



Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Комисија за одлучивање о сукобу интереса
Повјеренство за одлучивање о сукобу интереса

Број: UP KSI 01-07-2-9-4/17
Сарајево, 07.11.2017. године
(А.Н.)



На основу члана 18. Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Закона о сукобу интереса), („Службени гласник Босне и Херцеговине”, број: 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 и 41/16), члана 16. Пословника о раду Комисије за одлучивање о сукобу интереса („Службени гласник БиХ”, број 51/14) и члана 15. Правилника о поступку („Службени гласник БиХ”, број: 56/14), Комисија за одлучивање о сукобу интереса (у даљем тексту: Комисија), на 15. сједници, одржаној дана 07.11.2017. године, у предмету Недžad Salman, члан Жалбеног вјећа при Вјећу министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Жалбено вјеће), донijела је сlijедећу

ОДЛУКУ

1. Утврђује се да је Недžad Salman, члан Жалбеног вјећа као изабрани званичник пропустио да достави Финансијски извјештај, чиме је починио забрањене активности из члана 9. став (1) тачка f) Закона о сукобу интереса.
2. За повреду закона описану под тачком 1. диспозитива ове одлуке, Недžadу Salману се изриче санкција из члана 20. став (1) и став (2) Закона о сукобу интереса, и то обустава исплате дијела нето мјесечне плаће/примања у износу од 10% коју именовани остварује као члан Жалбеног вјећа, у трајању од 3 мјесеца.
3. У складу са чланом 20. став (9) Закона о сукобу интереса, Недžadу Salману се оставља рок од 30 дана од дана пријема ове Одлуке да достави уредно попуњен Финансијски извјештај. У противном, Комисија ће поднijети приједлог надлежном органу за разрјешење именованог са функције члана Жалбеног вјећа.

Образложење

Комисија је по службеној дужности покренула поступак против Недžада Salмана одлуком број: UP KSI 01-07-2-9-1/17 од 17.07.2017. године због кршења одредба Закона о сукобу интереса, са чињеничним и правним описом као у диспозитиву Одлуке.

У доказном поступку извршен је увид у изјаву број: UP2ŽV-09-16-3-30/17 од 31.07.2017. године, Рјешење о именовану чланова и замјеника чланова Жалбеног вјећа, VM број 187/15 од 12.11.2015. године, акт Генералног секретаријата Вјећа министара број: 06-07-3-799/2017 од 10.04.2017. године, акт Жалбеног вјећа број: UP2ŽV-09-16-3-30/17 од 16.06.2017. године, у прилогу којег су достављени акт Генералног секретаријата Вјећа министара Босне и Херцеговине број: 06-16-2-397-5/17 од 11.05.2017. године и акт Министарства правде БиХ број: 09-02-4-4632/17 од 12.05.2017. године.

Чланом 3. став (1) тачка e) Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине прописано је да се изабраним званичницима сматрају изабрани и именовани званичници од стране Предсједништва Босне и Херцеговине, домова Парламентарне скупштине

Bosne i Hercegovine ili Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH.

Članom 9. stav (1) tačka f) Zakona o sukobu interesa propisano je da je izabranom zvaničniku zabranjeno odbiti uvid u svoje finansijsko poslovanje.

Članom 12. Zakona o sukobu interesa propisano je da izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici dostavljaju redovne finansijske izvještaje kako je predviđeno zakonom i propisima Komisije.

Članom 5. i 6. Pravilnika o postupku propisano je da su izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici dužni dostavljati redovne finansijske izvještaje i to u roku od 30 dana od dana preuzimanja funkcije, redovne godišnje izvještaje do 31. marta i u roku od 30 dana po isteku roka od šest mjeseci nakon prestanka obavljanja funkcije.

Komisija je dana 24.02.2017. godine, nakon što je utvrdila da je Nedžad Salman, član Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine propustio da dostavi Finansijski izvještaj, uputila poziv za dostavljanje Finansijskog izvještaja. Uvidom u dostavljenu povratnicu utvrđeno je da je imenovani dana 13.03.2017. godine primio navedeni poziv.

Obzirom da izabrani zvaničnik Nedžad Salman nije u roku od 15 dana od dana prijema poziva za dostavljanje Finansijskog izvještaja ispunio obavezu iz člana 12. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine Komisija je odlukom broj: UP KSI 01-07-2-9-1/17 od 17.07.2017. godine pokrenula predmetni postupak.

U izjavi broj: UP2ŽV-09-16-3-30/17 od 31.07.2017. godine, koju su potpisali Nedžad Salman, Goran Krtalić i Aleksandar Gutalj, svi članovi Žalbenog vijeća, navode se zakonske odredbe kojima se propisuje imenovanje i uslovi imenovanja za članove Žalbenog vijeća. U izjavi se dalje navodi da su članovi Žalbenog vijeća istovremeno i državni službenici zaposleni državnim organima Bosne i Hercegovine te da prema tome nemaju status izabranih zvaničnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika. Dalje se navodi da se na članove Žalbenog vijeća primjenjuje Zakon o državnoj službi u institucijama BiH te ističu da su postupili po članu 16. stav (1) tačka a) Zakona o državnoj službi u institucijama BiH i Odlukom o slučajevima u kojima se može dati odobrenje državnom službeniku da obavlja dodatnu aktivnost. U izjavi se dalje navodi da su zatražili od Ministarstva pravde BiH tumačenje statusa članova Žalbenog vijeća te da je Ministarstvo pravde u svom Mišljenju broj: 09-02-4-4632/17 od 12.05.2017. godine konstatovalo da imenovani članovi Žalbenog vijeća nisu nosioci izvršnih funkcija već da se radi o izvršiocima koji imaju status državnih službenika i da se pravni status članova Žalbenog vijeća ne može cijeliti u kontekstu odredaba člana 3. Zakona o sukobu interesa.

Navod imenovanog da ima status državnog službenika nije relevantan za utvrđivanje statusa izabranog zvaničnika kojeg ima kao član Žalbenog vijeća. Naime, članom 4. Odluke o formiranju Žalbenog vijeća pri Vijeću ministara Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 73/17) propisano je da članove Žalbenog vijeća imenuje Vijeće ministara BiH na prijedlog ministra pravde Bosne i Hercegovine što mu u skladu sa članom 3. stav (1) tačka e) Zakona o sukobu interesa daje status izabranog zvaničnika. Odlukom o formiranju Žalbenog vijeća nije navedeno da su članovi Žalbenog vijeća državni službenici, već se u članu 5. stav (1) propisuje da je između ostalog uslov za imenovanje na mjesto člana Žalbenog vijeća najmanje pet godina radnog iskustva u državnim organima uprave. Navod imenovanog da je zaposlen kao državni službenik i da je angažman u Žalbenom vijeću dodatna aktivnost za

koju ima saglasnost rukovodioca institucije u skladu sa Zakonom o državnoj službi u institucijama BiH samo potvrđuje da u Žalbenom vijeću nije imenovan u svojstvu državnog službenika. Provođenje odredaba Zakona o sukobu interesa a time i određivanje statusa izabranih zvaničnika je u isključivoj nadležnosti Komisije za odlučivanje o sukobu interesa, te se mišljenje Ministarstva pravde BiH u vezi statusa članova Žalbenog vijeća ne može cijeliti kod donošenja odluke u ovom predmetu.

Na osnovu navedenog Komisija je utvrdila da je Nedžad Salman, kao izabrani zvaničnik propustio da dostavi Finansijski izvještaj u zakonom predviđenom roku a istu obavezu nije ispunio niti nakon upozorenja i ostavljanja dodatnog roka, te je na taj način odbio uvid u svoje finansijsko poslovanje, čime je prekršio odredbe iz člana 9. stav (1) tačka f) Zakona o sukobu interesa.

Odlučujući o sankciji, Komisija je imenovanom izrekla obustavu isplate dijela neto mjesečne plate u iznosu od 10% koju imenovani ostvaruje kao član Žalbenog vijeća, u trajanju od 3 mjeseca. Prilikom izricanja sankcije Komisija je u skladu sa članom 17. Pravilnika o postupku cijnila činjenicu da je dostavljanje izvještaja o finansijskom stanju osnovna obaveza propisana Zakonom o sukobu interesa i da je to bitan instrument za sprječavanje sukoba interesa, te da izrečenom novčanom sankcijom neće biti dovedena u pitanje egzistencija imenovanog i članova njegove porodice.

Na osnovu naprijed navedenih činjenica, odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Ova odluka je konačna u upravnom postupku i protiv nje se ne može izjaviti žalba, ali se na osnovu člana 19. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine i člana 19. Zakona o upravnom sporovima Bosne i Hercegovine može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim odjelom Suda Bosne i Hercegovine u roku od 60 dana dana od dana prijema ove odluke.

Tužba se, u dva primjerka sa kopijom ove odluke, predaje Sudu BiH neposredno ili se šalje putem pošte preporučeno.

Dostaviti:

- imenovanom
- dosije
- a.a.

