i Bosne i Hercegovine.

Na inicijativu Tima Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije, 24.05.2019. godine, Agencija je održala radno-konsultativni sastanak povodom inicijative za pokretanje revizije diploma uposlenih u tijelima uprave, institucijama, zavodima, agencijama, direkcijama, javnim preduzećima i drugim tijelima, koju je Agencija poslala svim antikorupcijskim tijelima u BiH. Pored Tima i Agencije, sastanku su prisustvovali i predstavnici Kantonalne uprave za inspekcijske poslove te predstavnici inspektorata iz Ministarstva za obrazovanje, nauku kulturu i sport obrazovanja ZDK. U narednom razdoblju se očekuje da Tim Vlade ZDK za borbu protiv korupcije uputi inicijativu Vladi ZDK da donese odluku o pokretanju postupka revizije svih diploma zaposlenika u javnim institucijama iz nadležnosti Vlade ZDK, te da će u inicijativi predložiti modalitete i rokove za sveobuhvatnu reviziju diploma.

U razdoblju od 12-14.06.2019. godine održana je trodnevna radionica pod nazivom: „*Corruption and State Capture Monitoring, Advocacy and Impact in a World of Hybrid Threats*“ koju je organizirala organizacija SELDI. Na navedenoj radionici su aktivno učestvovali i predstavnici Agencije koji su iz svog domena prezentovali dosadašnje aktivnost iz oblasti prevencije korupcije ali i buduće aktivnosti vezane za izradu i implementaciju softverskih rješenja kada je u pitanju borba protiv korupcije.



U okviru DCAF projekta „Regionalna saradnja u oblasti izgradnje integriteta na Zapadnom Balkanu (PCIB)“ - "Usaglašavanje zakonodavstva o policijskoj odgovornosti sa međunarodnim standardima među korisnicima programa PCIB na Zapadnom Balkanu", dana 06.06.2019. godine, održana je radionica na temu: „Planiranje i upravljanje integritetom“ na kojoj su učestvovali predstavnici Agencije. Pored predstavnika Agencije, radionici su prisustvovali i predstavnici svih policijskih institucija na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini na kojoj su razmijenjena iskustva vezana za izradu planova integriteta, ali i generalno za jačanje i unapređenje integriteta u policijskim i sigurnosnim institucijama u Bosni i Hercegovini.

Dana 13.06.2019. godine održana je konferencija pod nazivom: "Osnaživanje antikorupcije u BiH" koju je organizirao projekt Evropske unije "Institucionalna podrška antikorupciji - IPAK" i Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, u saradnji s Delegacijom EU u BiH. Cilj konferencije bio je jačanje antikorupcijskih tijela s posebnim osvrtom na posljednji izvještaj Europske komisije o BiH gdje se jedna od preporuka odnosi na potrebu "osiguranja djelotvornog funkcionisanja i koordinacije antikorupcijskih tijela" u BiH.

Predstavnici Agencije su 28.06.2019. godine prisustvovali javnoj prezentaciji informacijskog sistema Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo i objave podataka o imovini nosilaca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo, odnosno puštanju u rad Registra podataka o imovini nosilaca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo. Navedeni događaj je organizovao Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo uz pomoć i podršku Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini.

U periodu od 22. jula 2019. do 2. augusta 2019. godine predstavnici Agencije su učestvovali na kursu „Executive Certificate for Strategic Management of Anti-Corruption Programme“. Kurs je realizovan u sklopu MTCP programa – Malaysian Technical Cooperation Programme te u saradnji sa Malezijskom antikorupcijskom agencijom (MACC) i Malezijskom antikorupcijskom akademijom (MACA). Učešće na kursu uzelo je 20 učesnika iz sljedećih zemalja svijeta. Tom prilikom učesnici su upoznati sa antikorupcijskim strategijama koje su u upotrebi u Maleziji, načinima jačanja integriteta među javnim funkcionerima ali i unutar javnih institucija te privatnih kompanija, o važnosti uloge medija u borbi protiv korupcije, upoznati se sa CRM-om (Corruption Risk Management) kao jednim od najznačajnijih sredstava u borbi protiv korupcije, upoznati se sa najznačajnijim elementima finansijskih istraga usmjerenih ka otkrivanju korupcijskih krivičnih djela, istragama o porijeklu imovine, načinima oduzimanja i raspolaganja sa nelegalno stečenom imovinom kao i najpoznatijim antikorupcijskim aferama.

Fondacija "CNVP" – Povezivanje prirodnih vrijednosti i ljudi sa partnerskim organizacijama, "FEA" – Inicijativa za šumarstvo i okoliš i "Green home" – Zeleni dom, u Sarajevu su 05.11.2019. godine, organizovali regionalnu radionicu u okviru realizacije projekta "Regionalna akcija za borbu protiv kriminala i korupcije u šumarstvu" na kojoj su aktivno učestvovali i predstavnici Agencije. Projekat je finansiran od strane Ministarstva vanjskih Kraljevine Norveške, a njegovu implementaciju podržavaju institucije iz oblasti šumarstva iz Sjeverne Makedonije, BiH, Srbije i Crne Gore. Opšti cilj projekta je postizanje dobre uprave u sektoru šumarstva i borba protiv kriminala i korupcije kroz povećanje transparentnosti i



umrežavanje četiri zemlje obuhvaćene projektom. Glavni cilj projekta je izrada i usvajanje nacionalnih/kantonálnih akcionih planova za borbu protiv kriminala i korupcije u šumarstvu.

#### **5.4.1. Edukacije koje je provodila Agencija**

U okviru strateškog programa 2.6. iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. godine, koji se odnosi na razvijanje kulture integriteta i etičnosti u javnim institucijama u Bosni i Hercegovini, Agencija je 27.02.2019. godine, u saradnji s Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini, održala obuku za kontakt osobe Hercegovačko-neretvanskog kantona na temu izrade planova integriteta i prijava korupcije s kratkim osvrtom na zaštitu prijavitelja korupcije. Navedena obuka ujedno je bila prilika da se učesnicima prezentuje dokument pod nazivom: „Pravila za izradu i provođenja plana integriteta u institucijama u Bosni i Hercegovini“, koji je Agencija kreirala i objavila na web stranici 10.05.2018. godine, a čija je svrha olakšavanje procedure izrade i implementacije dokumenta plana integriteta.

U okviru navedenog strateškog programa, 21.03.2019. godine, održana je obuka za kontakt osobe Zavoda za zdravstveno osiguranje Tuzlanskog kantona kojima su predstavnici Agencije prezentirali slijedeće oblasti:

- Koordinacija borbe protiv korupcije u BiH;
- Prevencija korupcije;
- Prijava korupcije i zaštita prijavitelja.

Također, predstavnici Agencije održavali su edukacije na predložene teme koje je organizovala Agencija za državnu službu. Osim toga, održane su obuke u Federalnoj upravi za inspeksijske poslove, na kojoj je prisustvovalo oko osamdeset polaznika, te su održane dvije obuke Državnoj u Agenciji za istrage i zaštitu (SIPA) u trajanju od dva dana na kojoj je prisustvo uzelo stotinjak policijskih službenika.

Povodom 9. decembra, Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, Agencija je realizirala četvrti poziv za učenike osnovnih i srednjih škola na temu „Pokloni pričaju“ u cilju edukacije i jačanja svijesti o štetnim učincima korupcije. Poziv je bio upućen učenicima od 5. do 9. razreda osnovnih škola te učenicima srednjih škola u kategorijama literarnog ili likovnog rada. Osnovni cilj ovog poziva je aktivno uključivanje djece i omladine i prepoznavanje vlastitog učešća u svakodnevnim moralnim odlukama, te svjesno poimanje njihovog značenja i uticaja na njihov svijet. Javnom pozivu su se odazvale osnovne i srednje škole sa područja cijele Bosne i Hercegovine. Stručna komisija je izvršila ocjenu dostavljenih radova, te su najbolji od njih nagrađeni prigodnim nagradama koje su učenicima dodijeljene na konferenciji povodom Međunarodnog dana borbe protiv korupcije koja je održana 09.12.2019. godine. Najbolji likovni radovi, kao i odlomci iz najboljih literarnih radova, su štampani na kalendaru Agencije za 2020. godinu.

Na zahtjev Povjerenstva za sprečavanje korupcije ZHŽ predstavnici Agencije su, 22.11.2019. godine, u dva navrata održali obuku za kontakt osobe ZHŽ na temu izrade i implementacije plana integriteta. Obuka je promovisala rad Tijela za borbu protiv korupcije u ZHŽ, i Agencije.



U protekloj godini, predstavnici Agencije su zajedno sa predavačima PSOTC održali šest predavanja na različitim seminarima na teme: „Izgradnje integriteta u oružanim snagama“ i „Mjesto, uloga i značaj Agencije“. U okviru projekta obuke održanih za pripadnike mirovnih misija oružanih snaga NATO članica i drugih zemalja koje se pripremaju za mirovne misije u svijetu, obuku je pohađalo preko 150 polaznika.

Na osnovu Memoranduma o razumijevanju i saradnji potpisanog između Agencije i Vanjskotrgovinske komore BiH, uposleni Agencije su održali četiri edukacija za predstavnike privatnog sektora koje su organizovane s ciljem aktivnog uključivanja privatnog sektora u borbu protiv korupcije, ali i kako bi se iznijeli realni problemi sa kojima se susreću privrednici u BiH. Kao rezultat saradnje Agencije i Vanjskotrgovinske komore, održano je niz edukacija na temu „Etika i integritet u privatnom sektoru“ i to 03.04.2019. godine u Tuzli, 08.04.2019. godine u Zenici i 28.05.2019. godine u Sarajevu.

**Tabela:** Pregled edukacija na kojima su uposleni Agencije uzeli učešće u svojstvu predavača i polaznika

NAZIV (TEMA) OBUKE	RAZDOBLJE TRAJANJA OBUKE	ORGANIZATOR OBUKE
Koordinacijski sastanak	18.02.2019. godine	APIK, OSCE,
Završna konferenciji projekta „Jačanje omladinskog aktivizma u borbi protiv korupcije u Bosni i Hercegovini: Znanje in, Korupcija Out“	20.02.2019. godine	Projekt su zajednički implementirali Udruženje Medijske inicijative i Centar za razvoj omladinskog aktivizma iz Sarajeva
Konsultativni sastanak	21.02.2019. godine	APIK, PARCO
Obuka za kontakt osobe Hercegovačko-neretvanskog kantona na temu izrade planova integriteta i prijava korupcije s kratkim osvrtom na zaštitu prijavitelja korupcije	27.02.2019. godine	Obuku organizirali Agencija u saradnji s OSCE
PSOTC Obuka Key Leader Training centar Butmir	28.02.2019. godine	PSOTC Obuka Building Integrity za pripadnike NATO snaga.
Radni sastanak koordinatora za procjenu zakonodavnog okvira u okviru Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, Trening i predstavljanje softverske aplikacije iz oblasti prevencije korupcije	21.03.2019. godine	APIK i Ministarstvo pravde BiH
Plenarni sastanak antikorupcijske mreže za Istočnu Evropu i Centralnu	20.-22.03.2019. godine	ACN/OECD

Aziju (ACN) pri Organizaciji za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD), „Antikorupcijske reforme na lokalnom nivou“			
PSOTC Obuka centar Butmir	Key Leader Training	26.03.2019. godine	PSOTC Obuka Building Integrity za pripadnike NATO snaga.
PSOTC Obuka centar Butmir	Key Leader Training	02.04.2019. godine	PSOTC Obuka Building Integrity za pripadnike NATO snaga.
„Etika i integritet u privatnom sektoru“		03.04.2019.(Tuzla)	Agencija u saradnji sa Vanjskotrgovinskom komorom BiH je održala tri tematske edukacije za predstavnike privatnog sektora u BiH sa ciljem jačanja etike i integriteta kao i sprečavanja koruptivnog ponašanja u privatnom sektoru u BiH
„Etika i integritet u privatnom sektoru“		08.04.2019. (Zenica)	Agencija u saradnji sa Vanjskotrgovinskom komorom BiH je održala tri tematske edukacije za predstavnike privatnog sektora u BiH sa ciljem jačanja etike i integriteta kao i sprečavanja koruptivnog ponašanja u privatnom sektoru u BiH
„Etika i integritet u privatnom sektoru“		11.04.2019.godine	U saradnji sa grupacijom SEVOI, Agencija i Vanjskotrgovinska komora BiH su održali ispit za polaganje sertifikata 37001 za predstavnike privatnog sektora kao i za predstavnike institucija BiH.
Razmjena iskustava prilikom posjete Sjedinjenim Državama, kroz niz stručnih sastanaka koji odražavaju profesionalne interese sudionika i podržavaju vanjskopolitičke ciljeve Sjedinjenih Država.		13.04.-04.05. 2019. godine	ILVP
Međunarodna konferencija o radu i organizaciji tijela za rješavanje žalbi u postupcima javnih nabavki		15.-16.04.2019. godine	Konferencija organizirana od strane Ureda za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine i GIZ



			Programa jačanja institucija u Bosni i Hercegovini
Obuka pripadnika SIPE na teme: -Koordinacija borbe protiv korupcije u BiH; -Prevenција korupcije; -Prijava korupcije i zaštita prijavitelja.		21.-22.05.2019. godine	Obuci prisustvovalo 80 pripadnika SIPE
„Etika i integritet u privatnom sektoru“		28.05.2019. godine (Sarajevo)	Agencija u saradnji sa Vanjskotrgovinskom komorom BiH je održala tri tematske edukacije za predstavnike privatnog sektora u BiH sa ciljem jačanja etike i integriteta kao i sprečavanja koruptivnog ponašanja u privatnom sektoru u BiH
Koordinacijski sastanak sa predstavnicima Deloitte korporacije u cilju provođenja sedmice borbe protiv korupcije		30.05.2019.godine	APIK, DELOIT
Radionica na temu: „Regionalna saradnja u oblasti izgradnje integriteta na Zapadnom Balkanu (PCIB)“- "Usaglašavanje zakonodavstva o policijskoj odgovornosti sa međunarodnim standardima među korisnicima programa PCIB na Zapadnom Balkanu"		06.06.2019. godine	Organizator radionice DCAF projekt
„Etika i integritet u privatnom sektoru“		11.06.2019.godine	U saradnji sa grupacijom SEVOI, Agencija i Vanjskotrgovinska komora BiH su održale dodatnu edukaciju na temu jačanja etike i integriteta u privatnom sektoru za predstavnike privatnog sektora kao i za predstavnike institucija BiH.
Radionica pod nazivom: „Corruption and State Capture Monitoring, Advocacy and Impact in a World of Hybrid Threats“		13.06. 2019.	Organizator radionice organizacija SELDI
Konferencija pod nazivom: "Osnajivanje antikorupcije u BiH"		13.06.2019. godine	Konferencija organizirana od strane projekta Europske unije

			"Institucionalna podrška antikorupciji - IPAK", Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, u suradnji s Delegacijom EU u BiH.
Radni sastanak koordinatora za procjenu zakonodavnog okvira u okviru Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine, Trening i predstavljanje softverske aplikacije iz oblasti prevencije korupcije		14.06.2019. godine	APIK i Ministarstvo pravde BiH
PSOTC Obuka Key Leader Training centar Butmir		14.06.2019. godine	PSOTC Obuka Building Integrity za pripadnike NATO snaga.
Obuka za kontakt osobe Zapadno Hercegovačke Županije na teme: -Koordinacija borbe protiv korupcije u BiH; -Prevencija korupcije; -Prijava korupcije i zaštita prijavitelja.		18-19.06.2019. godine	Obuci prisustvovalo 30 koordinatora i članova tijela za borbu protiv korupcije u Širokom Brijegu
Analiza i preporuke softverskih aplikacija za izradu planova integriteta i procjenu zakonodavnog okvira iz oblasti prevencije korupcije		21.06.2019. godine	RAI i VSTV BiH
II pregledni krug UNCAC konvencije Urugvaj – pregled II kruga izvještaja		25.06.2019. godine	UNCAC
Javna prezentacija informacijskog sustava Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo i objava podataka o imovini nositelja javnih funkcija u Kantonu Sarajevo		28.06.2019. godine	Prezentacija organizirana od strane Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo uz pomoć i potporu Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini
PSOTC Obuka Key Leader Training centar Butmir		16.09.2019. godine	PSOTC Obuka Building Integrity za pripadnike NATO snaga.
Mjesto i uloga Agencije, Prevencija korupcije		04.10.2019. godine	Federalna uprava za inspekcijske poslove
Regionalna akcija za borbu protiv kriminala i korupcije u šumarstvu"		05.11.2019. godine	Fondacija "CNVP" – Povezivanje prirodnih



			vrijednosti i ljudi sa partnerskim organizacijama, "FEA" – Inicijativa za šumarstvo i okoliš i "Green home" – Zeleni dom
Izrada i implementacije plana integriteta za kontakt osobe ZHŽ	22.11.2019. godine	APIK i Povjerenstvo za sprječavanje korupcije ZHŽ	
Konferencija sa predstavnicima Deloitte korporacije u cilju provođenja sedmice borbe protiv korupcije	18.-22.11.2019. godine	APIK, DELOITTE	
Obuka pripadnika SIPA-e na teme: Koordinacija borbe protiv korupcije u BiH, prevencija korupcije, prijava korupcije i zaštita prijavitelja	10.-11.12.2019. godine	Obuci prisustvovalo 80 pripadnika SIPA-e	

## 6. KOORDINACIJA BORBE PROTIV KORUPCIJE

U skladu sa osnovnim nadležnostima Agencije u oblasti koordinacije borbe protiv korupcije, realizirane su sljedeće aktivnosti:

### 6.1. Uspostava mehanizma koordinacije borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini

#### 6.1.1. Institucije BiH

##### *6.1.1.1. Planovi za borbu protiv korupcije*

Jedan od osnovnih ciljeva ove institucije je dosljedna primjena strateških programa, ostvarivanje aktivnosti iz strateških dokumenata i odredaba iz Zakona o Agenciji, kao i donošenje antikoruptivnih mjera, preporuka i uputstava, te davanje mišljenja u vezi sa planiranim i provedenim antikorupcijskim mjerama i propisima, kao i pokretanje inicijativa za unapređenje i ujednačavanje zakonskih propisa i prakse.

U okviru realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019, Agencija je tokom 2019. godine koordinirala implementaciju i usvajanja planova za borbu protiv korupcije na nivou svake pojedinačne institucije Bosne i Hercegovine. Proces implementacije i usvajanja planova za borbu protiv korupcije osiguran je kreiranjem unificiranih Smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima Bosne i Hercegovine, te kroz davanje sugestija, prijedloga i u konačnici mišljenja na predložene planove za borbu protiv korupcije.

U 2019. godini, u okviru procesa usvajanja planova za borbu protiv korupcije institucija BiH za period 2018-2019. godina, Agencija je dala **četiri** mišljenja i **jednu** preporuku s ciljem njihovog efikasnijeg provođenja. Tokom 2019. godine u formi nacrtu bila su **tri** plana, dok su usvojena ukupno **dva** plana za borbu protiv korupcije institucija BiH.

<i><b>Tabelarni pregled procesa donošenja planova borbe protiv korupcije u 2019. godine</b></i>		
	<i><b>Aktivnost</b></i>	<i><b>Broj</b></i>
	Mišljenja Agencije	<b>4</b>
	Preporuke Agencije	<b>1</b>
	Nacrti planova borbe protiv korupcije	<b>3</b>
	Usvojeni planovi borbe protiv korupcije	<b>2</b>

U okviru izvještavanja po pitanju sprovođenja planova za borbu protiv korupcije institucije na BiH su dostavile, između ostalog, i izvještaje o sprovođenju Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH uz tabelarni prikaz strukture i brojnog statusa realizovanih aktivnosti .

Ukupno **tri institucije** nisu dostavile Agenciji na mišljenje planove za borbu protiv korupcije za period 2018-2019. godine i to:

**-Agencija za antidoping kontrolu BiH**

**-Agencija za osiguranje depozita BiH i**

**-Institucija ombudsmana za zaštitu potrošača BiH.**

#### **6.1.1.2. Standard ISO 37001**

U prvoj polovini 2019. godine intenzivirane su aktivnosti na izradi Prednacrtu BAS standarda pNNAS ISO 37001:2019, s ciljem njegovog provođenja i usvajanja.

ISO 37001, „Anty-bribery management systems“, specificira niz mjera koje trebaju pomoći institucijama u sprečavanju, otkrivanju i rješavanju problema podmićivanja. Primjenom povezanih mjera i kontrola sistem upravljanja za sprečavanje podmićivanja definiše sledeće zahtjeve:

- politiku i procedure protiv podmićivanja;
  - rukovođenje, posvećenost i odgovornost najvišeg rukovodstva;
  - nadzor odgovornog menadžmenta;
  - obuku za borbu protiv podmićivanja;
  - procjenu rizika i provjeru projekata i poslovnih partnera;
  - finansijsku kontrolu, kontrolu nabavki, komercijalnu i kontrolu pri ugovoranju,
- izvještavanje, praćenje, istrage i pregled;
- korektivne mjere i stalno poboljšanje.

ISO 37001 može primjenjivati bilo koja institucija kako u javnom tako i u privatnom sektoru s obzirom da je fleksibilan i prilagodljiv alat u zavisnosti od veličine i prirode same institucije.

Nacrt predmetnog standarda je sačinjen i u skladu sa planom aktivnosti u mjesecu julu 2019. godine bio dostupan za javnu raspravu sa ciljem prikupljanja primjedaba i daljeg procesa



prihvatanja. U oktobru 2019. godine objavljeno je prvo izdanje bosanskohercegovačkog standarda BAS ISO 37001:2019. Agencija je i u ovom procesu pružila stručno-savjetodavnu podršku.

BAS ISO 37001:2019 je koncipiran tako da pomogne organizacijama da izbjegnu ili ublaže troškove, rizike i štetu od uključivanja u aktivnosti u vezi s podmićivanjem, da promovišu povjerenje i uvjerenost u poslovne dogovore i da poboljšaju svoju reputaciju.

U vezi s tim, Agencija i Vanjskotrgovinska komora BiH su dana 11.06.2019. godine, u Sarajevu, održale dodatnu edukaciju na temu jačanja etike i integriteta u privatnom sektoru. Tom prilikom grupacija SEVOI je dodijelila certifikate za menadžere usklađenosti sistema upravljanja antikorupcijom (Anti-Bribery Management System – ISO 37001:2016) za predstavnike institucija koji su uspješno prošli edukaciju za menadžere usklađenosti sistema upravljanja i kontrole.

## 7. PODNESCI SA INDICIJAMA KORUPTIVNIH PONAŠANJA

Agencija je nadležna za postupanje po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja u skladu sa članom 10. stav h) Zakona o Agenciji. S tim u vezi, **u periodu od 01.01. do 31.12.2019. godini zaprimljeno je ukupno 107** podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja putem pošte, elektronske pošte, telefonskim putem i lično. Agencija je, u skladu sa svojim nadležnostima, a rukovodeći se principima profesionalnog i jednakog tretmana i nediskriminacije, te načelima pravovremenosti i opravdanosti analizirala svaki pojedinačni podnesak i na osnovu Zakona o Agenciji predmetne podneske dostavila na daljnje postupanje nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini.

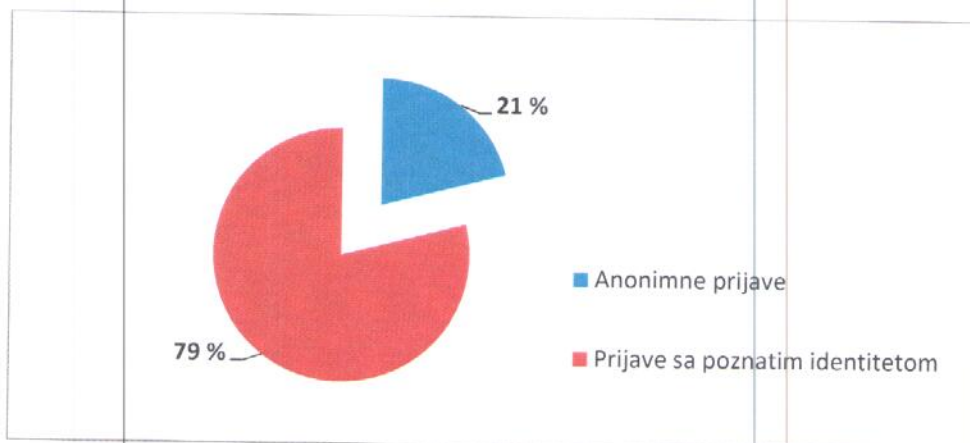
<b>Pregled prijava sa indicijama koruptivnih ponašanja zaprimljenih od strane Agencije</b>			
<i>Institucija</i>	<i>Broj podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja</i>	<i>Opis indicija krivičnog djela, prekršaja ili nepravilnosti u radu</i>	<i>Broj i vrsta zaprimljenih povratnih informacija od strane institucija nadležnih za postupanje</i>
Visoko, sudsko i tužilačko vijeće BiH i pravosudni organi na svim nivoima u BiH	47	Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, primanje dara i drugih oblika koristi, nepravilnosti u radu, nepravilna ocjena dokaza, zloupotreba diskrecionih ovlaštenja, nepravilnosti u vezi realizacije javnih nabavki, nepravilnosti u provođenju konkursne procedure.	20 (obavjesti o nesprovođenju istrage)
Institucije sa javnim ovlaštenjima na svim nivoima vlasti u BiH, općinske i gradske uprave	29	Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, primanje dara i drugih oblika koristi, traženje dara i drugih oblika koristi, sukob interesa, nepravilnosti u radu, nezakonito imenovanje, nesavjestan rad u službi, mobing, nepravilnosti u provođenju konkursne procedure, nepravilnosti u vezi realizacije javnih nabavki.	6 (obavjesti o nesprovođenju postupka)
Finansijski i privatni sektor, organizacije civilnog društva i fizička lica	17	Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, primanje dara i drugih oblika koristi, nesavjesno privredno poslovanje, nepravilnosti u radu, nepravilnosti u provođenju konkursne procedure.	-
Obrazovne ustanove (fakulteti, srednje i osnovne škole)	6	Mobing, nepravilnosti u provođenju konkursne procedure, nepoštivanje instrukcije.	-



Agencije za provedbu zakona u BiH	4	Nezakonito imenovanje.	3 (obavijesti o nepostojanju osnova za pokretanje disciplinskog postupka)
Zdravstvene ustanove u BiH	4	Primanje dara i drugih oblika koristi, traženje dara i drugih oblika koristi.	-

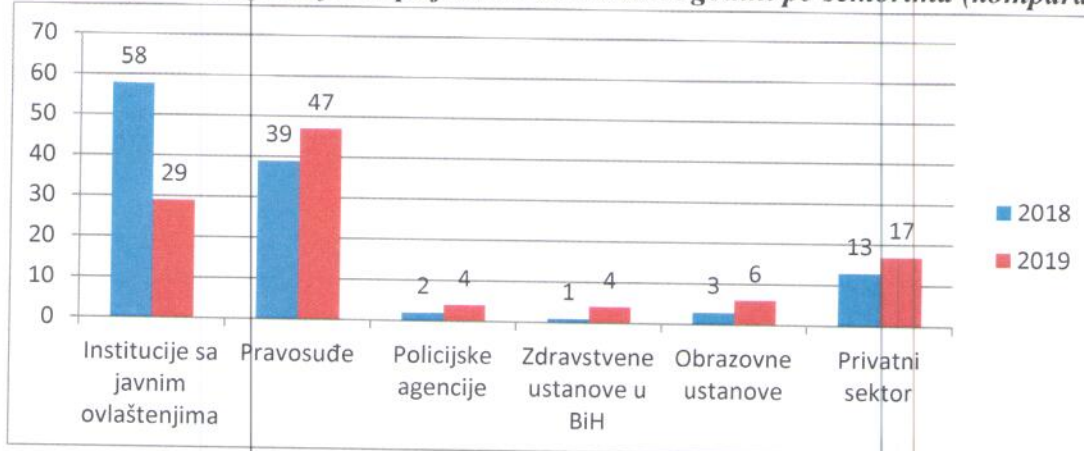
Iz tabelarnog prikaza vidljivo je da se najviše prijava odnosi na zloupotrebu diskrecionog ovlaštenja u pravosuđu, institucijama sa javnim ovlaštenjima, te finansijskim, privatnim i obrazovanim ustanovama.

**Pregled zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja u 2019. godini u odnosu na kriterij anonimnosti u prijavi korupcije**



Od ukupnog broja zaprimljenih prijava **23 (21%)** su bile anonimnog karaktera, a **84 (79%)** je bilo prijava sa poznatim identitetom prijavitelja.

**Grafički prikaz zaprimljenih prijava u 2018 i 2019. godini po sektorima (komparativno)**



Nakon sveobuhvatne analize zaprimljenih prijava korupcije, Agencija je došla do zaključka da je korupcija prijavljivana najviše u institucijama s javnim ovlaštenjima, a u vezi sljedećih

krivičnih djela i nepravilnosti u radu: zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, primanje dara i drugih oblika koristi, traženje dara i drugih oblika koristi, sukob interesa, nepravilnosti u radu, nezakonito imenovanje, nesavjestan rad u službi, mobing, nepravilnosti u provođenju konkursne procedure, nepravilnosti u vezi realizacije javnih nabavki.

Agencija je u izvještajnom periodu zaprimila ukupno pet obavještenja o poduzetim aktivnostima po pitanju prijava sa indicijama koruptivnog ponašanja, koje su od strane ove institucije upućene prema nadležnim organima na dalje postupanje.

Uspješno je okončana i završna faza testiranja modula (softvera) za postupanje po prijavama korupcije. S tim vezi, važno je istaći i da je Vijeće ministara BiH odobrilo zapošljavanje višeg stručnog saradnika za postupanje po prijavama o koruptivnom ponašanju, čime će biti ispunjeni svi uslovi za efikasnije postupanje Agencije po navedenoj nadležnosti uz primjenu ovog softvera. Napominjemo da su navedena baza i prateće aplikacije osigurane kroz projekat Razvojnog programa Ujedinjenih nacija (UNDP) posvećen jačanju kapaciteta ove Agencije, koji je uspješno okončan tokom 2016. godine.

Također, u okviru redovnog izvještavanja Suda BiH, a u kontekstu implementacije Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. godinu, Sud BiH dostavio je podatke o sedam pravosnažno okončanih predmeta iz oblasti koruptivnih krivičnih djela za period od 01.01.-31.12.2019. godine.

## **8. PROVOĐENJE ZAKONA O ZAŠTITI LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU U INSTITUCIJAMA BIH**

Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH predviđeno je da su nosioci implementacije ovog zakonskog rješenja Agencija i Upravni inspektorat Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Upravni inspektorat). U skladu sa nadležnostima Agencije definiranih ovim zakonom kao i realizacijom specifičnih mjera iz Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019.), Agencija je preduzela niz aktivnosti usmjerenih na efikasnu i pravovremenu provedbu ovog zakona

### **8.1. Provođenje Zakona**

U vezi provođenja Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH (u daljem tekstu: Zakon o zaštiti prijavitelja), u izvještajnom periodu Agencija je zaprimila ukupno **tri zahtjeva** za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije u institucijama BiH, gdje je Agencija postupajući po ovim zahtjevima dodijelila jedan status zaštićenog prijavitelja korupcije u institucijama BiH, dok su dva zahtjeva odbijena zbog neispunjavanja uslova neophodnih za dodjeljivanje statusa zaštićenog prijavitelja korupcije u institucijama BiH.

S tim u vezi, zaključno sa 31.12.2019. godine dodijeljen je jedan status zaštićenog prijavitelja korupcije u institucijama BiH i to u predmetu: E.M. (Uprava za indirektno oporezivanje BiH), gdje je izvršen jedan inspekcijski nadzor koji nije detektirao nastupanje štetnih radnji prema zaštićenom prijavitelju korupcije.



U druga dva slučaja u predmetima: S.S.(Centralna banka BiH) zahtjevi su odbijeni zbog neispunjavanja uslova potrebnih za status zaštićenog prijavitelja korupcije, u smislu mogućnosti dokazivanja dobre vjere od strane lica koje je podnijelo zahtjev za dodjelu statusa. U slučaju već dodijeljenih statusa zaštićenog prijavitelja korupcije u predmetima: Š.M. (Ministarstvo komunikacija i transporta BiH), D.B. (Uprava za indirektno oporezivanje BiH), K.J.(Služba za zajedničke poslove BiH), Agencija je u skladu sa Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH proaktivno nadzirala primjenu Zakona kao i preventivnu svrhu dodijeljenih statusa.

**Tabela :** Pregled zahtjeva za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije za period 2014-2019. godina

Br.	Institucija	Broj zahtjeva	Odobreno	Nije odobreno	Pol
2014.g.					
1.	Fond za povratak	1	1	-	Ž
2.	Uprava za indirektno oporezivanje BiH	1	1	-	M
3.	Kancelarija za razmatranje žalbi	1	-	1	M
<b>UKUPNO</b>		<b>3</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	
2015.g.					
1.	Državna agencija za istrage i zaštitu BiH	1	-	1	Ž
2.	Uprava za indirektno oporezivanje BiH	1	-	1	M
3.	Ministarstvo komunikacija i transporta BiH	1	-	1	M
4.	Okružni sud Doboj	1	-	1	M
5.	Ministarstvo inostranih poslova BiH	1	-	1	M
6.	Penzioner	1	-	1	M
<b>UKUPNO</b>		<b>6</b>	<b>-</b>	<b>6</b>	
2016.g.					
1.	Ministarstvo komunikacija i transporta BiH	1	1	-	M
2.	Centralna banka BiH	2	-	2	M
3.	Granična policija BiH	2	-	2	M
<b>UKUPNO</b>		<b>5</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	
2017.g.					
1.	Uprava za indirektno oporezivanje BiH	3	1	2	M
2.	Služba za zajedničke poslove BiH	1	-	1	Ž
<b>UKUPNO</b>		<b>4</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	
2018.g.					
1.	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH	1	1	-	M
2.	Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka BiH	1	1	-	Ž
<b>UKUPNO</b>		<b>2</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	
2019.g.					
1.	Uprava za indirektno oporezivanje BiH	1	1	0	M
2.	Centralna banka BiH	2	-	2	M
3.	Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH	1	-	1	M
<b>UKUPNO</b>		<b>4</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>2</b>

## 8.2 Edukacija i promocija iz oblasti zaštite prijavitelja korupcije

Jedna od mjera i aktivnosti Agencije predviđena Akcionim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije (2015.-2019.) je edukacija i promocija iz oblasti zaštite prijavitelja korupcije. U strateškom cilju 3., Unapređenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije, nalazi se i aktivnost iz Strateškog programa 3.2. Promovisanje prijavljivanja i podsticanja aktivnog učešća građana u borbi protiv korupcije, tj. kontinuirana promocija on-line sistema i telefonske linije za prijavljivanje korupcije i mehanizama zaštite prijavitelja korupcije. S tim u vezi, a u saradnji sa INFOHOUSE Centrom, idejno je pripremljen model on line obuke posvećen zaštiti prijavitelja korupcije. Isti je nakon testiranja pušten u upotrebu na [www.obuke.apik.ba](http://www.obuke.apik.ba).

## 8.3 Razvoj mehanizama zaštite prijavitelja na ostalim nivoima vlasti u BiH

Trenutno na nižim nivoima vlasti imamo usvojen Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju a koji je stupio na snagu u julu 2017. godine u **Republici Srpskoj**. Ovo zakonsko rješenje po svom konceptu spada u domen sudske zaštite uz garanciju anonimnosti i zaštite ličnih podataka prijavitelja, prava na besplatnu pravnu pomoć i mjere obezbjeđenja koju izriče sud. Radi se zapravo o dualnom sistemu zaštite koji implicira internu i eksternu zaštitu, s tim da interna zaštita je obaveza poslodavca lica koje prijavljuje korupciju dok eksternu zaštitu pruža nadležni sud.

Na nivou **Federacije Bosne i Hercegovine**, u formi Nacrta zakonsko rješenje je posvećeno zaštiti prijavitelja korupcije. Važno je istaknuti da ovo zakonsko rješenje po svom idejnom konceptu pruža sličan sistem zaštite lica kao i u Republici Srpskoj, kako u javnom tako i u privatnom sektoru uz naglasak na sudskoj zaštiti. Također, obzirom na radno-pravno zakonodavstvo u entitetu Federacija BiH, ovo zakonsko rješenje konceptualno bi obuhvatilo i kantonalni nivo vlasti čime bi se obezbjedila potpuna standardizacija zaštite prijavitelja korupcije na nivou entiteta. Na kantonalnom nivou u domenu zaštite prijavitelja korupcije važno je naglasiti da je Ministarstvo pravosuđa i uprave Posavskog kantona pristupilo izradi Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije na području Posavskog kantona.

Uvažavajući činjenicu da je u procesu usvajanja Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije na nivou Federacije BiH, koji će obuhvatiti lica iz kategorije državnih službenika i na kantonalnom nivou vlasti, proces daljeg razmatranja Zakona u Posavskom kantonu trebao bi pratiti nivo Federacije BiH s ciljem izbjegavanja bilo kakvog preklapanja zakonskih rješenja u ovoj oblasti. U Skupštini **Brčko Distrikta BiH** usvojeni su Zakon o kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u Brčko Distriktu BiH. Ovo zakonsko rješenje u oblasti zaštite prijavitelja korupcije u velikoj mjeri uvažava sistem zaštite sa nivoa Bosne i Hercegovine. Navedeno implicira dominantno pred-sudsku zaštitu sa fokusom na zaposlene u institucijama sa javnim ovlaštenjima u Brčko distriktu BiH ali i izvjesnu perspektivu zaštite prijavitelja korupcije koji dolaze iz privatnog sektora.

Regionalna radionica posvećena novoj EU direktivi u oblasti zaštite prijavitelja korupcije održana je u Briselu 7.10.2019. godine. Na ovoj radionici aktivno učešće uzeli su i



predstavnicima Agencije, te su u okviru navedenog skupa prezentirali dobra iskustva i prakse ali i izazove u osiguranju efikasne zaštite prijavitelja korupcije u BiH.

## 9. AKTIVNOSTI ODJELJENJA ZA SUKOB INTERESA/URED KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

Zakonom o izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 87/13) osnovana je Komisija za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Komisija), a pri Agenciji je uspostavljen Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Ured Komisije) čija je prevashodna, zakonom definirana uloga da obavlja stručne, administrativne i tehničke poslove iz nadležnosti Komisije. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije, Ured Komisije definiran je kao Odjeljenje za sukob interesa/Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Odjeljenje/Ured).

Obzirom da nakon održanih Opštih izbora 2018. godine nije formirana Komisija za odlučivanje o sukobu interesa, nije održana niti jedna sjednica Komisije. U izvještajnom periodu Odjeljenje za sukob interesa/Ured Komisije je zaprimilo akte kako slijedi, a čije rješavanje čeka formiranje Komisije:

***Tabela: Pregled primljenih akata***

<i><b>Primljeni i pripremljeni akti</b></i>		
<i>Prijave/prigovor</i>		5
<i>Finansijski izvještaji</i>		138
<i>Upiti</i>		7
<i>Predmeti u kojima je okončana istraga</i>		10
<i>Zastupničko pitanje</i>		1
<i>Pregledano službenih glasnika u cilju upisa u baze podataka odluka o imenovanjima</i>		283
<i>Prijedlog Izvještaja o radu Komisije za 2018. godinu</i>		1
<i>Službene zabilješke o izvršenim provjerama</i>		82
<i>Formirano dosijea</i>		40

## 10. MEĐUNARODNA I REGIONALNA SARADNJA

U skladu s članom 10. tačka (l) i (p) Zakona o Agenciji, definirana je nadležnost Agencije u vezi sa pitanjem saradnje sa međunarodnim organizacijama, institucijama, inicijativama i tijelima, kao i obaveza informisanja nadležnih institucija i javnosti o obavezama koje proizlaze iz međunarodnih pravnih akata, te davanje preporuka za njihovu realizaciju u vezi sa prevencijom korupcije.

U izvještajnom periodu u oblasti međunarodne i regionalne saradnje realizirane su sljedeće aktivnosti:

### *10.1 Proces Europskih integracija*

#### Samit o Zapadnom Balkanu u Londonu

Realizirano je učešće na petom sastanku Koordinacijskog tima, a vezano za održavanje Samita o Zapadnom Balkanu u Poznanu, kojom prilikom je EU potvrdila svoju posvećenost jačanju saradnje sa regijom kroz skup konkretnih mjera koje se fokusiraju na pet ključnih područja: transport i energija, digitalna ekonomija, sigurnost i dobrosusjedski odnosi. Lideri i ministri su razmotrili napredak ostvaren u saradnji između Zapadnog Balkana i EU u rješavanju zajedničkih izazova u području sigurnosti, što obuhvata i borbu protiv terorizma, radikalizacije, kibernetičkih napada, hibridnih prijetnji, organiziranog kriminala i ilegalne trgovine vatrenim oružjem. Raspravljalo se o povezanosti između korupcije i sigurnosti, a predstavnici država Zapadnog Balkana ponovili su svoju opredijeljenost za rješavanje problema korupcije.

U okviru **Berlinskog procesa**, koji je započeo 2014. godine, Velika Britanija je pokrenula inicijativa za prihvatanje Izjave iz oblasti borbe protiv korupcije. S tim u vezi, predsjedavajući Vijeća ministara BiH, u toku održavanja Samita o Zapadnom Balkanu<sup>5</sup>, potpisao je predmetnu Izjavu.

**Ovom izjavom** Bosna i Hercegovina se opredjeljuje pružiti punu potporu svim institucijama mjerodavnim za prevenciju korupcije i borbu protiv korupcije na svim razinama vlasti u BiH, u cilju učinkovitijeg suprotstavljanja korupciji kroz jasno izraženu potporu i unapređenju u specifičnim područjima definiranim Izjavom iz oblasti borbe protiv korupcije.

Također treba istaći da je Vijeće ministara BiH<sup>6</sup> usvojilo Informaciju o održanom petom samitu o Zapadnom Balkanu, te zadužilo nadležne institucije na provedbu zaključaka, radi implementacije obaveza koje je Bosna i Hercegovina preuzela na Samitu. Agencija je 01.02.2019. godine dostavila **Izjavu iz oblasti borbe protiv korupcije**<sup>7</sup> tijelima za borbu

<sup>5</sup> Samit o Zapadnom Balkanu održan u Londonu u periodu od 09. do 10.07.2018. godine.

<sup>6</sup> Na svojoj 163. sjednici održanoj 15.01.2019. godine

<sup>7</sup> <http://apik.ba/aktuelnosti/saopcenja-za-javnost/Izjava%20o%20borbi%20protiv%20korupcije-BiH.%20b,h,s.pdf>



protiv korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, a u cilju stvaranja efikasnog okvira za borbu protiv korupcije.

U saradnji sa Delegacijom EU u BiH:

Agencija je aktivno učestvovala u aktivnostima projekta „**Institucionalna podrška antikorupciji**” (IPAK), kojeg finansira Evropska unija sa 750.000 Eura. IPAK je jedan od tri projekta ukupne vrijednosti od oko 3,5 miliona eura, koje je Evropska unija pokrenula početkom 2019. godine u okviru kontinuirane podrške Bosni i Hercegovini u području vladavine prava. Projekat je predstavljen javnosti 15. februara 2019. godine. Jedan od ciljeva projekta je uspostavljanje ili poboljšanje sistema za prijavu korupcije u BiH na svim nivoima vlasti. Pored toga je fokus na preventivnom aspektu kao i stepenu realizacije etičkih infrastruktura u institucijama.

U izvještajnom periodu su u okviru IPAK projekta održani sljedeći događaji:

- Dana 03.04.2019. godine radionica pod nazivom „**Saradnja, koordinacija i sinergija aktivnosti na sprečavanju korupcije i borbi protiv korupcije u BiH**” koja je okupila predstavnike relevantnih nevladinih organizacija koje su aktivne u oblasti borbe protiv korupcije, antikorupcijskih tijela na svim nivoima u BiH i relevantne donatore, a u cilju razmatranja mogućnosti unapređenja saradnje u provođenju antikorupcijskih aktivnosti te o potrebama prilikom realizacije istih. Najavljeno je, također, da će projekat u narednom periodu raditi na poboljšanoj implementaciji i praćenju realizacije antikorupcijskih strategija i akcionih planova na svim nivoima u BiH, podršci u pripremi Strategije i Akcionog plana BiH za period 2020-2024, kao i poboljšanju kapaciteta i načinu komunikacije antikorupcijskih tijela sa građanima i medijima.
- Dana 13.06.2019. godine, konferencija „**Osnaživanje antikorupcije u Bosni i Hercegovini: Šta je antikorupcijskim tijelima potrebno za učinkovito suzbijanje korupcije!**” koja je bila direktan odgovor na Mišljenje Evropske komisije sa akcentom na učinkovito djelovanje antikorupcijskih tijela kao jedan od prioriteta u procesa evropskih integracija Bosne i Hercegovine<sup>8</sup>.
- U periodu od 06. do 07. novembra 2019. godine, obuka antikorupcijskih tijela na svim nivoima vlasti u BiH: „**Saradnja između antikorupcijskih tijela i nevladinih organizacija**”.

U okviru IPAK projekta započeo je i rad na **novoj Strategiji za borbu protiv korupcije 2020-2024**, dvodnevnom okupljanjem, u periodu od 03. do 04. septembra 2019. godine u Banja Luci. U radnoj grupi učestvovali su predstavnici APIK-a, koji su rukovodili izradom nove Strategije, kao i predstavnici antikorupcijskih tijela na svim nivoima vlasti te drugih institucija i organa, nevladinih organizacija i eksperata. Ukupno je IPAK projekat organizirao tri radionice s ciljem izrade nove Strategije.

---

<sup>8</sup> [Nacrt standarda za antikorupcijska tijela \(AKT\) na svim nivoima u BiH](#)

U nastojanju da se obilježi **Međunarodni dan borbe protiv korupcije**, Agencija je organizirala *9. decembra 2019. godine godišnju Konferenciju povodom ovog događaja*, a uz tehničku podršku IPAK projekta i finansijsku pomoć Delegacije EU. Na konferenciji je predstavljen okvir ciljeva nacrta Strategije za borbu protiv korupcije 2020-2024 te je ukazana potreba da se profesionaliziraju tijela za sprečavanje korupcije, kako bi se omogućila efikasna borba protiv korupcije na svim nivoima vlasti u BiH.

- Pored ovih aktivnosti Agencija je i u 2019. godini kvartalno izvještavala Direkciju za evropske integracije (DEI) u pogledu **Akcionog plana za realizaciju prioriteta iz Analitičkoga izvještaja Evropske komisije**.
- Nadalje je predstavnik Agencije učestvovao na **Četvrtom sastanku Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost**<sup>9</sup> te izvijestio Evropsku komisiju u Briselu o stepenu realizacije preporuka iz domena borbe protiv korupcije u BiH.
- Nastavljen je proces programiranja **Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II) 2018-2020** uz participaciju predstavnika Agencije i to u tri sektorske radne grupe: Demokratija i upravljanje, unutrašnji poslovi, te vladavina prava i osnovna prava.

S tim u vezi je Agencija inicirala dostavu prijedloga aktivnosti prema svim tijelima za sprečavanje korupcije u BiH. Predstavnik Agencije je učestvovao na dvodnevnoj obuci, održanoj u maju, u Sarajevu, a u organizaciji Direkcije za evropske integracije vezano za podršku BiH na putu prema EU – Poglavlje 2 : Sloboda kretanja radnika.

## ***10.2 Saradnja sa Međunarodnim organizacijama i ambasadama u BiH***

### **UNODC (Ured Ujedinjenih naroda za suzbijanje droga i kriminala)**

Kada je riječ o ispunjavanju Konvencija iz domena antikorupcije, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine<sup>10</sup> usvojilo je Informaciju o realizaciji Drugog preglednog kruga implementacije Konvencije UN-a protiv korupcije (UNCAC) u Bosni i Hercegovini. Nadalje, Vijeće ministara BiH je odobrilo prezentiranje Izvršnog sažetka Izvještaja o implementaciji UNCAC za Bosnu i Hercegovinu (poglavlja II - „Preventivne mjere“ i V - „Povrat imovine“)<sup>11</sup> na sastanku Grupe za praćenje provedbe UNCAC (IRG), te odobrilo javno objavljivanje cijelog Izvještaja o implementaciji UNCAC za Bosnu i Hercegovinu<sup>12</sup> i Izvršnog sažetka pomenutog izvještaja, čime se process revizije smatra završenim.

U okviru aktivnosti na provođenju II Preglednog kruga implementacije Konvencije UNCAC-a, Bosna i Hercegovina nadgleda zajedno sa Antigom i Barbudom, Izraelom i Austrijom

<sup>9</sup> Četvrti sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost održan je od 05. do 06. decembra 2019. godine.

<sup>10</sup> na svojoj 165. sjednici održanoj 30. januara 2019. godine

<sup>11</sup><http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/WorkingGroups/ImplementationReviewGroup/ExecutiveSummaries2/V1808645e.pdf>

<sup>12</sup>[http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/CountryVisitFinalReports/2019\\_05\\_08\\_BiH\\_Final\\_Country\\_Report.pdf](http://www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/CountryVisitFinalReports/2019_05_08_BiH_Final_Country_Report.pdf)



provođenje Konvencije od strane Urugvaja. U drugom preglednom krugu Bosni i Hercegovini je ponuđeno da nadgleda provođenje poglavlja II (preventivne mjere) i poglavlja V (Povrat dobara) Konvencije. Na inicijalnoj telekonferenciji je dogovoreno da shodno svojim nadležnostima Agencija nadgleda provođenje poglavlja II (preventivne mjere). Nakon pregleda Inicijalni izvještaj dostavljen je evaluacijskom timu Sekretarijata Konferencije država članica Konvencije UN-a protiv korupcije, na osnovu čega je pripremljen Izvršni sažetak koji je ponovo dostavljen ekspertskim timovima za dodatne komentare. Nakon posjete Urugvaju i pregleda stanja II Preglednog kruga implementacije Konvencije UNCAC-a, Agencija je dostavila informaciju o zajedničkom stavu delegacije koja je boravila u Urugvaju.

Izvršni sažetak revizije Urugvaja odobrile su sve tri države koje su uključene u proces revizije, te je stoga proces završen. Izvršni sažetak je bio dostupan kao dokument u sali konferencije na desetom zasjedanju Grupe za reviziju implementacije, koje je održano u Abu Dabiju od 17. do 18. decembra 2019. na marginama Konferencije država učesnica.

Također treba istaći da su eksperti iz Agencije i Ministarstva sigurnosti BiH učestvovali u reviziji implementacije UNCAC-a u Ugandi. U fokusu aktivnosti je poglavlje V (Povrat dobara) Konvencije, čiji Izvještaj o implementaciji se trenutno nalazi u završnoj fazi pripreme. Između ostalih aktivnosti predstavnik Agencije je aktivno sudjelovao u aprilu 2019. godine na Regionalno-konzultativnom sastanku u okviru Sub-programa 2 – **“Jačanje borbe protiv transnacionalno organizovanog kriminala i borbe protiv nelegalnih finansijskih tokova”**, u Bečićima, Crna Gora. Tokom sastanka prezentovano je šta je Agencija uradila tokom petogodišnjeg ciklusa, a kojim je uspješno dovršila nadzor nad primjenom Poglavlja III (Kriminalizacija i provođenje zakona) i IV (Međunarodna saradnja) Konvencije UN-a protiv korupcije (UNCAC). Dobra praksa Agencije navedena je kao primjer zemljama u regionu s obzirom da one tek u narednom periodu treba da započnu reviziju nad primjenom Konvencije UN protiv korupcije (UNCAC), tj. aktivnosti u kojima može biti korisno iskustvo Agencije.

### **GRECO<sup>13</sup> (Grupa zemalja u borbi protiv korupcije)**

GRECO je uspostavljen kao mehanizam za monitoring u skladu s Djelomičnim i proširenim sporazumom o uspostavljanju „Grupe država protiv korupcije – GRECO”, koji je Komitet ministara Vijeća Europe usvojio 5. maja 1998. godine.

Njezin cilj je da se, koristeći proces uzajamne evaluacije i međusobnog pritiska, vrši monitoring država potpisnica u njihovom djelovanju u oblasti borbe protiv korupcije. **Pronalaženja nedostataka u antikorupcijskim politikama spomenutih država je korisno, jer potiče na neophodne zakonodavne, institucionalne i praktične reforme.** Svaka država koja potpiše Krivičnopravnu ili Građanskopravnu konvenciju Vijeća Europe o korupciji automatski postaje članica GRECO-a i njegovih sistema evaluacije.

Prilikom izrade nove Strategije za borbu protiv korupcije 2020-2024 posebna pažnja posvećena je ispunjavanju GRECO preporuka kroz kreiranje specifičnih aktivnosti.

---

<sup>13</sup> GRECO je uspostavljen kao mehanizam za monitoring u skladu s Djelomičnim i proširenim sporazumom o uspostavljanju „Grupe država protiv korupcije – GRECO”, koji je Komitet ministara Vijeća Europe usvojio 5. maja 1998. godine.

Imajući u vidu proces ispunjavanja GRECO preporuka važno je posebno naglasiti da je u **Prvom krugu** evaluacije snažno naglašena nezavisnost pravosuđa, u **Drugom krugu** evaluacije ispitan je posebno izvršni nivo javne uprave, a fokus **Trećeg kruga evaluacije** usmjeren je na inkriminaciju korupcije (uključujući onu u vezi s članovima parlamenata, sudaca i tužitelja) i sprečavanje korupcije u kontekstu političkog finansiranja.

Četvrti krug evaluacije GRECO-a započet je 1. januara 2012. godine i bavi se "Sprečavanjem korupcije među članovima parlamenta, sucima i tužiteljima".

Peti krug GRECO evaluacije pokrenut je 20. marta 2017. godine i bavi se „*Sprečavanjem korupcije i unapređenjem integriteta u centralnim vladama (najviše izvršne funkcije) i agencijama za provedbu zakona*“.

Tabela: GRECO evaluacije i izrečene preporuke Bosni i Hercegovini:

Krug GRECO evaluacije	Ukupan broj preporuka	Status preporuka
Prvi krug evaluacije	18	zadovoljavajuće provedeno: 15 djelomično provedeno: 3 nije provedeno: --
Drugi krug evaluacije	16	zadovoljavajuće provedeno: 7 djelomično provedeno: 9 nije provedeno: -
Treći krug evaluacije	22	zadovoljavajuće provedeno: 10 djelomično provedeno: 8 nije provedeno: 4
Četvrti krug evaluacije	15	zadovoljavajuće provedeno: -- djelomično provedeno: 11 nije provedeno: 4
Peti krug evaluacije		<b>zadovoljavajuće provedeno:</b> <b>djelomično</b>  <b>nije</b>
provedeno:		
provedeno:		

Agencija iz svoje nadležnosti redovno izvještava Ministarstvo sigurnosti BiH o postignutom napretku u ispunjavanju preporuka GRECO. Međutim, s obzirom na to da Agencija nema svog predstavnika u tijelima GRECO-a nego proces provođenja preporuka prati Ministarstvo sigurnosti BiH, odnosno ovlašteni predstavnici tog ministarstva, zbog efikasnijeg provođenja preporuka ove organizacije neophodno je da Agencija ima svog predstavnika u GRECO-u. Na taj način, u skladu sa nadležnostima Agencije, efikasnije bi bile ispunjavane preporuke u prevenciji i koordinaciji borbe protiv korupcije u BiH.



### OSCE ( Organizacija za sigurnost i saradnju u Europi)

Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini (Misija) je 27. marta 2019. godine organizovala godišnju konferenciju o antikorupciji pod nazivom „Prevenција korupcije kroz primjenu informaciono-komunikacijskih tehnologija“.

#### **Na ovoj konferenciji doneseno je nekoliko zaključaka i to:**

- Korupcija predstavlja ozbiljan izazov za Bosnu i Hercegovinu, jer umanjuje povjerenje građana u politički sistem, odbija investitore i rasipa javne resurse.
- Iako vlasti poduzimaju pozitivne korake u cilju suzbijanja korupcije, nedavno izvršeno istraživanje pokazuje da je korupcija i dalje široko rasprostranjena. Na primjer, prema najnovijem indeksu percepcije korupcije organizacije Transparency International, BiH zauzima 89. mjesto, od ukupno 180 država obuhvaćenih istraživanjem u 2018. godini.
- Uspješna prevencija korupcije je složen proces, koji zahtijeva snažno pravosuđe, moderne tehnologije, sveobuhvatan zakonski okvir, kao i angažovane građane BiH.
- Nijedan pojedinac niti država, a samim tim niti članstvo u međunarodnoj organizaciji ili instituciji ne daje imunitet društvu na korupciju. Partnerstvo, izgradnja kapaciteta i moguća savezništva između i unutar međunarodnih i lokalnih organizacija i institucija trebaju dovesti do boljih rezultata u borbi protiv korupcije.
- Borba protiv korupcije je dugotrajan proces kojem Misija OSCE-a u BiH i dalje ostaje snažno posvećena.

Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini (Misija) je 15. i 16. maja 2019. godine, u Konjicu, organizovala koordinacijski sastanak i obuku koordinatora/predstavnika antikorupcijskih timova i Agencije na temu *“Metode za procjenu učinkovitosti (antikorupcionih) strategija i aktivnosti implementiranih u okviru strategija”*. Sastanku su prisustvovali predstavnici Agencije, Antikorupcijskog tima Vlade FBiH, te predsjednici ili članovi kantonalnih timova za borbu protiv korupcije iz svih deset kantona, kao i predstavnici Odsjeka za demokratsko upravljanje Misije.

Predstavnici Agencije na ovom koordinacijskom sastanku informisali su prisutne o procesu izrade nove strategije, podrške koju će pružiti Misija kao i obavezama vlada sa svih nivoa u ovom procesu.

Također, Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini (Misija) je 23. oktobra 2019. godine, u poslovnom centru UNITIC u Sarajevu, organizovala koordinacijski sastanak koordinatora/predstavnika antikorupcionih timova na kojem su prisustvovali predstavnici Agencije, Antikorupcionog tima Vlade FBiH, Antikorupcionog tima Vlade Brčko Distrikta te predsjednici ili članovi kantonalnih timova za borbu protiv korupcije iz devet kantona i predstavnici Odsjeka za demokratsko upravljanje Misije (DGS).

Ovom prilikom predstavnici Agencije informisali su prisutne o procesu izrade nove državne strategije, načinu uključivanja antikorupcionih tijela, te vremenskom okviru za završetak

strategije (planiran završetak do 9. decembra 2019. godine). Takođe, prisutni su informisani i o usaglašavanju Instrukcije sa EU o profesionalizaciji antikorupcionih timova u BiH.

Misija OSCE-a u BiH je u periodu od 24. do 26. septembra 2019. godine organizirala studijsku posjetu Agenciji za sprječavanje korupcije Crne Gore (ASK). Delegaciju iz BiH su činili direktor APIK-a sa saradnicima, predstavnici antikorupcijskih tijela Federacije BiH, Republike Srpske, Brčko distrikta, te predstavnici tijela za sprečavanje korupcije kantona u FBiH. Cilj studijske posjete bio je upoznavanje sa nadležnostima i dosadašnjom praksom ASK u svim oblastima rada, sa posebnim akcentom na upotrebu IT alata u prevenciji korupcije i utjecaja umrežavanja sa informacionim sistemima drugih organa na efikasnost preventivnih antikorupcijskih aktivnosti.

Tom prilikom su također predstavljene aktivnosti ASK na sprječavanju sukoba interesa, provjeri prihoda i imovine javnih funkcionera, kontroli finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i planova integriteta. U saradnji sa Misijom OSCE-a u BiH održano je u toku 2019. godine ukupno četiri koordinacijska sastanka između Agencije i tijela za borbu protiv korupcije.

#### **Saradnja sa Nezavisnom komisijom za borbu protiv korupcije Hong Konga**

U cilju što efikasnije borbe protiv korupcije, APIK je ugostio predstavnike Nezavisne komisije za borbu protiv korupcije Hong Konga u toku njihove jednodnevne posjete Bosni i Hercegovini<sup>14</sup>. U fokusu posjete je bila razmjena iskustva u oblasti prevencije i suzbijanja korupcije, kao i razvijanja programa za jačanje kapaciteta zaposlenih u Agenciji.

#### **Inicijativa za potpisivanje MoU sa Agencijom za borbu protiv korupcije Palestine**

Ambasador Države Palestine u BiH Rezeqa Namooore posjetio je 19.11.2019.godine Agenciju, gdje je razgovarao o uspostavi saradnje APIK-a i Agencije za borbu protiv korupcije Palestine. U daljoj komunikaciji sa predmetnom Ambasadom, pripremljen je tekst Memoranduma o razumijevanju, te je nakon pozitivnog mišljenja Ministarstva vanjskih poslova BiH, isti upućen u decembru 2019. godine Predsjedništvu BiH na dalje razmatranje i odobravanje. Inicijativa za potpisivanje Memoranduma o razumijevanju iz oblasti prevencije i borbe protiv korupcije između APIK-a i Agencije za borbu protiv korupcije Palestine potekla je od palestinske strane. Potpisivanjem ovog Memoranduma stekli bi se uslovi za produbljivanje saradnje iz oblasti prevencije i borbe protiv korupcije, a u skladu sa principima i ciljevima Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije, čiji je potpisnik i Bosna i Hercegovina<sup>15</sup>.

<sup>14</sup> Posjeta je upriličena 15.07.2019. godine.

<sup>15</sup> („Službeni glasnik BiH, dodatak međunarodni ugovori“, broj 5/06)



### **Saradnja s NATO**

U okviru podrške NATO trupama koje se educiraju u PSOTC centru, za učešće u mirovnim misijama u svijetu, Agencija je učestvovala u obukama koje su održane u okviru projekta Buildig Integrity for Senior Officers NCO Course Schedule, International Staff Officer Skills Course, u četiri seminara tokom 2019. godine.

### **OECD (Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj)**

Agencija je, kao koordinator u ime BiH za Antikorupcijsku mrežu (ACN), učestvovala u aktivnostima posvećenim praćenju razvoja Istanbulske Akcionog plana, kao i na radnim sastancima ACN nadzorne grupe. Za potrebe tematskih studija koje je pokrenuo ACN/OECD, predstavnici Agencije učestvovali su u aktivnostima u vezi sa pitanjima prevencije korupcije.

U okviru saradnje sa ACN/OECD-om, Agencija je sa svojim predstavnicima učestvovala u sljedećim aktivnostima:

- Tematska studija revencija korupcije na lokalnom nivou u Istočnoj Evropi i Centralnoj Aziji
- Indikatori učinka za godišnji izvještaj Antikorupcijske mreže za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju (ACN)
- Nacrt ACN Metodologije za četvrti krug monitoringa Istanbulske antikorupcionog akcionog plana
- Plenarni sastanak antikorupcijske mreže za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju (ACN) pri Organizaciji za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD), „Antikorupcijske reforme na lokalnom nivou“ (Pariz, Francuska 20.-22.03.2019. godine).
- Nacrtu izvještaja „Reforme za borbu protiv korupcije u istočnoj Evropi i centralnoj Aziji. Napredak i izazovi, 2016-2019“.

Takoder, uspostavljen je sistem izvještavanja o trenutnim antikorupcijskim aktivnostima u okviru ACN/OECD mreže kroz tematske izvještaje koji uključuju komparativnu analizu zemalja po odabranim pitanjima, kao i regionalne preporuke i primjere dobre prakse.

### **EPAC/EACN (evropski partneri protiv korupcije/evropska kontakt mreža za borbu protiv korupcije)**

Savezno Ministarstvo unutrašnjih poslova Austrije (BMI) suosnivač je mreže Evropskih partnera za borbu protiv korupcije (EPAC) i Evropske mreže kontakt-tačaka protiv korupcije (EACN). Navedene mreže osnovane su na temelju Odluke Vijeća EU od 24. oktobra 2008. godine. Osnovni ciljevi odnosnih mreža su: *uspostavljanje, održavanje i razvijanje kontakata između tijela zaduženih za borbu protiv korupcije, promocija nezavisnosti, nepristrasnosti, legitimnosti, odgovornosti, transparentnosti i dostupnost u svim sistemima, nezavisnost pravosudnih i antikorupcijskih tijela i slične aktivnosti*. Evropski partneri protiv korupcije (EPAC) i Evropska kontakt mreža za borbu protiv korupcije (EACN) predstavljaju nezavisne forume, u čijem radu učestvuju operativna tijela za kontrolu rada policije, kao i nezavisne institucije zadužene za prevenciju i borbu protiv korupcije. Uspostavljeni su sa ciljem razmjene iskustava i prekogranične saradnje u razvijanju zajedničkih strategija i promovisanju visokih profesionalnih standarda u domenu prevencije i suzbijanja korupcije. Bosna i Hercegovina

primljena je kao punopravni član EPAC/EACN mreže u toku 18. sjednice<sup>16</sup> Generalne skupštine EPAC/EACN. EPAC/EACN okuplja više od 80 institucija iz država članica Savjeta Evrope i Evropske unije, među kojima je i Agencija.

Kao članica, Agencija je učestvovala u istraživanju sprovedenom od strane antikorupcijske agencije iz Francuske u partnerstvu s GRECO-om, OECD-om i Mrežom institucija za prevenciju korupcije (mreža Šibenik). Istraživanje će omogućiti izradu prvog globalnog mapiranja tijela za borbu protiv korupcije. Ovaj projekat mapiranja ima za cilj bolje identifikovanje misije i očekivanja od vlasti koja imaju zadatak da se bore protiv korupcije u cilju poboljšanja međunarodne saradnje u ovoj oblasti.

### **RAI (Regionalna antikorupcijska inicijativa)**

Agencija je u saradnji sa Regionalnom antikorupcijskom inicijativom (RAI) pripremila posebnu platformu koja služi za izradu planova integriteta. Na ovaj način će proces izrade planova integriteta biti unificiran na svim nivoima vlasti u BiH. Alat za procjenu rizika od korupcije (Corruption Risk Assessment-CRA) će u značajnoj mjeri pojednostaviti i ubrzati sam proces izrade planova integriteta. Također je planirana izrada uputstva za korištenje CRA-alata kao i organizacija seta obuka sa ciljem obučavanja osoba u institucijama o načinu korišćenja aplikacije.

Pored ovih aktivnosti, Agencija je izradila novu metodologiju za izradu planova integriteta, kreirala novo Uputstvo, novi Model plana integriteta te sektorski orijentirane upitnike (posebne modele upitnika za zdravstvo, institucije javnog sektora, agencije za provođenje zakona, školske ustanove, visokoškolske ustanove). Nadalje je RAI u saradnji sa Agencijom, pripremio Analizu sa preporukama za uspostavu sistema anti-korupcijske procjene zakonodavstva u BiH, te je u skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u institucijama BiH<sup>17</sup> formirana Komisija za antikorupcijsku procjenu propisa kao kontrolno tijelo u APIK-u. Komisija je u 2019. godini izvršila uvid u sedam propisa te dala mišljenje na iste.

### **Revizorsko konsultantska kompanija Deloitte BiH**

Revizorsko konsultantska kompanija Deloitte BiH je zajedno s partnerima, među kojima je i Agencija, organizirala obilježavanje Međunarodne sedmice podizanja svijesti o prevarama u periodu od 18. do 22. novembra 2019. godine, a s ciljem ukazivanja na važnost borbe protiv finansijskog kriminala, prevare i korupcije te educiranja javnosti o tim temama.

Međunarodnu sedmicu podizanja svijesti o prevarama pokrenulo je Udruženje ovlaštenih istraživača prevare 2000. godine i od tada su se stotine organizacija širom svijeta priključile inicijativi. Partneri inicijative potpisali su 15.10.2019. godine i Zajedničku izjavu o podršci

---

<sup>16</sup> koja je održana u periodu od 22. do 24. oktobra 2018. godine u Rustu/Gradšci (Republika Austrija)

<sup>17</sup> Objavljena u „Službenim novinama BiH“ broj 11/05, 58/14, 60/14, 50/17 i 70/17, čiji je sastavni dio i Aneks I, tj. metodologija za procjenu uticaja propisa u institucijama BiH



Međunarodnoj sedmice podizanja svijesti o prevarama u BiH, a s ciljem da unaprijede i osnaže saradnju u prevenciji, sprečavanju i borbi protiv finansijskog kriminala, prevare i korupcije.

## **11. SARADNJA SA ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA**

Vodeći se Smjernicama za saradnju sa organizacijama civilnog društva, Agencija je ostvarila definirane oblike saradnje sa svim relevantnim organizacijama civilnog društva. Važno je napomenuti da je u smislu ostvarenja systemske saradnje Agencija prema tijelima za sprečavanje korupcije inicirala razvoj i usvajanje smjernica kao okvira koji stvara pretpostavke za proaktivno uključenje nevladinog sektora u antikorupcijske aktivnosti.

Također, u izvještajnom periodu, inicirane su aktivnosti i na osiguranju što veće sinergije u monitoringu i provedbi odredbi UN Konvencije za borbu protiv korupcije što posebno podrazumijeva proaktivan angažman organizacija civilnog društva i njihov doprinos u ovoj oblasti. S tim u vezi, uz uvažavanje zaključaka Konferencije država članica UNCAC-a (COSP) iz 2018. godine, kojima se pohvaljuju naporima država članica uz poziv da osiguraju što veći stepen sinergije u reviziji implementacije i provedbi a kroz prizmu proaktivne saradnje javnog i nevladinog sektora, neophodno je ostvariti kontinuitet ovog procesa i u Bosni i Hercegovini.

Imajući u vidu naprijed navedeno, te uvažavajući Smjernice za saradnju sa organizacijama civilnog društva, pokrenuta je inicijativa za formiranje Savjetodavnog tima za reviziju i koordinaciju implementacije UN Konvencije za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini. Obzirom na prethodno pomenuto, u izvještajnom periodu dogovoreno je idejno rješenje u vezi sa formatom tima i njegovom osnovnom ulogom.

Na predmetnom događaju kojem je prisustvovao direktor Agencije raspravljalo se o informiranju građana u vezi sa aktivnostima koje tijela i institucije poduzimaju u prevenciji i borbi protiv korupcije u BiH. U cilju unapređenja komunikacije tijela za borbu protiv korupcije sa medijima i nevladinim organizacijama, stručnjaci IPAK projekta izradili su model obuke i nacrt strategije za kvalitetnu komunikaciju koja je razmatrana zajedno sa novinarima, te predstavnicima antikorupcijskih tijela i nevladinih organizacija.

## **12. SARADNJA SA MEDIJIMA I PRIMJENA AKONA O SLOBODI PRISTUPA INFORMACIJAMA**

Agencija je u izvještajnom periodu bila na raspolaganju predstavnicima medija i bh. javnosti, te su stručne osobe Agencije kontinuirano odgovarale na usmene i pisane upite novinara i građana. U izvještajnom periodu, Agencija je objavila 23 saopćenja za javnost koja su se odnosila na održane konferencije, okrugle stolove, obuke, posjete i sastanke koje su održavali rukovodioci i uposlenici ove institucije. Saopćenja su, s ciljem upoznavanja šire javnosti, a u

skladu s potrebama Agencije, dostavljana medijskim kućama u BiH, te sa pratećim fotografijama postavljana na web stranicu Agencije.

S ciljem promoviranja rada Agencije i približavanja modaliteta za preveniranje korupcije građanima BiH, direktor i zamjenik direktora bili su gosti informativnih televizijskih emisija koje se emitiraju u BiH, te su odgovarali na upite elektronskih i printanih medija u BiH. S tim u vezi, u izvještajnom periodu odgovoreno je na 22 pisana novinarska upita upućena Agenciji i to sljedećim medijima u BiH: Federalna novinska agencija (3), Al Jazeera Balkans (3), Klix.ba (2) BHRT (2), Oslobođenje (2), Dnevni avaz (2), CIN (2), TV 1 (1), BN (1), Glas Srpske (1), portal „Demos.ba“ (1), portal Interview. ba (1), portal Bljesak.info (1).

Prema analizi sadržaja pisanih i telefonskih upita pristiglih Agenciji, u izvještajnom periodu mediji su najviše bili zainteresirani za obradu sljedećih tema:

- Provođenje Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH;
- Poduzete i planirane aktivnosti Agencije;
- Problemi sa kojima se suočavaju institucije/tijela koje se bave borbom protiv korupcije na nižim nivoima vlasti, kao i mogućim rješenjima za ovu problematiku;
- Postupanje po zaprimljenim prijavama korupcije;
- Izmjene Zakona o krivičnom postupku BiH;
- Isplate za školovanje zaposlenih/ službenika/ predstavnika institucije;
- Sukob interesa;
- Provođenje aktuelne i izradu nove Strategija za borbu protiv korupcije;
- Komentari na korupcijske afere u BiH;

Agencija je, poštujući standarde proaktivne transparentnosti institucija u BiH, u izvještajnom periodu, kao i prethodnih godina, na web stranici objavljivala sve strateške i finansijske dokumente koje je donijela u 2019. godini, kao i dokumente koji se odnose na procedure javnih nabavki koje je provela u izvještajnom periodu.

Agencija je u izvještajnom periodu nastavila sa realizacijom „OASIS projekta unapređenja strateških komunikacija“, koji je posredstvom Ambasade Velike Britanije i Sjeverne Irske u BiH finansirala britanska Vlada. Cilj ovog projekta bio je pružanje podrške vladama u BiH na unapređenju strateške komunikacije kroz unapređenje kapaciteta, komunikacijskih vještina, praksi i politika koje se odnose na Reformsku agendu i pojedinačne njene oblasti. U vezi s tim, 05.03. i 06.03. 2019. godine, u Sarajevu je održana radionica "Krizno komuniciranje", na kojoj su pored institucija Vijeća ministara BiH i entitetskih vlada učestvovali i predstavnici Agencije.

Kao rezultat višemjesečnog rada predstavnika Agencije, Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH i predstavnika „OASIS projekta“, 07.03 2019. godine zvanično je otpočeta kampanja pod nazivom „Počnimo od sebe, prijavimo korupciju“. Cilj kampanje bio je podizanju svijesti zaposlenih u institucijama BiH u vezi sa prepoznavanjem i prijavljivanjem korupcije, kao i promoviranje mogućnosti za internu prijavu korupcije i Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH.

Kampanja je, prije svega, bila usmjerena ka zaposlenima u institucijama BiH na koje se odnosi Zakon o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH. Kako bi kampanja bila



uspješna, te kako bi dospjela do ciljne javnosti, na dan početka kampanje u zgradi PS BiH održan je sastanak komunikatora, kojima su se obratili predstavnici Agencije, Generalnog sekretarijata i „OASIS projekta“.

Komunikatorima su podijeljeni promotivni materijali kampanje (brošure, poster i baneri), a osobe koje se bave odnosima s javnošću zadužene su da materijale distribuiraju u institucijama u kojima su zaposlene, te da banere postavljaju na vidna mjesta u institucijama iz kojih dolaze kako bi se zaposleni mogli biti upoznati sa porukama i ciljem kampanje. Istraživanje provedeno u okviru kampanje o percepciji korupcije u institucijama BiH pokazalo je da (prema dobijenom uzorku) sedam posto državnih službenika ne bi prijavilo korupciju, 39 posto „možda bi prijavilo korupciju“, dok bi se 43 posto odvažilo da prijavi korupciju.

Također, u okviru IPAK projekta „Institucionalna podrška antikorupciji“ koje finansira EU, a čije je provođenje počelo u aprilu 2019. godine, Agencija otpočela je i provođenje dijela projekta koja je direktno usmjeren na unapređenje komunikacijskih strategija i aktivnosti Agencije, ali i ostalih antikorupcijskih tijela u BiH. U vezi s tim, napravljena je analiza dosadašnjeg komuniciranja medija i antikorupcijskih tijela u BiH, što je rezultiralo izradom Modela komunikacijske strategije za antikorupcijska tijela u BiH.

U vezi sa provođenjem komponente tri IPAK projekta koja se odnosi na unapređenje komunikacije antikorupcijskih institucija/tijela (u kojima je učestvovala Agencija) 14.05.2019. godine organiziran je okrugli stol na temu „Komunikacija antikorupcijskih tijela sa javnošću i medijima“. Na ovom okruglom stolu pored rukovodilaca antikorupcijskih institucija i tijela, kao i PR službenika, učestvovali su predstavnici medija i nevladinih organizacija. Cilj okruglog stola bio je unaprijediti komunikaciju između antikorupcijskih tijela, koja imaju preventivnu i edukativnu ulogu u suzbijanju korupcije, građana, organizacija civilnog društva i medija, gde se mediji podrazumijevaju kao akteri antikorupcijske borbe, ali i veza između drugih aktera.

Također, u okviru komponente tri IPAK projekta predstavnici Agencije učestvovali su 11. i 12. septembra na trening „Interakcija antikorupcijskih tijela sa javnošću i medijima i komunikacija o integritetu, antikorupciji i podizanju svijesti“. Trening je, praktično, bio nastavak okruglog stola koji je 14. maja IPAK projekat organizirao pod nazivom „Komunikacija antikorupcijskih tijela sa javnošću i medijima“. Treningom su obrađena praktična pitanja u vezi sa odnosom antikorupcijskih tijela sa medijima i njihovim predstavljanjem u javnosti, kroz izlaganja eksperimenta, interakciju učesnika i praktičnu vježbu u završnoj sesiji.

Kako je Agencija od početka bila uključena u projekat donošenja i provođenja standarda proaktivne transparentnosti, predstavnici Agencije 19. 02. i 20.02 2019. godine, učestvovali su na radionici u Sarajevu posvećenoj ovoj tematici. Svrha radionice bila je unapređenje proaktivne objave informacija kroz međuinstitucionalnu razmjenu iskustava i praksi. Nakon što je Vijeće ministara BiH na sjednici održanoj 03.12.2018. godine usvojilo Informaciju o aktivnostima u oblasti unapređenja proaktivne transparentnosti i zadužilo sve institucije da provedu standarde proaktivne transparentnosti, Ured koordinatora za reformu javne uprave proveo je online istraživanje među institucijama uprave u periodu od **12.06. do 28.06. 2019.**

Osobe zadužene za odnose s javnošću iz institucija BiH bile su zadužene da popune upitnik od 38 pitanja koji se odnosio na ono što je svaka od institucija na nivou BiH ispunila kada je riječ o tri stuba proaktivne transparentnosti. Od 74 institucije koje je obuhvatilo istraživanje, Agencija je zauzela sedmo mjesto najtransparentnijih institucija na nivou BiH, sa 32 od ukupno 38 ispunjenih standarda proaktivne transparentnosti.

Predstavnici Agencije učestvovali su i na Konferenciji o transparentnosti u javnoj upravi pod nazivom „Proaktivna transparentnost i javna uprava u BiH-jučer, danas i sutra“, koja je 01.10.2019. godine održana u hotelu Hills, u Sarajevu.

Kako bi dali doprinos unapređenju strateških komunikacija u širem kontekstu, predstavnici Agencije učestvovali su i na radionici o strateškim komunikacijama u procesu integracije Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju, koju je u Sarajevu 21.03. i 22.03.2019. godine organizirala Direkcije za europske integracije BiH.

Predstavnici Agencije učestvovali su i na konferenciji pod nazivom „Pristup informacijama od javnog značaja između prakse i zakona“ koju je povodom Međunarodnog dana slobode pristupa informacijama 27.9.2019. godine organizirao Transparency International u BiH (TI BiH).



### Postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama

U periodu od 1.1 do 31.12.2019. godine Agencija je zaprimila šest zahtjeva za slobodan pristup informacijama u kojim se tražioci informacija pozivaju na odredbe Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH. Od toga tri zahtjeva za pristup informacijama su odobrena, dva su odbijena, dok je u jednom slučaju doneseno rješenje o djelimičnom odobravanju pristupa informacijama.

#### *Tabelarni pregled zahtjeva za pristup informacijama u 2019. godini*

<b>Vrsta tražene informacije</b>	<b>Konačna odluka</b>
<b>R.R.D.</b> iz Centra za istraživačko novinarstvo 18.1.2019. godine od Agencije je zatražila informaciju u vezi sa „isplatama za školovanje zaposlenika/službenika/predstavnika institucija”.	<i>Rješenje kojim se odobrava pristup informacijama</i>
<b>S.S.</b> iz Sarajeva 2.7.2019. godine od Agencije je zatražio da mu pisanim putem budu dostavljene određene informacije i kopije dokumenata u kojima su sadržane te informacije, a koje Agencija posjeduje.	<i>Rješenje kojim se odobrava pristup informacijama</i>
<b>S.S.</b> iz Sarajeva 30. 07. 2019. godine od Agencije je zatražio da mu pisanim putem budu dostavljene određen informacije i podaci koje ova institucija posjeduje, a koje su predmet njegovog interesovanja.	<i>Rješenje kojim se djelimično odobrava pristup informacijama</i>
<b>E.M.</b> iz Tuzle 16.09.2019. godine Agenciji je uputio zahtjev u kojem traži postupanje Agencije u vezi sa otklanjanjem štetne radnje prema njemu od strane direktora UIO.	<i>Rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informacijama</i>
<b>I.L.</b> iz Sarajeva 13.09.2019, putem ovlaštenog advokata, od Agencije je zatražila je da joj ova institucija dostavi uvid u sve podneske upućene Agenciji vezane za njen status, radi, kako je navela, postupka koji se vode kod nadležnih sudova i tužilaštava i koje će u narednom periodu pokrenuti.	<i>Rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informacijama</i>
<b>S.I.</b> iz Goražda 19.11.2019. godine od Agencije je zatražio omogućavanje uvida u određeni spis koji je u posjedu Agencije i izdavanje fotokopije odluke koju je donijela Agencije po predstavi H.DŽ o provedenom javnom oglasu.	<i>Rješenje kojim se odobrava pristup informacijama</i>

## ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Izvršajni period, prije svega, karakteriše realizacija obaveza proisteklih iz Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i pratećeg Akcionog plana. Osim toga, posebna pažnja posvećena je realizaciji obaveza proisteklih iz Zakona o Agenciji, Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije i Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH.

Poduzete su sve neophodne mjere i radnje kako bi bilo osigurano namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih u budžetu, s ciljem realizacije planiranih ciljeva, te ekonomičnog, efikasnog i efektivnog funkcionisanja sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Poteškoće u ispunjavanju osnovnih nadležnosti Agencije se pojavljuju zbog nepopunjenih sistematiziranih radnih mjesta, među kojima se nalazi nekoliko ključnih pozicija neophodnih za efikasno obavljanje poslova Agencije. Prostor u koji je smještena Agenciji ne pruža mogućnost optimalnog rada niti odgovarajućeg smještaja svih zaposlenih. S obzirom na to da je Agencija smještena u prizemlju stambene zgrade, stepen bezbjednosti poslovnog prostora i zaposlenih u Agenciji je upitan.

I dalje veliki problem predstavlja nedovoljan broj službenih vozila koja su neophodna za realizaciju osnovnih nadležnosti Agencije. Upućen je zahtjev VM BiH za izmjenu Pravilnika o uslovima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine, u smislu da se broj dozvoljenih službenih vozila u Agenciji poveća sa tri na pet. Napominjemo da već godinama postoje zaključci Komisije za izbor i praćenje rada Agencije, oba doma Parlamentarne skupštine BiH i VM BiH da se Agenciji pruži puna pomoć i podrška u kadrovskom i finansijskom jačanju, kao i materijalno-tehničkom opremanju, ali do danas još ništa nije učinjeno po tom pitanju.

Agencija je tokom izvršajnog perioda radila na prikupljanju i analiziranju statističkih i drugih podataka u vezi sa prevencijom korupcije u BiH, davala preporuke i pružala podršku procesu izrade i implementacije planova integriteta u svim institucijama u BiH i na svim nivoima. Također, Agencija je pratila i efekte primjene zakona i podzakonskih akata čiji je cilj prevencija korupcije.

U izvršajnom periodu finaliziran je Treći izvršaj o monitoringu provođenja Strategije i Akcionog plana te poduzete su aktivnosti na izradi Četvrtog izvršaja o monitoringu Strategije i Akcionog plana. Osnovni cilj Četvrtog izvršaja o monitoringu jeste da na sistematičan i metodološki način ponudi sveobuhvatnu finalnu procjenu stepena provedbe Strategije, te predstavi izazove koji su pratili provedbu preventivnih anti-koruptivnih aktivnosti u BiH ali i proces njenog monitoringa. Četvrti izvršaj o monitoringu temelji se ne samo na neposredno provedenim aktivnostima Agencije, nego i aktivnostima svih ostalih aktera u borbi protiv korupcije u BiH koji su Strategijom prepoznati kao ključni nosioci realizacije aktivnosti.

Agencija je tokom 2019. godine koordinirala implementaciju, te inicirala proces „inoviranja“ i usvajanja planova za borbu protiv korupcije. Podsjećamo da je Agencija koordinirala proces



kreiranja i usvajanja planova za borbu protiv korupcije kreiranjem unificiranih Smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima Bosne i Hercegovine.

S obzirom na to da je Agencija nadležna za postupanje po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja, s tim u vezi, u periodu od 01.01. do 31.12.2019. godine, zaprimljeno je ukupno 107 podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja putem pošte, elektronske pošte, telefonskim putem i lično. Agencija je, u skladu sa svojim nadležnostima, a rukovodeći se principima profesionalnog i jednakog tretmana i nediskriminacije, te načelima pravovremenosti i opravdanosti analizirala svaki pojedinačni podnesak i na osnovu Zakona o Agenciji predmetne podneske dostavila na daljnje postupanje nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini.

U vezi provođenja Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, u izvještajnom periodu Agencija je zaprimila tri zahtjeva za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije u institucijama BiH, gdje je Agencija postupajući po ovim zahtjevima dodijelila jedan status zaštićenog prijavitelja korupcije u institucijama BiH, dok je dva zahtjeva odbila zbog neispunjavanja uslova neophodnih za dodjeljivanje statusa zaštićenog prijavitelja korupcije u institucijama BiH.

S ciljem pojednostavljenja procesa samoprocjene svake pojedinačne institucije na rizike od korupcije i nepravilnosti, razvijena je nova metodologija za izradu planova integriteta. Kreiran je novi model plana integriteta kao i novi upitnici za samoprocjenu integriteta (upitnik za obrazovne institucije, upitnik za visokoškolske ustanove, upitnik za institucije za provođenje zakona, upitnik za institucije te upitnik za sektor zdravstva).

U saradnji sa Regionalnom antikorupcijskom inicijativom (RAI), Agencija radi na realizaciji projekta izrade posebnog IT alata (web platforme) za elektronsku izradu planova integriteta, zahvaljujući čijoj implementaciji će proces izrade planova integriteta od strane institucija, ali i proces praćenja realizacije mjera od strane Agencije biti u značajnoj mjeri pojednostavljen i ubrzan.

U izvještajnom periodu, inicirane su aktivnosti i na osiguranju što veće sinergije u monitoringu i provedbi odredbi UN Konvencije za borbu protiv korupcije te je pokrenuta inicijativa za formiranje Savjetodavnog tima za reviziju i koordinaciju implementacije UN Konvencije za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini. Naime, osnovni cilj ovog tima bio bi nastavak dobre prakse Bosne i Hercegovine u procesu revizije UNCAC-a, ostvarene na principu inkluzivnosti a sa ciljem što veće sinergije i bolje koordinacije zajedničkih aktivnosti javnog i nevladinog sektora u antikorupcijskim naporima u BiH.

Ostvarena je dobra saradnja sa medijima kao i proaktivno objavljivanje informacija o aktivnostima Agencije, te su stručne osobe Agencije u izvještajnom periodu bile na raspolaganju cjelokupnoj bh. javnosti i građanima. U periodu od 1.1 do 31.12.2019. godine Agencija je zaprimila šest zahtjeva za slobodan pristup informacijama u kojim se tražioci informacija pozivaju na odredbe Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH. Od toga tri

zahtjeva za pristup informacijama su odobrena, dva su odbijena, dok je u jednom slučaju doneseno rješenje o djelimičnom odobravanju pristupa informacijama.

Kao rezultat višemjesečnog rada predstavnika Agencije, Generalnog sekretarijata Vijeća ministara BiH i predstavnika „OASIS projekta“, 07.03 2019. godine zvanično je otpočela kampanja pod nazivom „Počnimo od sebe, prijavimo korupciju“. Cilj kampanje bio je podizanju svijesti zaposlenih u institucijama BiH u vezi sa prepoznavanjem i prijavljivanjem korupcije, kao i promoviranje mogućnosti za internu prijavu korupcije i Zakona o zaštiti osoba koje prijavljuju korupciju u institucijama BiH.

S obzirom na realizovano u izvještajnom periodu i na vidljive probleme sa kojima se Agencija susreće u svom radu, predlažemo usvajanje sljedećih zaključaka:

1. Usvaja se Izvještaj o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za period 01.01.-31.12.2019. godine, te se daje puna podrška daljem radu Agencije.
2. U cilju učinkovitijeg rada Agencije zadužuje se aktuelni saziv Vijeće ministara Bosne i Hercegovine da uvaži ranije zaključke Komisije za izbor i praćenje rada Agencije, oba doma Parlamentarne skupštine BiH i VM BiH da Agenciji pruži punu pomoć i podršku u kadrovskom i finansijskom jačanju, materijalno-tehničkom opremanju, te da riješi pitanje adekvatnog smještaja Agencije kako bi ova institucija mogla funkcionirati u skladu sa Zakonom predviđenim nadležnostima.
3. U svrhu učinkovitijeg rješavanja međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine u oblasti borbe protiv korupcije zadužuje se Vijeće ministara Bosne i Hercegovine da izvrši reimenovanje međunarodnih koordinatora u ovoj oblasti (GRECO i druge međunarodne organizacije) i u navedena tijela imenuje relevantne predstavnike Agencije.
4. U cilju učinkovitije saradnje Agencije kao neovisne i samostalne institucije i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine zadužuje se Vijeće ministara Bosne i Hercegovine da prihvati imenovanje koordinatora, i njegovo sudjelovanje na sjednicama Vijeća ministara, po pitanjima koja su u skladu sa Jedinstvenim pravilima za izradu pravnih propisa u Bosni i Hercegovini, provedbe Strategije za borbu protiv korupcije i drugim pitanjima iz domena borbe protiv korupcije.

**ZAMJENIK DIREKTORA**

  
**dr.sc. Dragan Slipac**



**DIREKTOR**

  
**Hasim Šabotić**

Istočno Sarajevo, 23. 04 2020. godine  
Broj: 01- 16-1-192-1 /20.