



Комисија за одлучивање о сукобу интереса

Комисија за одлучивање о сукобу интереса
Повјеренство за одлучивање о сукобу интереса

Одлука је коначна са даном 17. 12. 2016. године

Број: 04-50-21-10/ 16(KOSI)

Сарајево, 07.12.2016. године

(A.R.)

Потпис овлаштене особе



На основу члана 18. Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 16/02, 14/03, 12/04, 63/08, 18/12, 87/13 и 41/16), члана 16. Пословника о раду Комисије за одлучивање о сукобу интереса („Службени гласник БиХ“, број 51/14) и члана 15. Правилника о поступку („Службени гласник БиХ“, број: 56/14), Комисија за одлучивање о сукобу интереса (у даљем тексту: Комисија), на 9. сједници, одржаној дана 07.12.2016. године, у предмету Мiroслав Шкорић, , донijела је сlijедећу

ОДЛУКУ

1. Утврђује се да Мiroслав Шкорић за вријеме обављања функције члана Независног одбора као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине у периоду од 17.03.2014. године до дана доношења одлуке истовремено обављао и функцију члана Надзорног одбора А.Д. „Водовод и канализација“ Бијелјина, иако је морао поднijети оставку на неспојиву функцију/посао најкасније у року од три дана након преузимања јавне функције, чиме је починио забранјене активности из члана 4. став (1) и (4), а у веzi са чланом 5. став (1) Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине.
2. За повреду закона описану под тачком 1. диспозитива ове одлуке, Мiroславу Шкорићу се изриче санкција из члана 20. став (1) и став (2) Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, и то обустава исплате дијела нето мјесечне плаће/примања у износу од 10% коју именовани остварује као члан Независног одбора као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине, у трајању од 3 мјесеца.
3. У складу са чланом 20. став (9) Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, Мiroславу Шкорићу се оставља рок од 30 дана од дана пријема ове одлуке да отклони разлоге који су га довели до sukoba интереса описаног у таčki 1. ове одлуке, односно да поднесе оставку на функцију члана Надзорног одбора наведеног предузећа и доказ о томе достави Комисији. У противном, Комисија ће поднijети приједлог надлежном органу за разрешење именованог са функције члана Независног одбора као независног тијела полицијске структуре Босне и Херцеговине.

Образложење

Комисија је по службеној дужности, покренула поступак против Мiroслава Шкорића одлуком број: 04-50-21-1/16 од 26.07.2016. године због сумње да је кршио одредбе Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, са чињеничним и правним описом као у диспозитиву Одлуке.

U dokaznom postupku izvršen je uvid u izjavu imenovanog od 11.08.2016. godine, Odluku o imenovanju članova Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine, broj: 01,02-34-1-110-1/14 od 12.03.2014. godine, akt Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, broj: 03/a-16-4-1762-2/16 od 21.10.2016. godine, akt Ministarstva finansija BiH, broj: 08-16-1-8473-2/16 od 18.10.2016. godine, akt Okružnog privrednog suda u Bijeljini, broj: 59-0-Su-15-000 628 od 27.11.2015. godine i akte A.D. „Vodovod i kanalizacija“ Bijeljina, broj: D-3391/15 od 11.12.2015. godine, u prilogu kojeg su dostavljene odluke o imenovanju Nadzornog odbora, i broj: 2706/16 od 10.10.2016. godine.

U svojoj izjavi, od 11.08.2016. godine, imenovani navodi da ne osporava da je istovremeno angažovan kao član Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine i kao član Nadzornog odbora A.D. „Vodovod i kanalizacija“ Bijeljina ali da smatra da se sa ova dva angažmana kako pravno tako i faktički nije nalazio u sukobu interesa. Dalje ističe da smatra da Komisija za odlučivanje o sukobu interesa nije nadležna za utvrđivanje postojanja sukoba interesa u ovakvom činjeničnom stanju jer je bio član nadzornog odbora privrednog društva čiji je osnivač Skupština opštine Bijeljina, a ne država Bosna i Hercegovina, pogotovo imajući u vidu činjenicu postojanje Zakona o sprečavanju sukoba interesa u organima vlasti Republike Srpske koji se primjenjuje na području Republike Srpske. Takođe ističe da prema Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine sukob interesa postoji u situacijama u kojima izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici imaju privatni interes koji može uticati na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristrasnost u obavljanju javne funkcije, a da u konkretnom slučaju nije bilo nikakvog privatnog interesa. Dalje navodi da smatra da se član Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine ne može smatrati izabranim zvaničnikom u smislu člana 3. stav (1) tačka e) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, obzirom da se na člana Nezavisnog odbora supsidijarno primjenjuju odredbe Zakona o državnoj službi.

Provjerom kroz službene baze podataka, uvidom u prikupljenu dokumentaciju, analizom izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i u međusobnoj povezanosti, utvrđeno je slijedeće činjenično stanje:

- da je Miroslav Škorić imenovan za člana Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine na mandat od četiri godine počevši od 17.03.2014. godine, te da u smislu člana 3. stav (1) tačka e) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ima status izabranog zvaničnika;
- da je Miroslav Škorić odlukom Skupštine akcionara A.D. „Vodovod i kanalizacija“ Bijeljina, broj: SA-3076-5/11 od 22.12.2011. godine imenovan za člana Nadzornog odbora navedenog preduzeća na mandatni period od četiri godine;
- da je imenovani na osnovu odluke Skupštine akcionara A.D. „Vodovod i kanalizacija“ Bijeljina, broj: SA-3546-5/15 od 25.12.2015. godine imenovan za člana privremenog Nadzornog odbora za period od dva mjeseca, odnosno najkasnije do sprovođenja postupka izbora tri člana Nadzornog odbora;
- da imenovani i dalje obavlja funkciju člana odnosno predsjednika privremenog Nadzornog odbora;
- da je u sudskom registru, koji se vodi kod Okružnog privrednog suda u Bijeljini, upisano preduzeće A.D. „Vodovod i kanalizacija“ Bijeljina i da je Opština Bijeljina većinski osnivač društva sa učešćem u kapitalu od 65,0300%;
- da se u konkretnom slučaju radi o javnom preduzeću kako je to propisano u članu 3. stav (1) tačka l) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine;
- da imenovani kao član Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine ostvaruje naknadu u mjesečnom iznosu od 475,69 KM.

Ovaj postupak se vodi zbog povrede odredbi iz člana 4. stav (1) i (4), a u vezi sa članom 5. stav (1) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Član 4. stav (1) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine propisuje da je članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću nespojivo sa javnim funkcijama izabranog zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije.

Član 5. stav (1) navedenog zakona propisuje da izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici, za vrijeme obavljanja javne funkcije i šest mjeseci nakon prestanka obavljanja te funkcije, ne mogu biti članovi upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću.

Da bi se utvrdila odgovornost za povredu navedenih zakonskih odredbi moraju biti kumulativno ispunjeni postavljeni uslovi. Prvi uslov je da osoba protiv koje se vodi postupak ima status izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika u skladu sa zakonom. Drugi uslov je da obavlja funkciju člana nadzornog odbora u javnom preduzeću u vrijeme dok obavlja funkciju izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.

Činjenice koje imenovani ističe u svojoj izjavi, da Komisija za odlučivanje o sukobu interesa nije nadležna u konkretnom slučaju, te da imenovani nema status izabranog zvaničnika nisu tačne. Naime, član 18. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine propisuje da se radi provođenja ovog zakona osniva Komisija za odlučivanje o sukobu interesa. Nadalje, član 3. stav (1) tačka e) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine propisuje da se, između ostalih, izabranim zvaničnicima smatraju izabrani i imenovani zvaničnici od strane Predsjedništva Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Predsjedništvo BiH), domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ili Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) i Vijeća ministara BiH, a koji nisu obuhvaćeni Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno za čiji je izbor ili imenovanje saglasnost dalo Predsjedništvo BiH, domovi Parlamentarne skupštine BiH ili Parlamentarna skupština BiH i Vijeće ministara BiH.

Uvidom u odluku o imenovanju, broj: 01,02-34-1-110-1/14 od 12.03.2014. godine utvrđeno je da je Miroslav Škorić imenovan za člana Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine od strane domova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, pa samim tim imenovani ima status izabranog zvaničnika u smislu člana 3. stav (1) tačka e) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, a Komisija za odlučivanje o sukobu interesa ima nadležnost za vođenje ovog postupka.

Takođe, navod imenovanog da u konkretnom slučaju nije utvrđen privatni interes nije od uticaja na donošenje odluke, obzirom da kod utvrđivanja sukoba interesa zbog nespojivosti obavljanja funkcija izabranog zvaničnika nije bitno da li je izabrani zvaničnik ostvario ili mogao ostvariti privatni interes, već je odlučujuća sama činjenica istovremenog obavljanja funkcije izabranog zvaničnika i funkcije člana nadzornog odbora javnog preduzeća. U konkretnom slučaju, dovoljno je bilo utvrditi samo činjenicu istovremenog obavljanja nespojivih funkcija, jer sukob interesa u konkretnom slučaju postoji i kada nema ostvarenog privatnog interesa. Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine u članu 4. stav (4) propisuje da izabrani zvaničnici, nosioci izvršne funkcije i savjetnici moraju podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija najkasnije u roku od tri dana nakon preuzimanja javne funkcije, što imenovani nije učinio, iako je zakonska norma imperativnog karaktera. Osim toga Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine propisuje nespojivost u odnosu na javna preduzeća ne praveći razliku u pogledu nivoa vlasti

na kojima se obavlja nespojiva funkcija, odnosno o tome da li se radi o javnom preduzeću na državnom nivou ili o javnom preduzeću na nižim nivoima vlasti.

Kako su kumulativno ispunjeni svi uslovi za primjenu člana 4. stav (1) a u vezi sa članom 5. stav (1) Zakona, Komisija je utvrdila da se Miroslav Škorić nalazi u sukobu interesa, jer u periodu dok obavlja funkciju člana Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine od 17.03.2014. godine i dalje, istovremeno obavlja i funkciju člana, odnosno predsjednika nadzornog odbora javnog preduzeća.

Odlučujući o sankciji, Komisija je imenovanom izrekla obustavu isplate dijela neto mjesečne plaće/primanja u iznosu od 10% koju imenovani ostvaruje kao predsjednik Nezavisnog odbora kao nezavisnog tijela policijske strukture Bosne i Hercegovine, u trajanju od 3 mjeseca. Prilikom izricanja sankcije Komisija je u skladu sa članom 17. Pravilnika o postupku cijenila i vremenski period u kojem je imenovani bio u sukobu interesa kao i visinu plaće i naknade, pa mu je izrekla sankciju kao u dispozitivu, smatrajući da je visina izrečene novčane sankcije srazmjerna učinjenom prekršaju, te da izrečenom novčanom sankcijom neće biti dovedena u pitanje egzistencija imenovanog i članova njegove porodice.

Na osnovu naprijed navedenih činjenica, odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Ova odluka je konačna u upravnom postupku i protiv nje se ne može izjaviti žalba, ali se na osnovu člana 19. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine i člana 19. Zakona o upravnom sporovima Bosne i Hercegovine može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim odjelom Suda Bosne i Hercegovine u roku od 60 dana dana od dana prijema ove odluke.

Tužba se, u dva primjerka sa kopijom ove odluke, predaje Sudu BiH neposredno ili se šalje putem pošte preporučeno.

Dostaviti:

- imenovanom
- dosije
- a.a.

