



Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Комисија за одлучивање о сукобу интереса
Повјеренство за одлучивање о сукобу интереса

Одлука је коначна са даном 11.03.2017. године

Број: 04-50-90-20/16 (KOSI)

Сарајево, 08.03.2017. године

(А.Н.)

Потпис овлашћене особе



На основу члана 18. Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/14, 41/16), члана 16. Пословника о раду Комисије за одлучивање о сукобу интереса („Службени гласник БиХ“, број 51/14) и члана 15. Правилника о поступку („Службени гласник БиХ“, број: 56/14), Комисија за одлучивање о сукобу интереса (у даљем тексту: Комисија), на 11. сједници, одржаној дана 08.03.2017. године, у предмету Марин Распудић, из
, донијела је сlijедећу

ОДЛУКУ

1. Утврђује се да је Марин Распудић за вријеме обављања функције вршиоца дужности директора Агенције за пружање услуга у ваздушној пловидби Босне и Херцеговине у периоду од 28.11.2014. године до 23.07.2015. године истовремено обављао и функцију директора Јавног предузећа Међународна зрачна лука – Аеродром Мостар д.о.о. Мостар, те да је у наведеном периоду истовремено обављао и функцију овлашћене особе за заступање удружења под називом Хрватски спортски клуб „Зрински“ Мостар, које се у периоду од 01.01.2015. године до 23.07.2015. године финансирало из буџета било којег нивоа власти, у износу већем од 50.000,00 КМ годишње, чиме је починио забранјене активности из члана 4. став (1), а у веzi са чланом 5. став (1) и члана 11. Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине.

2. За повреду закона описану под тачком 1. диспозитива ове одлуке, Марину Распудићу се изриче санкција из члана 20. став (1), став (2) и став (3) Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, и то обустава исплате дијела нето мјесечне плате у износу од 20% коју именовани остварује као директор Јавног предузећа Међународна зрачна лука – Аеродром Мостар д.о.о. Мостар, у трајању од 5 мјесеци.

Образложење

Комисија је на основу неанонимне пријаве, покренула поступак против Марина Распудића одлуком број: 04-50-90-7/16 од 07.12.2016. године због сумње да је кршио одредбе Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, са чињеничним и правним описом као у диспозитиву Одлуке.

Овлашћена особа Уреда Комисије је у току поступка, утврђујући стварно чињенично стање у складу са чланом 127. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ“, бр. 29/02 до 53/16), дошла до saznanja да је именовани у периоду док је обављао функцију вршиоца дужности директора Агенције за пружање услуга у ваздушној пловидби БиХ истовремено

obavljao i funkciju predsjednika Upravnog odbora udruženja Hrvatski športski klub „Zrinjski“ Mostar.

U dokaznom postupku izvršen je uvid u izjave imenovanog od 27.12.2016. godine i 30.01.2017. godine, u prilogu kojih su dostavljeni akti Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi BiH broj: 1-02-34-3057/14 od 23.07.2014. godine i broj: 1-02-34-2-2909/15 od 29.06.2015. godine, akt Ministarstva finansija Hercegovačko-neretvanskog kantona broj: 04-01-51-3215/16 od 22.12.2016. godine, akt Ministarstva pravosuđa, uprave i lokalne samouprave Hercegovačko-neretvanskog kantona broj: 03-03-51-635/16 od 25.10.2016. godine, akt Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine broj: 1-02-29-2-370/16 od 22.01.2016. godine, rješenje o imenovanju vršioca dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“ broj: 63/10), rješenje o izmjeni Rješenja o imenovanju vršioca dužnosti direktora i zamjenika direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“ broj: 20/11), Statut Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, akte JP „Međunarodna zračna luka – Aerodrom Mostar“ broj: 01-1447/2015 od 23.10.2015. godine i broj 01-151/2016 od 01.02.2016. godine, Odluku o izboru i imenovanju direktora JP „Međunarodna zračna luka – Aerodrom Mostar“ broj: NO-27/2014 od 28.11.2014. godine, Statut JP „Međunarodna zračna luka – Aerodrom Mostar“, rješenja o izmjenama podataka Općinskog suda u Mostaru, broj: Tt-O-28/14 od 05.02.2014. godine i broj: Tt-O-976/14 od 21.01.2015. godine.

U svojoj izjavi, od 30.12.2016. godine, imenovani navodi da je na prijedlog Vijeća BHANSE bio uključen u pripremne aktivnosti uspostavljanja navedene institucije te da je 24.06.2010. godine imenovan na dužnost vršitelja dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine do okončanja postupka imenovanja direktora i zamjenika direktora navedene Agencije a najduže šest mjeseci od dana davanja saglasnosti. Navodi da nikada nije sklapao ugovor o radu sa Agencijom za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi BiH. Dalje navodi da je zajedno sa zamjenicima direktora u više navrata provodio postupke imenovanja direktora i zamjenika direktora te prijedloge dostavljao Vijeću Agencije i Vijeću ministara BiH ali da su zbog nedostatka političke volje navedeni prijedlozi skidani sa dnevnog reda sjednica Vijeća ministara BiH. Imenovani navodi da Vijeće ministara BiH nikada nije donijelo Odluku o razrješenju članova Uprave Agencije a također nije provelo ni proceduru po dva očitovanja za njegovo razrješenje. Novi saziv Vijeća ministara BiH je 23.07.2015. godine imenovao novog vršitelja dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi BiH.

Dalje navodi da je prije imenovanja na funkciju direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi BiH, Ministarstvo komunikacija i prometa BiH zatražilo mišljenje od Agencije za državnu službu BiH u vezi radno pravnog statusa kandidata za navedenu funkciju te je u odgovoru navedeno da Agencija nije organ uprave već institucija sa javnim ovlaštenjima odnosno da je neka vrsta javnog preduzeća. Također se u mišljenju navodi da nije regulisan status vršitelja dužnosti članova Uprave, odnosno da li zasnivaju radni odnos. U skladu sa navedenim Marin Raspudić smatra da v.d. direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi BiH ne spada u kategoriju izabranog zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije i da time njegovo imenovanje i obavljanje poslova v.d. direktora ne spada u kršenje odredaba Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Na okolnosti vršenja funkcije ovlaštene osobe za zastupanje udruženja Hrvatski športski klub „Zrinjski“ Mostar imenovani je 30.01.2017. godine dostavio izjavu u kojoj navodi da je do 08.07.2016. godine obavljao dužnost predsjednika Upravnog odbora Kluba ali da u skladu sa Statutom Kluba Upravni odbor je izvršni organ Skupštine ali ne i izvršni organ isključivo

ovlašten za zastupanje i predstavljanje HŠK „Zrinjski“. Imenovani smatra da efektivnu izvršnu funkciju u Klubu obavlja direktor kluba pa da u skladu s tim obavljanje njegove funkcije nije u koliziji sa Zakonom o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH. Dalje navodi da u vrijeme vršenja dužnosti predsjednika Upravnog odbora Klub nije financiran iz proračunskih sredstava sa državnog nivoa u iznosu većem od 50.000,00 KM.

Provjerom kroz službene baze podataka, uvidom u prikupljenu dokumentaciju, analizom izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i u međusobnoj povezanosti, utvrđeno je slijedeće činjenično stanje:

- da je Marin Raspudić imenovan za vršioca dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine na mandat od šest mjeseci počevši od 24.06.2010. godine te da je navedeni mandat produžen dana 25.01.2011. godine na dodatnih šest mjeseci i da je nakon toga nastavio da obavlja navedenu funkciju do 23.07.2015. godine kada je imenovan novi vršilac dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, te da je u smislu člana 3. stav (1) tačka f) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine imenovani u tom periodu imao status nosioca izvršne funkcije;
- da je imenovani Odlukom Nadzornog odbora Javnog preduzeća Međunarodna zračna luka – Aerodrom Mostar d.o.o. Mostar, broj: NO-27/2014 od 28.11.2014. godine imenovan za direktora navedenog preduzeća na period od četiri godine;
- da je u sudskom registru, koji se vodi kod Općinskog suda u Mostaru, upisano preduzeće JP „Međunarodna zračna luka – Aerodrom Mostar“, te da je Marin Raspudić upisan kao lice ovlašteno za predstavljanje i zastupanje navedenog preduzeća;
- da se u konkretnom slučaju radi o javnom preduzeću kako je to propisano u članu 3. stav (1) tačka l) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine;
- da je Marin Raspudić 05.07.2012. godine imenovan na funkciju predsjednika Upravnog odbora udruženja Hrvatski športski klub „Zrinjski“ Mostar, odnosno ovlaštene osobe za zastupanje udruženja, te da je navedenu funkciju obavljao do 08.07.2016. godine;
- da je u periodu od 01.01.2015. godine do 23.07.2015. godine Hercegovačko-neretvanski kanton finansirao Hrvatski športski klub „Zrinjski“ Mostar u iznosu od 56.666,00 KM.

Ovaj postupak se vodi zbog povrede odredbi iz člana 4. stav (1), a u vezi sa članom 5. stav (1), i iz člana 11. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Član 4. stav (1) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine propisuje da je članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću nespojivo sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije.

Član 5. stav (1) navedenog zakona propisuje da izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici, za vrijeme obavljanja javne funkcije i šest mjeseci nakon prestanka obavljanja te funkcije, ne mogu biti članovi upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću.

Član 11. navedenog zakona propisuje da za vrijeme vršenja javne funkcije izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici ne smiju obavljati dužnost ovlaštenih lica u fondacijama i udruženjima, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koja se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, u iznosu većem od 10.000 KM godišnje,

odnosno u iznosu većem od 50.000 KM godišnje u fondacijama i udruženjima iz oblasti kulture i sporta.

Činjenice koje imenovani ističe u svojoj izjavi, da je bio uključen u uspostavljanje Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, da je bio imenovan na funkciju vršioca dužnosti direktora Agencije do okončanja postupka imenovanja uprave te da nikada nije sklapao ugovor o radu sa Agencijom, nisu od uticaja na donošenje ove odluke. Naime, član 3. stav (1) tačka f) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine propisuje da se, između ostalih, nosiocima izvršnih funkcija smatraju direktori i zamjenici direktora agencija koji su izabrani i imenovani od Predsjedništva Bosne i Hercegovine, domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH.

Uvidom u Rješenje o imenovanju vršioca dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“ broj: 63/10) i Rješenje o izmjeni Rješenja o imenovanju vršioca dužnosti direktora i zamjenika direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine („Sl. glasnik BiH“ broj: 20/11) utvrđeno je da je Marin Raspudić imenovan za vršioca dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine od strane Vijeća Agencije i uz saglasnost Vijeća ministara BiH, pa samim tim imenovani ima status nosioca izvršne funkcije u smislu člana 3. stav (1) tačka f) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Takođe, navod imenovanog da je u dva navrata tražio od Vijeća Agencije očitovanje o njegovom razrješenju nije od uticaja na donošenje odluke, obzirom da na kopijama akata kojima se imenovani obraća Vijeću Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi BiH radi ostavke na položaj direktora Agencije nema prijemnoga pečata Vijeća Agencije, odnosno dokaza da su ti akti uručeni Vijeću Agencije te je evidentno da je imenovani nastavio da obavlja navedenu funkciju sve do imenovanja novog direktora Agencije.

Preostali navodi su irelevantni i nemaju uticaj na donošenje odluke.

Na osnovu navedenog Komisija je utvrdila da su prekršene odredbe člana 4. stav (1) a u vezi sa članom 5. stav (1) Zakona i da se Marin Raspudić nalazi u sukobu interesa, jer u periodu dok je obavljao funkciju vršioca dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi Bosne i Hercegovine, istovremeno je obavljao i funkciju direktora Javnog preduzeća Međunarodna zračna luka – Aerodrom Mostar d.o.o. Mostar.

Kako je imenovani kao vršilac dužnosti direktora Agencije za pružanje usluga u vazdušnoj plovidbi BiH imao status nosioca izvršne funkcije, u skladu sa članom 3. stav (1) tačka f) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, i kako je obavljanje navedene funkcije sa istovremenim obavljanjem funkcije ovlaštenog lica udruženja iz oblasti kulture i sporta, koje se finansiralo iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti, u iznosu većem od 50.000,00 KM godišnje kažnjivo po članu 11. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Komisija je našla da se u radnjama imenovanog u potpunosti stiču obilježja kršenja navedenog zakonskog propisa.

Odlučujući o sankciji, Komisija je imenovanom izrekla obustavu isplate dijela neto mjesečne plate u iznosu od 20% koju imenovani ostvaruje kao direktor Javnog preduzeća Međunarodna zračna luka – Aerodrom Mostar d.o.o. Mostar, u trajanju od 5 mjeseci. Prilikom izricanja sankcije Komisija je u skladu sa članom 17. Pravilnika o postupku cijnila i vremenski period u kojem je imenovani bio u sukobu interesa, da je i u periodu od šest mjeseci nakon prestanka

obavljanja funkcije nosioca izvršne funkcije prihvatio i nastavio obavljati funkciju direktora javnog preduzeća, da je dva puta prekršio odredbe Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, pa mu je izrekla sankciju kao u dispozitivu, smatrajući da je visina izrečene novčane sankcije srazmjerna učinjenoj povredi zakonskih odredaba, te da izrečenom novčanom sankcijom neće biti dovedena u pitanje egzistencija imenovanog i članova njegove porodice.

Na osnovu naprijed navedenih činjenica, odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Ova odluka je konačna u upravnom postupku i protiv nje se ne može izjaviti žalba, ali se na osnovu člana 19. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine i člana 19. Zakona o upravnom sporovima Bosne i Hercegovine može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim odjelom Suda Bosne i Hercegovine u roku od 60 dana dana od dana prijema ove odluke.

Tužba se, u dva primjerka sa kopijom ove odluke, predaje Sudu BiH neposredno ili se šalje putem pošte preporučeno.

Dostaviti:

- imenovanom
- dosije
- a.a.

