



**BOSNA I HERCEGOVINA**

**IZVJEŠTAJ O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI**

*AGENCIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU  
BORBE PROTIV KORUPCIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA 2021. GODINU*



URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БИХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

[www.revizija.gov.ba](http://www.revizija.gov.ba)



**IZVJEŠTAJ**  
**O OBAVLJENOJ FINANSIJSKOJ REVIZIJI**  
**AGENCIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I**  
**KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**  
**ZA 2021. GODINU**

Broj: 04-16-1-967/22

**Sarajevo, juni 2022. godine**

## Sadržaj

<b>I</b>	<b>MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA.....</b>	<b>3</b>
1.	MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA .....	3
2.	MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI.....	6
<b>II</b>	<b>IZVJEŠTAJ O REVIZIJI.....</b>	<b>8</b>
1.	KRITERIJI .....	8
2.	REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA .....	8
3.	SISTEM INTERNIH KONTROLA.....	9
4.	BUDŽET .....	11
5.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI .....	11
5.1.	Pregled rashoda i izdataka iz budžeta .....	11
5.1.1.	Bruto plaće.....	12
5.2.	Bilans stanja .....	12
6.	ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽOVANIH OSOBA .....	12
7.	JAVNE NABAVKE .....	13
8.	KOMENTARI .....	14
<b>PRILOZI</b>	<b>.....</b>	<b>14</b>

# I MIŠLJENJE NEZAVISNOG REVIZORA

Mišljenje nezavisnog revizora se daje na osnovu provedene finansijske revizije koja obuhvata reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

## 1. MIŠLJENJE O FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

### *Mišljenje*

Izvršili smo reviziju finansijskih izvještaja Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Agencija) koji obuhvataju: bilans stanja na 31.12.2021. godine, pregled prihoda, primitaka i finansiranja po ekonomskim kategorijama, pregled rashoda i izdataka iz budžeta, po ekonomskim kategorijama, posebne podatke o plaćama i broju zaposlenih, pregled dinamike zapošljavanja, pregled stalnih sredstava u obliku stvari i prava, pregled kapitalnih ulaganja, pregled doznaka iz tekuće rezerve budžeta, za godinu koja završava na taj dan i analizu izvršenja budžeta – tekstualni dio, uključujući i rezime značajnih računovodstvenih politika.

**Prema našem mišljenju, finansijski izvještaji Agencije prikazuju istinito i fer, u svim materijalnim aspektima, finansijsko stanje imovine, obaveza i izvora sredstava na 31.12.2021. godine i izvršenje budžeta za godinu koja se završava na navedeni datum, u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja.**

### *Osnova za mišljenje*

Reviziju smo obavili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija (ISSAI)<sup>1</sup>. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja*.

Nezavisni smo od Agencije u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su revizionih dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

---

<sup>1</sup> Međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) dio su Okvira profesionalnih objava Međunarodne organizacije vrhovnih revizionih institucija – IFPP okvira (INTOSAI Framework of Professional Pronouncements), koji čine tri nivoa objava: INTOSAI principi (INTOSAI-P), međunarodni standardi vrhovnih revizionih institucija (ISSAI) i INTOSAI smjernice (GUID).

## ***Ključna pitanja revizije<sup>2</sup>***

Ključna pitanja revizije su ona pitanja koja su, po našoj profesionalnoj procjeni, od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvještaja tekućeg perioda. Tim pitanjima smo se bavili u kontekstu revizije finansijskih izvještaja kao cjeline i pri formiranju mišljenja mi ne dajemo posebno mišljenje o tim pitanjima.

***Utvdili smo da je pitanje nedonošenja Strategije za borbu protiv korupcije 2020 – 2024. i Akcionog plan za provođenje Strategija za borbu protiv korupcije 2020 – 2024. ključno pitanje revizije koje treba objaviti u našem izvještaju.***

U skladu sa članom 10. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Agencija je nadležna za izradu Strategije za borbu protiv korupcije i izradu Akcionog plana za prevenciju korupcije. Opći cilj strategije je da se ustanove prioriteta na planu prevencije korupcije i borbe protiv korupcije, principi i mehanizmi zajedničkoga djelovanja svih institucija u BiH kao i svih segmenata društva i građana na tom polju, unaprijede pretpostavke za smanjenje stvarnog i pretpostavljenog nivoa korupcije te vraćanje povjerenja građana u institucije sistema i stvaranje pretpostavki za jači ekonomski razvoj. S obzirom na to da su ranije donijeti dokumenti istekli u 2019. godini, Agencija je sačinila Prijedlog strategije za borbu protiv korupcije 2020 – 2024. i Akcioni plan za provođenje Strategija za borbu protiv korupcije 2020 – 2024.

Agencija je predmetne dokumente sačinila u februaru 2020. godine, kada su i zatražena mišljenja nadležnih institucija na predloženi materijal i Odluku o usvajanju Strategije i Akcionog plana. Ministarstvo finansija i trezora BiH je u mišljenju iz juna 2020. godine navelo svoje primjedbe i uputilo Agenciju da predmetni materijal koriguje sa datim primjedbama te isti sa mišljenjem nadležnih organa ostalih nivoa vlasti ponovo dostavi Ministarstvu radi ponovnog očitovanja. Prema prezentovanim informacijama Agencije, nadležno ministarstvo iz Republike Srpske također nije dalo svoje mišljenje na predmetne dokumente. Generalni sekretarijat Vijeća ministara BiH je u junu 2021. godine obavijestio Agenciju da Vijeće ministara BiH nije usvojilo Strategiju jer nije bilo većine glasova za. U navedenom dopisu se ne navodi koji su razlozi neusvajanja ovog dokumenta. Navedena situacija značajno utiče na provođenje daljih aktivnosti Agencije iz njene nadležnosti, a koje se odnose na promociju i provođenje preventivnih antikoruptivnih aktivnosti u BiH.

## ***Odgovornosti rukovodstva za finansijske izvještaje***

Rukovodstvo Agencije je odgovorno za izradu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja u skladu sa prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja na nivou institucija Bosne i Hercegovine tj. Zakonom o finansiranju institucija BiH, Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija BiH i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH. Ova odgovornost podrazumijeva i kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja koji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze uslijed prijave ili greške, odgovarajuća objelodanjivanja relevantnih informacija u napomenama uz finansijske izvještaje, kao i odabir i

---

<sup>2</sup> Svrha saopćavanja ključnih pitanja revizije je povećanje komunikacijske vrijednosti izvještaja o reviziji osiguravanjem boljeg uvida u obavljanu reviziju. Saopćavanje ključnih pitanja revizije osigurava dodatne informacije korisnicima finansijskih izvještaja kako bi im pomogle u shvatanju onih pitanja koja su, po revizorovoj profesionalnoj procjeni, od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvještaja tekućeg perioda.

primjenu odgovarajućih računovodstvenih politika i računovodstvenih procjena, koje su razumne u datim okolnostima.

### ***Odgovornosti revizora za reviziju finansijskih izvještaja***

Naši ciljevi su steći razumno uvjerenje o tome da li su finansijski izvještaji kao cjelina sačinjeni bez značajnog pogrešnog prikazivanja uslijed prijevare ili greške i izdati izvještaj nezavisnog revizora koji uključuje naše mišljenje. Razumno uvjerenje je visok nivo uvjerenja, ali nije garancija da će revizija obavljena u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija uvijek otkriti značajno pogrešno prikazivanje kada ono postoji.

Pogrešni prikazi mogu nastati uslijed prijevare ili greške i smatraju se značajnim ako se razumno može očekivati da, pojedinačno ili zbirno, utiču na ekonomske odluke korisnika donijete na osnovu tih finansijskih izvještaja.

Kao sastavni dio revizije u skladu sa Međunarodnim standardima vrhovnih revizionih institucija, stvaramo profesionalne procjene i održavamo profesionalni skepticizam tokom revizije. Mi također:

- Prepoznamo i procjenjujemo rizike značajnog pogrešnog prikazivanja finansijskih izvještaja, zbog prijevare ili greške, oblikujemo i obavljamo revizione postupke kao reakciju na te rizike i pribavljamo revizione dokaze koji su dovoljni i primjereni da osiguraju osnovu za naše mišljenje. Rizik neotkrivanja značajnog pogrešnog prikazivanja nastalog uslijed prijevare je veći od rizika nastalog uslijed greške, jer prijevara može uključiti tajne sporazume, krivotvorenje, namjerno izostavljanje, pogrešno prikazivanje ili zaobilaženje internih kontrola.
- Stičemo razumijevanje internih kontrola relevantnih za reviziju kako bismo oblikovali revizione postupke koji su primjereni u datim okolnostima, ali ne i za svrhu izražavanja mišljenja o uspješnosti internih kontrola.
- Ocjenjujemo primjerenost korištenih računovodstvenih politika i razumnost računovodstvenih procjena i povezanih objava koje je stvorilo rukovodstvo.
- Ocjenjujemo cjelokupnu prezentaciju, strukturu i sadržaj finansijskih izvještaja, uključujući i objave, kao i da li finansijski izvještaji odražavaju transakcije i događaje na kojima su zasnovani na način kojim se postiže fer prezentacija.

Sa rukovodstvom komuniciramo u vezi sa, između ostalih pitanja, planiranim djelokrugom i vremenskim rasporedom revizije i važnim nalazima revizije, uključujući i one koji se odnose na značajne nedostatke u internim kontrolama koji su otkriveni tokom naše revizije.

## 2. MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI

### ***Mišljenje***

U vezi sa revizijom finansijskih izvještaja Agencije za 2021. godinu, izvršili smo i reviziju usklađenosti aktivnosti, finansijskih transakcija i informacija sa relevantnim zakonima i drugim propisima.

**Prema našem mišljenju, aktivnosti, finansijske transakcije i informacije Agencije za 2021. godinu u skladu su, u svim materijalnim aspektima, sa zakonima i drugim propisima koji su definisani kao kriteriji za datu reviziju.**

### ***Osnova za mišljenje***

Reviziju usklađenosti smo izvršili u skladu sa Zakonom o reviziji institucija Bosne i Hercegovine i ISSAI 4000 - Standard za reviziju usklađenosti. Naše odgovornosti prema tim standardima su detaljnije opisane u paragrafu *Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti*.

Nezavisni smo od Agencije u skladu sa etičkim zahtjevima koji su relevantni za našu reviziju i ispunili smo ostale etičke odgovornosti u skladu sa tim zahtjevima.

Vjerujemo da su reviziono dokazi koje smo pribavili dovoljni i odgovarajući da osiguraju osnovu za naše mišljenje.

### ***Odgovornosti rukovodstva za usklađenost***

Pored odgovornosti za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja, rukovodstvo Agencije je također odgovorno da osigura da su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u skladu sa propisima kojima su regulisane i potvrđuje da je tokom fiskalne godine osiguralo namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje raspoloživih sredstava za ostvarivanje utvrđenih ciljeva, te ekonomično, efikasno i efektivno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

### ***Odgovornosti revizora za reviziju usklađenosti***

Pored odgovornosti da izrazimo mišljenje o finansijskim izvještajima, naša odgovornost podrazumijeva i izražavanje mišljenja o tome da li su aktivnosti, finansijske transakcije i informacije u svim materijalnim aspektima, u skladu sa zakonima i drugim propisima kojima su regulisane. Odgovornost revizora uključuje obavljanje procedura, kako bi pribavili revizione dokaze o tome da li se sredstva koriste za odgovarajuće namjene i da li je poslovanje Agencije, prema definisanim kriterijima, usklađeno sa relevantnim zakonima i drugim propisima. Procedure podrazumijevaju procjenu rizika od značajnih neusklađenosti sa zakonima i propisima koji regulišu poslovanje subjekta revizije. Također, naša odgovornost podrazumijeva i ocjenu finansijskog upravljanja, funkcije interne revizije i sistema internih kontrola.



Sarajevo, 21.6.2022. godine

**GENERALNI REVIZOR**

Hrvoje Tvrtković, v.r.

**ZAMJENIK  
GENERALNOG REVIZORA**

Jasmin Pilica, v.r.

**ZAMJENIK  
GENERALNOG REVIZORA**

Ranko Krsman, v.r.

## II IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

### 1. KRITERIJI

Ured za reviziju institucija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ured za reviziju) izvršio je reviziju finansijskih izvještaja i, u vezi s istom, reviziju usklađenosti. Revizija finansijskih izvještaja i revizija usklađenosti podrazumijeva proces objektivnog prikupljanja i procjenjivanja dokaza, kako bi se utvrdilo da li su predmeti revizije, tj. finansijski izvještaji, kao i aktivnosti, finansijske transakcije i informacije, usklađeni sa odgovarajućim kriterijima koji su sadržani u zakonima i drugim propisima. Kriteriji predstavljaju uporedne parametre koji se koriste kako bi se dala ocjena predmeta revizije.

Za obavljanje finansijske revizije korišteni su sljedeći kriteriji:

- Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2020. godinu<sup>3</sup>
- Zakon o finansiranju institucija BiH
  - Pravilnik o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija BiH
  - Pravilnik o finansijskom izvještavanju institucija BiH
  - Odluke o privremenom finansiranju institucija BiH za 2021. godinu
- Zakon o plaćama i naknadama u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima (FBiH i RS)
- Zakon o javnim nabavkama i podzakonski akti
- Zakon o državnoj službi u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o radu u institucijama BiH i podzakonski akti
- Zakon o upravi i podzakonski akti
- Zakon o reviziji institucija BiH
- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

### 2. REALIZACIJA PREPORUKA IZ PRETHODNIH IZVJEŠTAJA

Ured za reviziju je u izvještaju o finansijskoj reviziji Agencije za 2020. godinu dao pozitivno mišljenje na finansijske izvještaje i pozitivno mišljenje na usklađenost sa zakonima i drugim propisima. U cilju osiguranja dodatnih informacija korisnicima finansijskih izvještaja koje su, po revizorovoj profesionalnoj procjeni, od najveće važnosti u reviziji finansijskih izvještaja tekućeg perioda, istakla i ključno pitanje vezano za neusvajanje Strategije za borbu protiv korupcije 2020 – 2024. i Akcionog plana za provođenje Strategije od strane Vijeća ministara BiH, što značajno utiče na provođenje daljih aktivnosti Agencije iz njene nadležnosti.

U Izvještaju su date preporuke u cilju otklanjanja uočenih nepravilnosti, nedostataka i slabosti. Agencija nas je, u skladu sa članom 16. tačka 3. Zakona o reviziji institucija BiH, obavijestila o preduzetim aktivnostima na realizaciji datih preporuka.

---

<sup>3</sup> Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2021. godinu nije usvojen tako da je finansiranje institucija u 2021. godini vršeno shodno odlukama o privremenom finansiranju donesenim na osnovu odobrenog budžeta za 2020. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 46/20).

Na osnovu uvida u preduzete aktivnosti, u narednoj tabeli (Tabela 1.) dat je osvrt na realizaciju datih preporuka.

Za označavanje statusa preporuka u pogledu njihove realizacije korišteni su sljedeći simboli:

- ✔ realizovane preporuke, ● preporuke čija je realizacija u toku, ✘ nerealizovane preporuke, ⊕ preporuke koje nisu mogle biti ocijenjene u revidiranom periodu.

Br. prep.	Preporuke iz izvještaja za 2020. godinu	Ocjena realizacije preporuka iz izvještaja za 2020. godinu	Status
1.	Agencija je u obavezi da kontinuirano preduzima mjere i aktivnosti na uspostavljanju i ažuriranju sveobuhvatnog sistema finansijskog upravljanja i kontrole te izvršava obaveze propisane aktima nadležnih institucija u skladu sa važećim propisima.	Agencija je u toku 2021. godine ažurirala mape određenih procesa, ali i dalje ima prostora za unapređenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole shodno važećim propisima.	●
2.	Agencija je dužna da prilikom popisa evidentira stvarno stanje stalnih sredstava, detaljno ga obrazloži i isto uskladi sa stanjem iskazanim u poslovnim knjigama.	Prilikom popisa stalnih sredstava evidentirano je stvarno stanje sredstava te isto usklađeno sa stanjem iskazanim u poslovnim knjigama.	✔
3.	Potrebno je osigurati da se nabavka stalnih sredstava tačno evidentira u pomoćnim evidencijama - Modulu dugotrajne imovine.	Agencija je u Modulu dugotrajne imovine ispravno evidentirala sredstva koja je dobila od donatora.	✔

Tabela 1. Pregled realizacije preporuka

**Napomena:** Preporuka čija je realizacija u toku će biti predmetom daljeg praćenja do trenutka dok se ne realizuje u potpunosti ili do onog trenutka kada revizor, uzimajući u obzir razuman protekli rok, procijeni da ova preporuka nije realizovana. Shodno tome, u ovom izvještaju nisu date nove preporuke za revidirani proces na koji se takva preporuka odnosi, ali je za ovaj proces dat opis stanja i provedenih aktivnosti.

### 3. SISTEM INTERNIH KONTROLA

Agencija je odgovorna za kreiranje, primjenu i održavanje internih kontrola koje su relevantne za pripremu i prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima.

**Organizacija i rukovođenje:** Rukovodstvo Agencije čine direktor i dva zamjenika koje imenuje Parlamentarna skupština BiH na prijedlog Komisije za izbor i praćenje rada Agencije na period od pet godina. Direktor i zamjenici su imenovani 14.09.2016. godine na period od pet godina. Jedan zamjenik direktora je na lični zahtjev u martu 2018. godine prekinuo radni odnos u Agenciji i njegovo mjesto nikada nije popunjeno, a drugi je krajem godine podnio ostavku jer je imenovan na rukovodeću poziciju u drugoj instituciji od 01.01.2022. godine. Polovinom 2021. godine nadležna komisija Parlamentarne skupštine BiH je, zbog isteka mandata rukovodstva Agencije, pokrenula konkursnu proceduru za imenovanje novog rukovodstva Agencije, međutim, ista još uvijek nije okončana.

Komisija za izbor i praćenje rada Agencije je nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH zadužena da pokreće postupak imenovanja i razrješenja direktora i zamjenika direktora, razmatra izvještaje o radu i izvještaje o reviziji finansijskog poslovanja. Komisija je nezavisno tijelo Parlamentarne skupštine BiH i broji devet članova, od kojih je šest predstavnika Parlamentarne skupštine BiH, dva predstavnika akademske zajednice i jedan predstavnik nevladinog sektora. Parlamentarna skupština BiH je imenovala članove Komisije u aprilu 2021. godine<sup>4</sup>.

Unutrašnja organizacija i način rada Agencije utvrđeni su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije od jula 2015. godine. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta utvrđen je ukupno 41 izvršilac. Na 31.12.2021. godine u Agenciji su bile zaposlene 33 osobe.

**Finansijsko upravljanje i kontrola:** Agencija je prethodnih godina sačinila dokumente potrebne za uspostavu sistema finansijskog upravljanja i kontrole, postupajući u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija BiH<sup>5</sup>, Priručnikom za finansijsko upravljanje i kontrolu i Smjernicama za provođenje procesa upravljanja rizicima u institucijama BiH. Internim aktima koji su doneseni prethodnih godina regulisani su značajni procesi u finansijskom poslovanju te ovlaštenja i odgovornosti.

Agencija u 2021. godini nije donosila godišnji akcioni plan za uspostavljanje i unapređenje sistema internih finansijskih kontrola u skladu sa Operativnim godišnjim akcionim planom Strategije razvoja sistema internih finansijskih kontrola u institucijama Bosne i Hercegovine za 2021. godinu koji je donijela Centralna harmonizacijska jedinica Ministarstva finansija i trezora BiH. Krajem godine ažurirane su mape procesa u dvije organizacione jedinice od ukupno pet, te drugih aktivnosti na unapređenju sistema finansijskog upravljanja i kontrole u 2021. godini nije bilo. Rukovodstvu Agencije nisu podnošeni izvještaji o funkcionisanju uspostavljenog sistema finansijskog upravljanja i kontrole. Također, nisu okončane aktivnosti na ažuriranju Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji u smislu definisanja obaveza rukovodilaca na svim nivoima za uspostavljanje, razvoj i provođenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole kako je propisano Odlukom o izmjenama i dopuni Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama Bosne i Hercegovine<sup>6</sup>.

Agencija je sačinila Godišnji izvještaj o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole za 2021. godinu i isti dostavila Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH. Analizom ovog izvještaja konstatovano je da postoji prostor za dalja unapređenja u oblasti sistema finansijskog upravljanja i kontrole, naročito u dijelu upravljanja rizicima koji mogu uticati na realizaciju ciljeva institucije iz srednjoročnih i godišnjih planova rada. U spomenutom izvještaju Agencija je navela mjere koje planira provesti za dalji razvoj finansijskog upravljanja i kontrole.

**Interna revizija:** U skladu sa Zakonom o internoj reviziji institucija BiH<sup>7</sup> i Odlukom o kriterijima za uspostavljanje jedinica interne revizije u institucijama BiH<sup>8</sup>, za obavljanje interne revizije u Agenciji nadležna je Jedinica interne revizije Parlamentarne skupštine BiH. Nadležna Jedinica

---

<sup>4</sup> Službeni glasnik BiH, broj 23/21

<sup>5</sup> Službeni glasnik BiH, br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13

<sup>6</sup> Službeni glasnik BiH, br. 30/13 i 67/15 i 51/18

<sup>7</sup> Službeni glasnik BiH, br. 27/08 i 32/12

<sup>8</sup> Službeni glasnik BiH, broj 59/19

interne revizije u 2021. godini je, u skladu sa Godišnjim planom rada za 2021. godinu, obavila naknadnu reviziju sistema koordinacije borbe protiv korupcije u Agenciji.

#### **4. BUDŽET**

Zakon o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu nije usvojen. U takvim okolnostima Vijeće ministara BiH je, na osnovu odredbi Zakona o finansiranju institucija BiH, na kvartalnom nivou, donosilo tokom godine odluke o privremenom finansiranju<sup>9</sup> koristeći kao osnovu odobreni budžet za 2020. godinu<sup>10</sup>.

Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, Agenciji su odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 1.346.000 KM, od čega je za tekuće izdatke odobreno 1.342.000 KM, a za kapitalne izdatke 4.000 KM.

Agenciji su, shodno odlukama o privremenom finansiranju, kroz operativne planove budžeta u 2021. godini odobrena sredstva u ukupnom iznosu od 1.342.000 KM za tekuće izdatke.

Iako je Agencija, shodno Instrukciji Ministarstva finansija i trezora BiH<sup>11</sup>, u obrascima finansijskog izvještaja u koloni odobreni i korigovani budžet prikazala Zakonom o budžetu za 2020. godinu planirana sredstva za kapitalne izdatke (4.000 KM) ista nisu bila raspoloživa Agenciji.

Ukupna realizacija odobrenih sredstava u 2021. godini iznosila je 1.226.257 KM ili 91%.

Agencija nije vršila promjenu strukture rashoda budžeta.

#### **5. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI**

Agencija je sačinila Godišnji finansijski izvještaj za 2021. godinu i dostavila ga nadležnim organima i institucijama u skladu sa važećim propisima i u utvrđenom roku.

Agencija je, u tekstualnom dijelu Godišnjeg finansijskog izvještaja za 2021. godinu, obrazložila realizaciju rashoda i prihoda i odstupanja u odnosu na plan te bilansne pozicije.

##### **5.1. Pregled rashoda i izdataka iz budžeta**

U pregledu rashoda i izdataka po ekonomskim kategorijama-zbirno, u periodu od 01.01. do 31.12.2021. godine, ukupno ostvareni rashodi iskazani su u iznosu od 1.226.257 KM, što je za 119.743 KM manje u odnosu na budžet za 2020. godinu. Vrijednosno značajnije odstupanje u izvršenju rashoda u odnosu na odobrena sredstva, evidentirano je na poziciji bruto plaća i naknada iz plaća zbog upražnjene pozicije zamjenika direktora, dok su manji izdaci na ostalim troškovima posljedica smanjenih aktivnosti Agencije uslijed neusvajanja Strategije za borbu protiv korupcije te pandemije COVID-19.

Značajni rashodi iz budžeta odnose se na bruto plaće (1.039.283 KM) i naknade troškova zaposlenih (122.603 KM).

<sup>9</sup> Službeni glasnik BiH, br. 1/21, 22/21, 44/21 i 63/21

<sup>10</sup> Službeni glasnik BiH, broj 46/20

<sup>11</sup> Instrukcija za sačinjavanje godišnjeg izvještaja o izvršenju Budžeta budžetskih korisnika za period 01.01. - 31.12.2021. godine

**Pregled rashoda i izdataka iz budžeta prikazan je u Tabeli I u prilogu Izvještaja.**

### **5.1.1. Bruto plaće**

Bruto plaće i naknade iz plaća na 31.12.2021. godine iskazane su u iznosu od 1.039.283 KM, od čega neto plaće i naknade iznose 614.277 KM, a porezi i doprinosi 425.006 KM. Prosječan broj zaposlenih u 2021. godini za koje su isplaćene bruto plaće u Agenciji bio je 33.

Bruto plaće i naknade su za 82.216 KM veće u odnosu na prethodnu godinu uglavnom zbog primjene Metodologije raspoređivanja zaposlenog unutar platnog razreda<sup>12</sup> te većeg prosječnog broja zaposlenih u tekućoj u odnosu na prethodnu godinu.

**Raspoređivanje zaposlenih unutar platnih razreda:** U 2021. godini Agencija je nastavila sa primjenom Metodologije za raspoređivanje zaposlenog unutar platnog razreda tako da su 24 zaposlena napredovala u viši platni razred. Po osnovu ocjene rada napredovao je 21 zaposleni dok su po osnovu ocjene rada i višeg stepena naučnog zvanja napredovala tri zaposlena. Jedan zaposleni je pokrenuo sudski spor protiv rješenja Agencije zbog neprihvatanja njegovog zahtjeva za napredovanje u viši unutrašnji platni razred po osnovu sticanja višeg stepena naučnog zvanja i postupak je u toku.

### **5.2. Bilans stanja**

U bilansu stanja na 31.12.2021. godine iskazana su ukupna sredstva u iznosu od 44.992 KM. Ukupne obaveze sa izvorima sredstava iskazane su u iznosu od 151.747 KM.

Značajne stavke bilansa stanja odnose se na neotpisanu vrijednost stalnih sredstava (44.992 KM), obaveze prema dobavljačima i fizičkim osobama (10.978 KM) te obaveze prema zaposlenima za bruto plaće i naknade iz decembra 2021. godine (95.904 KM).

Organizacija za sigurnost i saradnju u Evropi (OSCE) je u toku godine donirala Agenciji kompjutersku opremu u vrijednosti 25.859 KM, što je evidentirano u Modul stalnih sredstava.

Agencija je izvršila popis stalnih sredstava, potraživanja i obaveza na 31.12.2021. godine. Popisom nisu konstatovane značajnije nepravilnosti i nedostaci.

**Bilans stanja prikazan je u Tabeli II u prilogu Izvještaja.**

## **6. ZAPOŠLJAVANJE I STATUS ANGAŽOVANIH OSOBA**

Zakon o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2021. godinu nije usvojen. Prema Zakonu o budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2020. godinu Agenciji su odobrena 33 zaposlena. Na 31.12.2021. godine u Agenciji su bile zaposlene 33 osobe od kojih su dvije imenovane osobe, 30 osoba na neodređeno vrijeme te jedna osoba na određeno vrijeme.

U 2021. godini nije bilo internih premještanja i unapređenja niti prestanka radnog odnosa po bilo kom osnovu. Jedna osoba je zaposlena na određeno vrijeme do povratka zaposlenice sa

<sup>12</sup> Službeni glasnik BiH, br. 6/12 i 76/20

porodiljskog odsustva, a na osnovu prethodno provedenog javnog oglasa shodno važećim zakonskim propisima.

Agencija je izvršila ocjenjivanje državnih službenika i izvještaje o ocjenjivanju dostavila Agenciji za državnu službu BiH, dok su za zaposlenike donesena rješenja o ocjenjivanju za tekuću godinu.

Putem ugovora o djelu u Agenciji je u izvještajnom periodu bila angažovana jedna osoba za usluge čišćenja prostorija u ukupnom neto iznosu od 3.600 KM, s obzirom na to da Služba za zajedničke poslove institucija BiH ne pruža navedene usluge Agenciji.

## **7. JAVNE NABAVKE**

Agencija je početkom godine donijela privremeni plan javnih nabavki za 2021. godinu.

Prema prezentovanim podacima<sup>13</sup>, Agencija je provela 18 postupaka javnih nabavki iz tekućih izdataka, od kojih su dva konkurentna postupka ukupne vrijednosti 37.541 KM bez PDV-a, a ostalo su direktni sporazumi ukupne vrijednosti 31.262 KM bez PDV-a.

Na osnovu pregledanih procedura javnih nabavki i to konkurentnog postupka za nabavku goriva u vrijednosti od 27.245 KM bez PDV-a (okvirni sporazum na tri godine), konkurentnog postupka za nabavku usluga servisiranja vozila u vrijednosti od 10.296 KM (okvirni sporazum na tri godine) i dva direktna sporazuma ukupne vrijednosti od 8.533 KM bez PDV-a nisu uočene značajnije nepravilnosti i nedostaci.

---

<sup>13</sup> Podaci iz sistema e-nabavke i tabelarnih pregleda sačinjenih za potrebe revizije

## 8. KOMENTARI

Agencija je u ostavljenom roku dostavila komentare na Nacrt izvještaja o reviziji za 2021. godinu u kojima je navela da nema primjedbi i komentara na Nacrt izvještaja tako da ovaj Izvještaj predstavlja konačan izvještaj bez korekcija u odnosu na Nacrt izvještaja o reviziji za 2021. godinu.

Reviziju u Agenciji za 2021. godinu obavili su: Nataša Avdalović - viši revizor za finansijsku reviziju (vođa tima) i Željko Čavar - revizor za finansijsku reviziju (član tima).

**Vođa tima za  
finansijsku reviziju**

Nataša Avdalović, v.r.

**Rukovodilac Odjela za  
finansijsku reviziju**

Snježana Baštinac, v.r.

**Rukovodilac Odjela za  
razvoj, metodologiju i kontrolu  
kvaliteta finansijske revizije**

Nedžad Hajtić, v.r.

### Prilozi

Tabela I – Pregled rashoda budžeta za 2021. godinu  
Tabela II – Bilans stanja na 31.12.2021. godine  
Izjava o odgovornostima rukovodstva



## Pregled rashoda budžeta za 2021. godinu

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije

Tabela I

Opis	Odobreni budžet	Usklađivanja budžeta	Ukupni budžet	Izvršenje budžeta	Procent (5/4*100)
1	2	3	4 (2+3)	5	6
<b>1. Tekući izdaci</b>	<b>1.342.000</b>	<b>0</b>	<b>1.342.000</b>	<b>1.226.257</b>	<b>91</b>
Bruto plaće i naknade	1.080.000	0	1.080.000	1.039.283	96
Naknade troškova zaposlenih	150.000	0	150.000	122.603	82
Putni troškovi	15.000	0	15.000	5.102	34
Izdaci telefonskih i poštanskih usluga	19.000	0	19.000	16.736	88
Izdaci za energiju i komunalne usluge	0	0	0	0	
Nabavka materijala	13.000	0	13.000	12.275	94
Izdaci za usluge prijevoza i goriva	10.000	0	10.000	5.424	54
Unajmljivanje imovine i opreme	6.000	0	6.000	20	0
Izdaci za tekuće održavanje	13.000	0	13.000	2.627	20
Izdaci za osiguranje	4.000	0	4.000	2.659	66
Ugovorene i druge posebne usluge	32.000	0	32.000	19.528	61
<b>2. Kapitalni izdaci</b>	<b>4.000</b>	<b>0</b>	<b>4.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Nabavka zemljišta	0	0	0	0	
Nabavka građevina	0	0	0	0	
Nabavka opreme	4.000	0	4.000	0	0
Nabavka ostalih stalnih sredstava	0	0	0	0	
Rekonstrukcija i investiciono održavanje	0	0	0	0	
<b>3. Tekući grantovi</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
	0	0	0	0	
<b>4. Budžet-neposredna potrošnja (1+2+3)</b>	<b>1.346.000</b>	<b>0</b>	<b>1.346.000</b>	<b>1.226.257</b>	<b>91</b>
<b>5. Višegodišnja kapitalna ulaganja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>6. Novčane donacije</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>7. Programi posebne namjene</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
	0	0	0	0	
<b>8. Ukupno (4+5+6+7)</b>	<b>1.346.000</b>	<b>0</b>	<b>1.346.000</b>	<b>1.226.257</b>	<b>91</b>

Rukovodstvo je Pregled rashoda budžeta po ekonomskim kategorijama odobrilo 28.02.2022. godine.

Direktor

Hasim Šabotić

## Bilans stanja na 31.12.2021. godine

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije

Tabela II

Opis	31.12.2021.	31.12.2020.	Procent (2/3*100)
1	2	3	4
<b>1. Gotovina, krat. potraživanja, razgraničenja i zalihe</b>	<b>127</b>	<b>0</b>	
Novčana sredstva	0	0	
Kratkoročna potraživanja	127	0	
Kratkoročni plasmani	0	0	
Interni finansijski odnosi	0	0	
Zalihe	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
<b>2. Stalna sredstva</b>	<b>44.865</b>	<b>37.242</b>	<b>120</b>
Stalna sredstva	402.956	377.097	107
Ispravka vrijednosti	358.091	339.855	105
Neotpisana vrijednost stalnih sredstava	44.865	37.242	120
Dugoročni plasmani	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
<b>UKUPNO AKTIVA (1+2)</b>	<b>44.992</b>	<b>37.242</b>	<b>121</b>
<b>3. Kratkoročne obaveze i razgraničenja</b>	<b>106.882</b>	<b>111.514</b>	<b>96</b>
Kratkoročne tekuće obaveze	10.978	18.400	60
Kratkoročni krediti i zajmovi	0	0	
Obaveze prema zaposlenima	95.904	93.114	103
Interni finansijski odnosi	0	0	
Kratkoročna razgraničenja	0	0	
<b>4. Dugoročne obaveze i razgraničenja</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Dugoročni krediti i zajmovi	0	0	
Ostale dugoročne obaveze	0	0	
Dugoročna razgraničenja	0	0	
<b>5. Izvori sredstava</b>	<b>44.865</b>	<b>37.242</b>	<b>120</b>
Izvori sredstava	44.865	37.242	120
Ostali izvori sredstava	0	0	
Neraspoređeni višak prihoda/rashoda	0	0	
<b>UKUPNO PASIVA (3+4+5)</b>	<b>151.747</b>	<b>148.756</b>	<b>102</b>

**Napomena:** Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine, čl.10. stav 4., napomenuto je da bilans stanja budžetskih korisnika **neće biti uravnotežen** (aktiva jednaka pasivi) zbog programski uspostavljenog sistema Glavne knjige, dok će bilans stanja koji radi Ministarstvo finansija i trezora na nivou Budžeta institucija Bosne i Hercegovine za tekuću godinu biti uravnotežen

Rukovodstvo je Bilans stanja odobrilo 28.02.2022. godine

Direktor  
Hasim Šabotić

## Izjava o odgovornostima rukovodstva

Međunarodni standard vrhovnih revizionih institucija (ISSAI 1580) predviđa da revizor treba da dobije odgovarajuću izjavu od rukovodstva institucije kao dokaz da rukovodstvo priznaje svoju odgovornost za objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja saglasno mjerodavnom okviru finansijskog izvještavanja, te da je odobrilo finansijske izvještaje.

Rukovodstvo **Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine** (u daljem tekstu: Agencija) dužno je da osigura da finansijski izvještaji za 2021. godinu budu izrađeni u skladu sa Zakonom o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 61/04, 49/09, 42/12, 87/12 i 32/13), Pravilnikom o finansijskom izvještavanju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH, broj 25/15 i 91/17) i Pravilnikom o računovodstvu sa računovodstvenim politikama i procedurama za korisnike budžeta institucija Bosne i Hercegovine (protokol Ministarstva finansija i trezora BiH, broj 01-08-02-1-1515-1/15, od 4.2.2015. godine). Rukovodstvo je također obavezno da postupa u skladu sa odlukama o privremenom finansiranju institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2021. godinu (Službeni glasnik BiH, broj 1/21, 22/21, 44/21 i 63/21) i pratećim uputstvima, objašnjenjima i smjernicama koje donosi Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine, kao i ostalim zakonima u Bosni i Hercegovini, tako da finansijski izvještaji daju fer i istinit prikaz finansijskog stanja Agencije.

Pri sastavljanju takvih finansijskih izvještaja odgovornosti rukovodstva obuhvataju garancije:

- da je osmišljen i da se primjenjuje i održava sistem internih kontrola koji je relevantan za pripremu i fer prezentaciju finansijskih izvještaja i usklađenost sa zakonima i drugim propisima;
- da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne pogrešne iskaze;
- da finansijski izvještaji sadrže sve relevantne podatke i analize izvršenja budžeta, kao i podatke o sistemu internih kontrola i realizaciji preporuka revizije;
- da se u poslovanju primjenjuju važeći zakonski i drugi relevantni propisi.

Rukovodstvo je također odgovorno za čuvanje imovine i resursa od gubitaka, pa tako i za preduzimanje odgovarajućih mjera da bi se spriječile i otkrile pronevjere i ostale nezakonitosti.

Datum, 12.04.2022. godine

Direktor

Hasim Šabotić