



IZVJEŠTAJ O RADU

AGENCIJE ZA PREVENCIJU KORUPCIJE I KOORDINACIJU BORBE PROTIV KORUPCIJE

za period 01.01. - 31.12. 2017. godine

Istočno Sarajevo, februar 2018. godine

SADRŽAJ

| | |
|---|----|
| UVOD | 3 |
| 1. UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA | 4 |
| 2. SMJEŠTAJ, MATERIJALNO-TEHNIČKO OPREMANJE, FINANSIJE I JAVNE NABAVKE | 6 |
| 3. MONITORING PROVEDBE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015- 2019. I AKCIONOG PLANA ZA NJENU PROVEDBU | 8 |
| 4. PREVENCIJA KORUPCIJE | 13 |
| 5. KOORDINACIJA BORBE PROTIV KORUPCIJE | 28 |
| 6. PODNESCI SA INDICIJAMA KORUPTIVNIH PONAŠANJA | 49 |
| 7. PROVOĐENJE ZAKONA O ZAŠTITI LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU U INSTITUCIJAMA BIH | 54 |
| 8. AKTIVNOSTI ODJELJENJA ZA SUKOB INTERESA /URED KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA | 56 |
| 9. MEĐUNARODNA I REGIONALNA SARADNJA | 58 |
| 10. SARADNJA SA ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA | 70 |
| 11. SARADNJA SA MEDIJIMA I PRIMJENA ZAKONA O SLOBODI PRISTUPA INFORMACIJAMA | 71 |
| ZAKLJUČNA RAZMATRANJA | 75 |

UVOD

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Agencija) u skladu sa odredbama Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (u daljem tekstu: Zakon o Agenciji) ¹ dva puta godišnje dostavlja Komisiji za izbor i praćenje rada Agencije izvještaje o radu. Ovaj izvještaj obuhvata aktivnosti Agencije od 1. januara do 31. decembra 2017. godine i odnosi se na ispunjavanje osnovnih nadležnosti Agencije u skladu sa Zakonom o Agenciji.

Izvještaj obuhvata pregled aktivnosti u vezi sa obavezama Agencije koje proizlaze iz Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. (u daljem tekstu: Strategija) i Akcionog plana (u daljem tekstu: Akcioni plan), kao i obaveza iz oblasti prevencije korupcije, prepoznatih u Reformskoj agendi za Bosnu i Hercegovinu za period 2015-2018. godinu. Izvještaj daje sveobuhvatnu informaciju u pogledu provođenja Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije), problematiku sukoba interesa i obaveza koje proizlaze iz Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (u daljem tekstu: Zakon o sukobu interesa) kao i pregled saradnje sa organizacijama civilnog društva, akademskom zajednicom i medijima.

Izvještaj, također, obuhvata analizu ostvarenog napretka u Bosni i Hercegovini u pogledu razvoja efikasne prevencije korupcije, uspostave sistema planova integriteta u institucijama BiH i nadzor nad implementacijom predviđenih mjera. Također, u ovom dokumentu sadržan je pregled uspostave mehanizama koordinacije borbe protiv korupcije, uspostave tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, kao i jačanja javne svijesti o značaju prevencije korupcije, održanih edukacija, te ostvarene međunarodne i regionalne saradnje u domenu borbe protiv korupcije.

U cilju efikasnijeg informisanja Parlamentarne skupštine BiH o sistemskom suprotstavljanju korupciji u Bosni i Hercegovini, Agencija je u izvještajnom periodu uvrstila informacije iz domena rada svih formiranih tijela za sprečavanje korupcije u BiH. Temeljem našeg upita traženi podaci, koji su dostavljeni od strane timova za sprečavanje korupcije u BiH, uvršteni su u izvještaj o radu Agencije. Ovim putem napominjemo da nismo dobili podatke od tijela za sprečavanje korupcije Republike Srpske.

¹Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 69. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 30. decembra 2009. godine i na 40. sjednici Doma naroda, održanoj 30. decembra 2009. godine, usvojila je Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije -Zakon objavljen u "Službenom glasniku BiH" broj 103/09, Izmjene i dopune Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije objavljene u „Službenom glasniku BiH“, broj 58/13.

1. UPRAVLJANJE LJUDSKIM RESURSIMA

Agencija se u oblasti upravljanja ljudskim resursima fokusirala na tri značajna aspekta:

- podizanje kvaliteta rada na viši nivo i ispravljanje uočenih nedostataka na koje je ukazala revizija, te bolju organizaciju radnih procesa kao načina povećanja efikasnosti u radu i postizanja boljih rezultata;
- usavršavanje i unapređenje vještina zaposlenih putem stalnih obuka, seminara i ostalih vrsta edukacija;
- popunjavanje upražnjenih radnih mjesta.

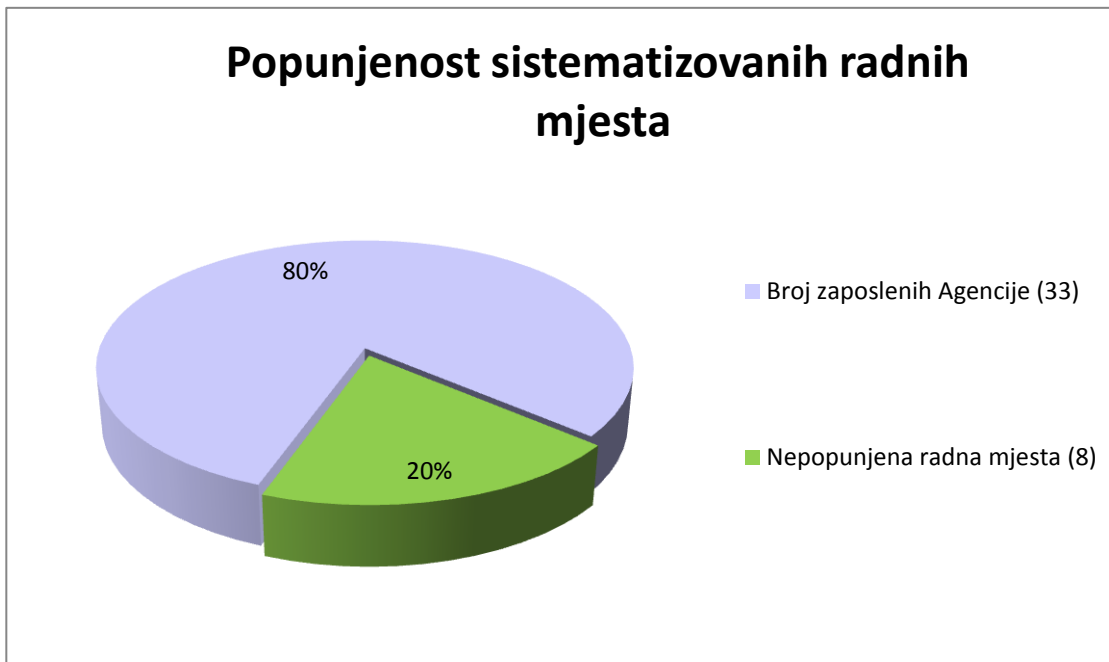
Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, usvojenim 20.08.2015. godine, u Agenciji je predviđeno ukupno 41 radno mjesto, od toga devet radnih mjesta se odnosi na Odjeljenje za sukob interesa/Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa. Trenutno su popunjene 33 pozicije, od toga osam se odnosi na Odjeljenje za sukob interesa/Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

Od ukupno 33 popunjene pozicije tri su imenovana lica - direktor i dva zamjenika direktora, 24 državna službenika (tri pomoćnika direktora, dva šefa odjeljenja, 15 stručnih savjetnika, tri viša stručna saradnika i jedan stručni saradnik) te šest zaposlenika.

U 2017. godini nije bilo odlazaka stalno zaposlenih iz Agencije. Takođe, nije bilo ni prijema novih zaposlenih u stalni radni odnos, ali je 21.11.2017. godine, po osnovu ugovora o radu na određeno vrijeme, zaposlen vozač na period od tri mjeseca, kao zamjena za vozača direktora i zamjenika direktora koji je bio na bolovanju neprekidno od 24.03.2017. godine. Ugovor je prekinut sa danom 15.12.2017. godine povratkom stalno zaposlenog vozača sa bolovanja. Na taj način broj zaposlenih u Agenciji na dan 31.12.2017. godine je ostao nepromijenjen u odnosu na isti dan prethodne godine.

Agencija je u 2017. godini, u skladu sa svojim potrebama, sugestijama revizora iz Kancelarije za reviziju institucija Bosne i Hercegovine i Jedinice za internu reviziju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, kao i zaključcima Komisije za izbor i praćenje rada Agencije, oba doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, uz pribavljeno mišljenje Ministarstva finansija i trezora Bosne i Hercegovine i Ureda za zakonodavstvo, podnijela zahtjev Vijeću ministara Bosne i Hercegovine o dodatnom zapošljavanju tri državna službenika i jednog zaposlenika na upražnjenim i vrlo značajnim radnim mjestima za efikasno funkcionisanje Agencije iz sredstava tekuće budžetske rezerve budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2017. godinu. Agencija nije do kraja 2017. godine dobila odgovor na ovaj zahtjev.

Grafički prikaz popunjenosti sistematizovanih radnih mjesta



Iz grafikona je vidljivo da je još uvijek nepopunjeno 20% sistematizovanih radnih mjesta u Agenciji (odnosno 22 %, ako se izuzme Odjeljenje za sukob interesa/Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa), među kojima se nalazi nekoliko ključnih pozicija neophodnih za efikasno obavljanje poslova Agencije. To su, prije svega, pozicije stručnog savjetnika za pravne, kadrovske i opšte poslove, višeg stručnog saradnika za postupanje po prijavama o koruptivnom ponašanju, višeg stručnog saradnika-analitičara, te referenta za poslove pisarnice i arhive.

Iz prethodno pomenutog vidljivo je da je neophodno nastaviti sa daljnjim trendom jačanja ljudskih resursa u Agenciji, a s ciljem jasnijeg ispunjavanja osnovnih nadležnosti.

2. SMJEŠTAJ, MATERIJALNO-TEHNIČKO OPREMANJE, FINANSIJE I JAVNE NABAVKE

U cilju realizacije svojih nadležnosti u oblasti finansija, javnih nabavki, smještaja i materijalno-tehničkog opremanja, Agencija je u izvještajnom periodu realizovala sljedeće:

- Pravovremeno i kvalitetno su izvršavani svi finansijsko-računovodstveni poslovi i nije bilo slučajeva prekoračenja planiranih sredstava ni po kojem osnovu. Obračun plata i blagajničko poslovanje urađeni su uredno i kvalitetno. To potvrđuje i pozitivno mišljenje Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine, koje Agenciju svrstava među 23 institucije na nivou Bosne i Hercegovine koja su imale pozitivno mišljenje na poslovanje u 2016. godini. Isto mišljenje je imala i prethodna revizija finansijskog poslovanja Agencije u 2017. godini. U skladu sa instrukcijom Ministarstva finansija i budžeta Bosne i Hercegovine za prestrukturisanje rashoda budžetskih korisnika u 2017. godini, Agencija je u tri navrata izvršila prestrukturisanje sredstva u okviru svog budžeta u cilju obezbjeđivanja nedostajućih sredstava za realizaciju planiranih aktivnosti.
- U skladu sa definisanim rokovima pripremljeni su Izvještaj o izvršenju budžeta Agencije za 2016. godinu, periodični izvještaji (kvartalni i polugodišnji) o izvršenju budžeta Agencije za 2017. godinu, Operativni plan budžeta Agencije za 2017. godinu, Dokument okvirnog budžeta Agencije 2018-2020 (DOB) i Srednjoročni plan rada Agencije za period 2018-2020, kao i zahtjev za dodjelu sredstva iz budžeta za 2018. godinu.
- Prostor u kojem je smještena Agencija od 01.03.2016. godine (Dabrobosanska 26-28 u Istočnom Sarajevu) svojom površinom i namjenom ne odgovara potrebama Agencije. Svako novo zapošljavanje nosi i problem adekvatnog smještaja novih ljudi. Očigledno je da je Agenciji potreban trajni i odgovarajući smještaj, sa svom potrebnom i odgovarajućom infrastrukturom (skladište i arhiv, sala za sastanke, server sala, kuhinja, parking prostor). Ispostavilo se da je postojeći prostor samo prelazno rješenje. Takođe, novi prostor nije u potpunosti ni uređen i adaptiran kako je dogovoreno sa Službom za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine. Takođe, skladišni prostor koji je dobijen pregrađivanjem kuhinjskog prostora nema dovoljno prostora za smještaj svih ormara u koji se odlaže dokumentacija, ormari se nalaze na hodnicima, a nisu ni ugrađene i montirane metalne police za arhiviranje dokumentacije, kako je to predviđeno standardima arhiviranja.
- Imajući u vidu nadležnosti Službe za zajedničke poslove institucija BiH vezano za pružanje adekvatne logističke podrške oko uređenje i održavanja prostora u koji je smještena Agencija, evidentno je da sa 31.12.2017. godine nisu realizovane aktivnosti u vezi sa:
 - uspostavljanjem elementarne funkcionalnosti svih segmenata dodijeljenog prostora,
 - osiguranjem ljudskih resursa u smislu nesmetanog funkcioniranja Agencije (čistačica, kafe-kuvarica i radnik obezbjeđenja).

- U skladu sa Pravilnikom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o uslovima i nabavci i načinu korišćenja službenih vozila u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 26/14), Agencija raspolaže sa tri službena vozila i taj broj objektivno ne zadovoljava potrebe Agencije, jer često se javlja potreba za većim brojem vozila, pa zaposleni koriste usluge taksi-prevoza ili na službeni put odlaze ličnim vozilima. Napominjemo, Agencija je prodala četiri donirana vozila, kako bi se ispoštovali pomenuti pravilnik i preporuke revizije, bez obzira što je to Agenciju dovelo u nepovoljnu situaciju, kada je u pitanju redovno obavljanje osnovnih nadležnosti.
- U skladu sa Planom javnih nabavki za 2017. godinu i Zakonom o javnim nabavkama, u potpunosti su realizovane sve planirane javne nabavke, osim nabavke servisne licence u iznosu od 3.000 KM, od koje se odustalo zbog tehničkih razloga (jer je isteklo vrijeme za produženje servisne licence zbog nepostojanja server sale u datom trenutku u novom prostoru u kojoj bi se izvršila montaža nabavljene nove opreme - server sala je kasnije izgrađena).
- Završna finansijska revizija Agencije za 2016. godinu urađena je u martu 2017. godine i Agencija je dobila pozitivno mišljenje Ureda za reviziju institucija Bosne i Hercegovine. Agencija je uspješno realizovala sve preporuke revizije u cilju uklanjanja uočenih grešaka i unapređivanja poslovanja Agencije. Takođe, obavljena su i dva naknadna interna revizorska pregleda izvršenih revizija u 2016. godini i to sistema obračuna plata i naknada zaposlenih u Agenciji i sistema javnih nabavki u Agenciji. Konstatovano je da su sve preporuke interne revizije iz 2016. godine realizovane i greške otklonjene. Na taj način je nastavljena uspješna saradnja Agencije sa Uredom za reviziju institucija Bosne i Hercegovine i Jedinicom za internu reviziju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

3. MONITORING PROVEDBE STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2015-2019. I AKCIONOG PLANA ZA NJENU PROVEDBU

Jedna od osnovnih nadležnosti Agencije je monitoring i koordinacija provedbe definirane politike borbe protiv korupcije tj. Strategije i Akcionog plana za njenu provedbu. Kako bi Agencija taj zadatak ispunila adekvatno, potrebno je da od svih provodioca aktivnosti dobije sve potrebne i relevantne informacije o provođenju Strategije i Akcionog plana što je između ostalog obaveza za provodioce koja proizlazi kako iz Zakona o Agenciji tako i iz same Strategije.

Na temelju neposredno provedenih aktivnosti Agencije, kao i kontinuiranog praćenja aktuelnosti i aktivnosti svih aktera na polju borbe protiv korupcije u BiH, informacija dostavljenih od strane institucija i drugih aktera u borbi protiv korupcije, sačinjen je Prvi izvještaj o monitoringu provođenja Strategije i Akcionog plana (u daljem tekstu: Prvi izvještaj o monitoringu). Prvi izvještaj o monitoringu javno je predstavljen 17.01.2017. godine u zgradi Parlamentarne skupštine BiH. Tom prilikom su predstavnicima institucija u BiH, tijelima za sprečavanje korupcije, predstavnicima međunarodnih i regionalnih organizacija, organizacija civilnog društva i medija prezentirani rezultati i ostvareni progres u provedbi ovog strateškog dokumenta.

Agencija je, na osnovu Programa rada Agencije za 2017. godinu, pravovremeno inicirala provođenje aktivnosti iz Akcionog plana u skladu sa vremenskim okvirom, te je uspostavljen pravovremeni proces izvještavanja Agencije o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana. S tim u vezi, tokom izvještajnog perioda, Agencija je poduzela aktivnosti i na izradi Drugog izvještaja o monitoringu provođenja Strategije i Akcionog plana te je shodno navedenom inicirala dostavljanje informacija od strane neposrednih implementatora.

Pregled izvora dostupnih informacija za I i II Evaluaciju Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019.

| Inicijative Agencije za dostavu informacija o stepenu provedbe Akcionog plana | |
|--|-----------------------------|
| Pregled inicijativa/provodioci | Datum |
| I Inicijativa - institucije BiH | januar 2016.g. |
| II Inicijativa - institucije BiH | juni 2016.g. |
| III Inicijativa - institucije BiH | mart 2017.g. |
| IV Inicijativa - institucije BiH | juli 2017.g. |
| V Inicijativa - OCD | februar 2017.g. |
| VI Inicijativa - Tijela za sprečavanje korupcije | septembar i oktobar 2017.g. |

Predmet Drugog izvještaja o monitoringu provođenja Strategije je ukupno 186 aktivnosti, razvrstanih u sedam različitih vremenskih rokova. U odnosu na predmet Prvog izvještaja o monitoringu provođenja Strategije, koji je brojao 98 aktivnosti, razvrstanih u pet različitih vremenskih rokova, evidentno je da se udvostručio broj predmetnih aktivnosti monitoringa. I pored prethodno navedenih činjenica, prema preliminarnim podacima sa kojima raspolaže

Agencija, uočen je trend porasta provođenja aktivnosti iz Akcionog plana, što je vidljivo iz sljedećih tabelarnih prikaza.

Pregled vremenskih rokova i aktivnosti koje su predmet Drugog izvještaja o monitoringu

| Vremenski rokovi | Broj aktivnosti unutar vremenskog roka |
|---|--|
| <i>Kontinuirano</i> | 37 |
| <i>Šest mjeseci po usvajanju Strategije</i> | 4 |
| <i>Devet mjeseci po usvajanju Strategije</i> | 1 |
| <i>Godina dana po usvajanju Strategije</i> | 56 |
| <i>Kontinuirano poslije prve godine od usvajanja Strategije</i> | 16 |
| <i>Druga godina po usvajanju Strategije</i> | 71 |
| <i>Kontinuirano u skladu sa smjernicama</i> | 1 |
| Ukupno | 186 |

Detaljan statistički pregled realizacije aktivnosti iz Akcionog plana po pojedinačnim strateškim ciljevima, vidljiv je iz sljedećeg tabelarnog prikaza

Preliminarni pregled realizacije aktivnosti po strateškim ciljevima

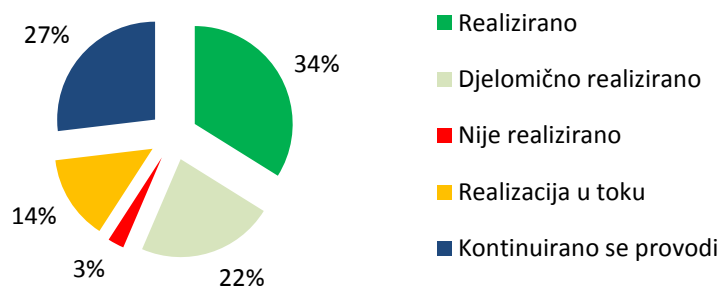
| Strateški cilj | Ukupno aktivnosti unutar strateškog cilja | Status realizacije | | | | |
|--------------------------|---|--------------------|------------------------|--------------------|-------------------------|------------------|
| | | Realizirano | Djelomično realizirano | Realizacija u toku | Kontinuirano se provodi | Nije realizirano |
| I | 35 | 15 | 16 | 3 | 1 | - |
| Procenat realizacije (%) | | 43% | 46% | 8% | 3% | - |
| II | 60 | 21 | 12 | 12 | 12 | 3 |
| Procenat realizacije (%) | | 35% | 20% | 20% | 20% | 5% |
| III | 33 | 14 | 4 | 6 | 9 | - |
| Procenat realizacije (%) | | 43% | 12% | 18% | 27% | - |
| IV | 43 | 9 | 6 | 5 | 21 | 2 |
| Procenat realizacije (%) | | 21% | 14% | 11% | 49% | 5% |
| V | 15 | 4 | 4 | - | 7 | - |
| Procenat realizacije (%) | | 27% | 27% | - | 46% | - |

Sljedeći statistički prikaz daje pregled ostvarenog progressa u skladu sa definiranim rokovima realizacije.

Preliminarni pregled stepena realizacije aktivnosti iz Akcionog plana po vremenskim rokovima

| Vremenski rok | Ukupno aktivnosti | Status realizacije | | | | |
|---|-------------------|--------------------|------------------------|--------------------|-------------------------|------------------|
| | | Realizirano | Djelomično realizirano | Realizacija u toku | Kontinuirano se provodi | Nije realizirano |
| Šest mjeseci po usvajanju Strategije | 4 | 4 | - | - | - | - |
| Devet mjeseci po usvajanju Strategije | 1 | 1 | - | - | - | - |
| Prva godina po usvajanju Strategije | 56 | 35 | 12 | 8 | - | 1 |
| Druga godina po usvajanju Strategije | 71 | 23 | 29 | 17 | - | 2 |
| Kontinuirano | 37 | - | - | - | 35 | 2 |
| Kontinuirano poslije prve godine nakon usvajanja Strategije | 16 | - | - | 1 | 15 | - |
| Kontinuirano u skladu sa smjericama | 1 | - | 1 | - | - | - |
| Ukupno | 186 | 63 | 42 | 26 | 50 | 5 |
| Procenat realizacije (%) | | 34% | 22% | 14% | 27% | 3% |

Grafički prikaz procenta realizacije aktivnosti iz Akcionog plana



Pet aktivnosti koje u izvještajnom periodu nisu realizirane odnose se na oblasti saradnje u borbi protiv korupcije između tužilaštava, revizorskih i inspeksijskih organa. Jedan broj aktivnosti odnosi se na aktivnu ulogu zakonodavnih tijela u BiH u ukupnom sistemu prevencije korupcije, kao i uvođenje obaveze objavljivanja podataka o iznosima i namjenama sredstava koje institucije u BiH dodjeljuju organizacijama civilnog društva.

Imajući u vidu prethodno pomenuto, kao i obavezu koja proizlazi iz Akcionog plana za provedbu Strategije, tačnije aktivnost 5.7.2. (*Na temelju procjene učinaka provedbe Strategije i Akcionog plana predložiti neophodne izmjene, uz konsultacije sa svim zainteresiranim stranama*), Agencija je sačinila analizu pojedinačnih aktivnosti u okviru Akcionog plana. U okviru pomenute analize detektirani su i određeni problemi u provedbi pojedinačnih aktivnosti, a koje se ogledaju u nekoliko aspekata: nedorečene aktivnosti, neadekvatni

indikatori i provodioci aktivnosti. Agencija je upoznala Vijeće ministara BiH² u vidu informacije sa pomenutom analizom, a vezano za stručno mišljenje o svrsishodnosti predloženih izmjena.

Aktivnosti koje su izvještajnom periodu potpuno realizirane od strane nadležnih institucija odnose se u najvećem obimu na unapređenje zakonodavstva u oblasti slobode pristupa informacijama, u oblasti finansiranja političkih partija a posebno definiranje „in-kind“ donacija i unapređenje kontrole i trošenja finansijskih sredstava političkih partija (GRECO preporuke), te uspostavu elektronskog registra imovinskih izjava. Također, izvršen je niz analiza u oblastima koje su podložne rizicima od korupcije sa setom preporuka za njihovo unapređenje a posebno u oblastima: javnih nabavki, edukacije sudija, tužilaca i ovlaštenih službenih osoba u osmišljavanju primjene naprednijih mjera za otkrivanje i dokazivanje korupcije. U saradnji javnih institucija i organizacija civilnog društva urađena je analiza stanja o dostupnosti informacija u javnim organima i institucijama u BiH u skladu sa standardima Partnerstva za otvorenu vlast (OGP).

U narednom pregledu daje se uporedni pokazatelj Prvog i Drugog izvještaja o monitoringu provođenja Strategije.

Komparativni prikaz rezultata provedbe Akcionog plana u odnosu na Prvi izvještaj o monitoringu provođenja Strategije

| PRVI IZVJEŠTAJ O MONITORINGU | | | | | |
|--|---------------------------|-------------------------------|---------------------------|--------------------------------|-------------------------|
| Broj aktivnosti koje su predmet monitoringa | Status realizacije | | | | |
| | Realizirano | Djelomično realizirano | Realizacija u toku | Kontinuirano se provodi | Nije realizirano |
| 98 | 26 | - | 34 | 35 | 3 |
| Procenat realizacije (%) | 27% | - | 34,5% | 35,5% | 3% |
| DRUGI IZVJEŠTAJ O MONITORINGU | | | | | |
| 186 | 63 | 42 | 26 | 50 | 5 |
| Procenat realizacije (%) | 34% | 22% | 14% | 27% | 3% |

Važno je naglasiti da je Agencija u izvještajnom periodu pravovremeno provela sve aktivnosti predviđene Akcionim planom za provedbu Strategije za čiju je implementaciju bila direktno nadležna.

U izvještajnom periodu započete su aktivnosti Agencije usmjerene na uspostavu formalnih institucionalnih mehanizama saradnje sa tijelima za sprečavanje korupcije kroz potpisivanje

² Na 127 sjednici Vijeća ministara BiH, koja je održana dana 28.12.2017.godine.

memoranduma o razumijevanju i saradnji. Analizirano je i predloženo unapređenje postojećeg pravnog okvira kojim se osigurava efikasno provođenje nadležnosti Agencije te je sačinjen i prijedlog izmjena i dopuna Zakona o Agenciji kao i Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije s ciljem daljnjeg razvoja efikasnije zaštite prijavitelja.

Agencija je izradila program obuke za privredne subjekte iz oblasti borbe protiv korupcije. U saradnji sa nadležnim institucijama kontinuirano se provode edukacije privrednih komora i društava na temu borbe protiv korupcije, s ciljem aktivnijeg uključivanja privatnog sektora u borbu protiv korupcije. Kreirane su standardizirane smjernice za prikupljanje i obradu podataka u vezi sa provođenjem strateških antikorupcijskih programa, kako bi bio osiguran adekvatan nadzor nad provedbom koordiniranih politika borbe protiv korupcije.

Na temelju obaveza koje proizlaze za Agenciju iz Akcionog plana tj. aktivnosti 5.3.1. koja glasi: „*Izraditi standardizirane smjernice za prikupljanje i obradu podataka u vezi s provođenjem strateških antikorupcijskih programa*“, Agencija je kreirala i promovirala pomenute smjernice. Cilj je harmoniziranje modaliteta postupanja u procesu prikupljanja i obrade podataka, kako tijela nadležnih za praćenje provođenja strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH, tako i institucija, što bi se u konačnici trebalo reflektirati na efikasnost u implementaciji Strategije i Akcionog plana. Na ovaj način se prvi put sistemski uređuje i unapređuje način prikupljanja i obrade podataka, te mehanizmi i modaliteti izvještavanja u vezi sa ispunjavanjem obaveza iz strateških antikorupcijskih dokumenta u BiH. Pomenute smjernice dostupne su na web stranici Agencije a iste su promovirane korisnicima u periodu od 07.11.-14.11.2017. godine.

U cilju unapređenja nadzora nad provođenjem strateških antikorupcijskih dokumenata i efikasnog i harmoniziranog sistema izvještavanja, Agencija je u proteklom periodu razvila softversko rješenje (*aplikaciju Proaktivni monitoring*) putem kojeg će biti unaprijeđeni procesi nadzora, izvještavanja i monitoringa nad provođenjem strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH.

S tim u vezi, uz podršku Misije OSCE-a u BiH, u izvještajnom periodu je uspješno izvršena instalacija osnovne verzije aplikacije „Proaktivni monitoring“ na 12 baznih računara tijela za sprečavanje korupcije u BiH i 22 institucije sa javnim ovlaštenjima na svim nivoima vlasti u BiH. S tim u vezi, izvršena je edukacija za primarne korisnike aplikacije tj. predstavnike tijela za sprečavanje korupcije i određene institucije, te kreiran priručnik za pristup i korištenje pomenute aplikacije.

Pregled izvršenih instalacija aplikacije/provedenih edukacija za predstavnike tijela za sprečavanje korupcije i institucije sa javnim ovlaštenjima na svim nivoima vlasti u BiH

| Br. | Nivo vlasti u BiH | Datum instalacije | Datum održane edukacije |
|------------|---------------------------------|--------------------------|--------------------------------|
| 1. | Kanton Sarajevo | 18.09.2017. | 07.11.2017. |
| 2. | Unsko-sanski kanton | 29.10.2017. | 09.11.2017. |
| 3. | Srednjobosanski kanton | 06.11.2017. | 07.11.2017. |
| 4. | Tuzlanski kanton | 21.09.2017. | 14.11.2017. |
| 5. | Zeničko-dobojski kanton | 19.09.2017. | 07.11.2017. |
| 6. | Kanton 10 | 15.09.2017. | 09.11.2017. |
| 7. | Bosansko-podrinjski kanton | 02.11.2017. | 07.11.2017. |
| 8. | Posavski kanton | 03.11.2017. | 14.11.2017. |
| 9. | Hercegovačko-neretvanski kanton | 20.09.2017. | 09.11.2017. |
| 10. | Zapadno-hercegovački kanton | 26.10.2017. | 09.11.2017. |
| 11. | Brčko distrikt BiH | 03.11.2017. | 14.11.2017. |

Aplikacija će biti od posebnog značaja za novoformirana tijela za sprečavanje korupcije koja još uvijek nemaju elementarne kapacitete da se nose sa izazovima monitoringa i evaluacije provedbe dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije. Na temelju iskazanih potreba tijela za sprečavanje korupcije u BiH, predviđena je i daljnja nadogradnja i unapređenje pomenute aplikacije.

Sumirajući prethodno pomenuto, vidljivo je da izvještajni period karakteriše dovršetak institucionalnog i strateškog okvira borbe protiv korupcije u BiH, razvoj domaćih alata za efikasniju provedbu politike borbe protiv korupcije i stvaranja realnih pretpostavki uključivanja privatnog sektora u prevenciju korupcije.

4. PREVENCIJA KORUPCIJE

Agencija je tokom izvještajnog perioda radila na prikupljanju i analiziranju statističkih i drugih podataka u vezi sa prevencijom korupcije u BiH, davala preporuke i pružala podršku procesu izrade i implementacije planova integriteta u svim institucijama u BiH i na svim nivoima BiH. Također, Agencija je pratila i efekte primjene zakona i podzakonskih akata čiji je cilj prevencija korupcije. Pored pomenutog, Agencija je doprinijela provođenju aktivnosti u vezi sa izmjenama i dopunama određenih zakonskih rješenja i njihovom usklađivanju, kao i razvoju edukativnih programa u vezi sa prevencijom korupcije, te ostvarila saradnju sa domaćim naučnim i stručnim organizacijama, medijima i organizacijama civilnog društva.

Na osnovu nadležnosti utvrđenih Zakonom o Agenciji, Agencija je analizirala osposobljenost i informisanost državnih službenika zaposlenih u javnim institucijama u vezi sa prevencijom korupcije i koordinacijom borbe protiv korupcije. Na osnovu zaprimljenih podataka, Agencija je u saradnji s agencijama za državnu službu BiH, FBiH i RS, izradila harmonizirane

programe obuke za sve javne institucije u BiH. Pomenuti harmonizirani programi bit će po potrebi usklađivani sa potrebama državnih službenika.

U skladu sa osnovnim nadležnostima Agencije u oblasti prevencije korupcije, u izvještajnom periodu realizirane su sljedeće aktivnosti:

4.1. Uspostavljanje sistema planova integriteta i nadzor nad provođenjem mjera za poboljšanje integriteta u javnim institucijama u BiH

Tokom 2017. godine institucije BiH, koje do sada nisu imale izrađene planove integriteta, privede su kraju rad na samoprocjeni podložnosti na korupciju, koruptivno dejstvo kao i druge oblike neetičkog i neprofesionalnog ponašanja, te su rezultate navedene samoprocjene predstavile u svojim planovima integriteta. U tabeli koja slijedi predstavljene su institucije BiH koje su u izvještajnom periodu finalizirale proces izrade planova integriteta i institucije BiH u kojima je u toku izrada planova integriteta.

Proces izrade i usvajanja planova integriteta u institucijama Bosne i Hercegovine tokom 2017. godine

| Rb. | <i>Institucije BiH koje su izradile i usvojile plan integriteta</i> | <i>Institucije BiH u kojima je u toku izrada plana integriteta</i> |
|------------|--|---|
| 1. | Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja | Agencija za antidoping kontrolu BiH |
| 2. | Centralna banka BiH | Agencija za osiguranje depozita BiH |
| 3. | Centralna izborna komisija | Ministarstvo vanjskih poslova BiH |
| 4. | Institut za nestale osobe | Predsjedništvo BiH |
| 5. | JP Službeni list BiH | - |
| 6. | Odbor državne službe za žalbe | - |
| 7. | Uprava BiH za zaštitu zdravlja BiH | - |
| 8. | Ured za razmatranje žalbi BiH | - |

Proces izrade i usvajanja planova integriteta u javnim institucijama Federacije BiH

Tokom 2017. godine brojne javne institucije u Federaciji BiH kontaktirale su Agenciju kako bi inicirale održavanje edukacija za članove radnih grupa za izradu planova integriteta. Također, inicirale su i organiziranje radnih sastanaka s ciljem prikupljanja informacija o svrsi, te o načinu izrade planova integriteta kao preventivnog mehanizma čija je izrada usmjerena na određivanje rizičnih oblasti, rizičnih radnih mjesta te predlaganje mjera za poboljšanje stanja integriteta u okviru svake pojedinačne institucije.

S tim u vezi, Agencija je navedenim javnim institucijama pružala stručnu pomoć kroz održavanje radnih sastanaka i konsultacija za članove radnih grupa za izradu i provođenje planova integriteta u institucijama Federacije BiH. Također, Agencija je institucijama slala sav potrebn materijala koji će poslužiti kao pomoć u izradi ovog dokumenta.

Strategijom za borbu protiv korupcije 2016 – 2019. Federacije BiH kao i Akcionim planom za provedbu Strategije predviđena je obaveza jačanja integriteta, etike i odgovornosti u javnim institucijama Federacije BiH. S tim u vezi, predviđena je dužnost izrade planova integriteta u svim federanim institucijama. Antikorupcijski tim Vlade FBiH je, uz finansijsku i ekspertsku pomoć Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI), te uz stručnu podršku Agencije, u periodu od 13-15. novembra 2017. godine, održao obuke na temu „Procjena rizika od korupcije za izradu planova integriteta u institucijama Federacije BiH“. Obuke su održane za predstavnike institucija Federacije BiH – koordinate i članove radnih grupa za izradu planova integriteta. Jedna obuka je održana u Mostaru (13. novembra) te dvije u Sarajevu (14. i 15. novembra 2017. godine).

U tabeli koja slijedi dat je pregled javnih institucija Federacije BiH koje imaju izrađene i usvojene planove integriteta koje je Agencija pregledala, analizirala te dala pozitivno mišljenje kao i pregled javnih institucija Federacije BiH koje su započele sa aktivnostima vezano za izradu planova integriteta.

Proces izrade i usvajanja planova integriteta u institucijama Federacije Bosne i Hercegovine tokom 2017. godine

| <i>Rb</i> | <i>Institucije Federacije BiH gdje je izraden i usvojen plan integriteta</i> | <i>Institucije Federacije BiH u kojima je u toku izrada Plana integriteta</i> |
|------------------|---|--|
| 1. | Agencija za upravljanje oduzetom imovinom FBiH | JP Ceste FBiH |
| 2. | JP BH Telecom | JP Elektroprivreda BiH |
| 3. | Finansijsko-informatička agencija FBiH | - |
| 4. | Federalna uprava civilne zaštite | - |

| | | |
|----|--|---|
| 5. | Ministarstvo okoliša i turizma FBiH | - |
| 6. | Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva FBiH | - |
| 7. | Registar vrijednosnih papira u FBiH | - |
| 8. | „Operator – Terminali Federacije“ doo Sarajevo | - |
| 9. | Zavod za zbrinjavanje mentalno-invalidnih osoba Bakovići - Fojnica | - |

Proces izrade i usvajanja planova integriteta u javnim institucijama na nivou kantona u Federaciji BiH

Tokom 2017. godine, Agencija je imala dobru saradnju sa kantonalnim tijelima za borbu protiv korupcije. S tim u vezi, održan je niz obuka za kontakt osobe javnih institucija kantona, ali i za članove radnih grupa za izradu i provođenje planova integriteta unutar kantonalnih javnih institucija. Bitno je naglasiti kako Agencija pruža stručnu pomoć predstavnicima javnih institucija te su uloženi značajni napor za olakšavanjem izrade navedenih dokumenata (održavanjem radno-konsultativnih sastanaka, dostavljanjem neophodnog materijala, odlaskom na teren, održavanjem edukacija i sl).

Pored navedenog, Agencija ja započela saradnju sa Savezom općina i gradova Federacije BiH po pitanju izrade i provođenja planova integriteta u jedinicama lokalne samouprave Federacije BiH kao i zajedničkih aktivnosti vezano za borbu protiv korupcije.

U tabeli koja slijedi, a na osnovu evidencije kojom Agencija raspolaže, predstavljene su kantonalne javne institucije koje su izradile i usvojile planove integriteta tokom izvještajnog razdoblja.

Proces izrade i usvajanja planova integriteta u javnim institucijama **Bosansko-podrinjskog kantona**

| <i>Rb</i> | <i>Javne institucije BPK sa izrađenim i usvojenim planom integriteta</i> | <i>Javne institucije BPK u kojima je u toku izrada plana integriteta</i> |
|------------------|---|---|
| 1. | Ministarstvo za pravosuđe, upravu, radne odnose BPK | Služba za zajedničke poslove kantonalnih organa BPK |
| 2. | Ministarstvo unutrašnjih poslova BPK | Uprava civilne zaštite BPK |
| 3. | Osnovna škola „Prača“ - Prača | - |
| 4. | Zavod za pružanje besplatne pravne pomoći BPK | - |

Proces izrade i usvajanja planova integriteta u javnim institucijama **Kantona Sarajevo**

| <i>Rb</i> | <i>Institucija</i> | <i>Plan integriteta</i> |
|-----------|--|-------------------------|
| 1. | Ministarstvo pravde i uprave | 1 |
| 2. | Institucije u nadležnosti Ministarstva pravde i uprave (6) | 2 |
| 3. | Ministarstvo saobraćaja | 1 |
| 4. | Institucije u nadležnosti Ministarstva saobraćaja (1) | 1 |
| 5. | Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša | 1 |
| 6. | Institucije u nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (3) | 3 |
| 7. | Ministarstvo za boračka pitanja | 1 |
| 8. | Institucije u nadležnosti Ministarstva za boračka pitanja (2) | 2 |
| 9. | Ministarstvo privrede | 1 |
| 10. | Institucije u nadležnosti Ministarstva privrede (5) | 3 |
| 11. | Ministarstvo finansija | 1 |
| 12. | Ministarstvo zdravstva | 1 |
| 13. | Institucije u nadležnosti Ministarstva zdravstva (14) | 9 |
| 14. | Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade | 1 |
| 15. | Institucije u nadležnosti Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade (134) | 125 |
| 16. | Ministarstvo kulture i sporta | - |
| 17. | Institucije u nadležnosti Ministarstva kulture i sporta (12) | 7 |
| 18. | Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice | 1 |
| 19. | Institucije u nadležnosti Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice (8) | 6 |
| 20. | Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture | 1 |
| 21. | Institucije u nadležnosti Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture (7) | 7 |
| 22. | Ministarstvo unutrašnjih poslova | 1 |
| 23. | Kantonalna uprava za inspeksijske poslove | 1 |
| 24. | Kantonalna uprava civilne zaštite | 1 |
| 25. | Agencija za privatizaciju Kantona Sarajevo | 1 |
| | Ukupno | 178 |

Proces izrade i usvajanja planova integriteta u javnim institucijama **Tuzlanskog kantona**

| <i>Rb.</i> | <i>Javne institucije TK sa izrađenim i usvojenim planovima integriteta</i> |
|------------|--|
| 1. | Ministarstvo za boračka pitanja TK |
| 2. | Ministarstvo finansija TK |
| 3. | Ministarstvo industrije, energetike i rudarstva TK |
| 4. | Ministarstvo obrazovanja, nauke, kulture i sporta TK |
| 5. | Ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva TK |
| 6. | Ministarstvo pravosuđa i uprave TK |
| 7. | Ministarstvo za rad, socijalnu politiku i povratak TK |
| 8. | Ministarstvo razvoja i poduzetništva TK |
| 9. | Ministarstvo zdravstva TK |

Smjernice, metodologija i model planova integriteta-proces inoviranja

Tokom 2013. godine Agencija je kreirala jedinstvenu metodologiju za izradu planova integriteta. Agencija je usvojila i Smjernice za izradu i provođenje planova integriteta u javnim institucijama BiH, kao i niz drugih popratnih dokumenata kako bi svim subjektima koji pristupaju izradi navedenog dokumenta olakšala proces izrade. Tokom primjene ovih dokumenata od strane institucija uočeni su pojedini nedostaci istih, te sa javlja potreba za inoviranjem seta usvojenih dokumenata kako bi se javnim institucijama dodatno olakšao i pojednostavio proces izrade planova integriteta. S tim u vezi, tokom 2017. godine unutar Agencije je imenovana radna grupa koja provodi intenzivne aktivnosti na izradi novih Smjernica za izradu i provođenje planova integriteta, Metodološkog uputstva za izradu planova integriteta kao i Modela plana integriteta.

Nadzor nad provođenjem mjera za poboljšanje integriteta unutar javnih institucija BiH

Sve javne institucije BiH imaju obavezu da najmanje jednom godišnje, a po potrebi i češće, dostave izvještaj Agenciji o stepenu provođenja mjera za poboljšanje integriteta. Izvještaj se dostavlja na unificiranom obrascu koji je kreirala Agencija i koji je podijeljen na pet oblasti koje su zajedničke svim institucijama, a koje su označene kao potencijalno rizične za razvoj korupcije i koruptivnog dejstva, te specifične oblasti koje su karakteristične za svaku instituciju posebno. Svaka institucija je imala obavezu da u obrazac unese mjere i preporuke koje su usmjerene na poboljšanje integriteta, a koje su predvidjele u vlastitim planovima integriteta, te da navedu da li su predviđene mjere provedene u potpunosti ili djelimično, da li su provedene u propisanim rokovima ili ne, te da li je rizik na korupciju i koruptivno dejstvo nakon provođenja predloženih mjera isti, umanjen ili uvećan te da o tome obavijesti Agenciju.

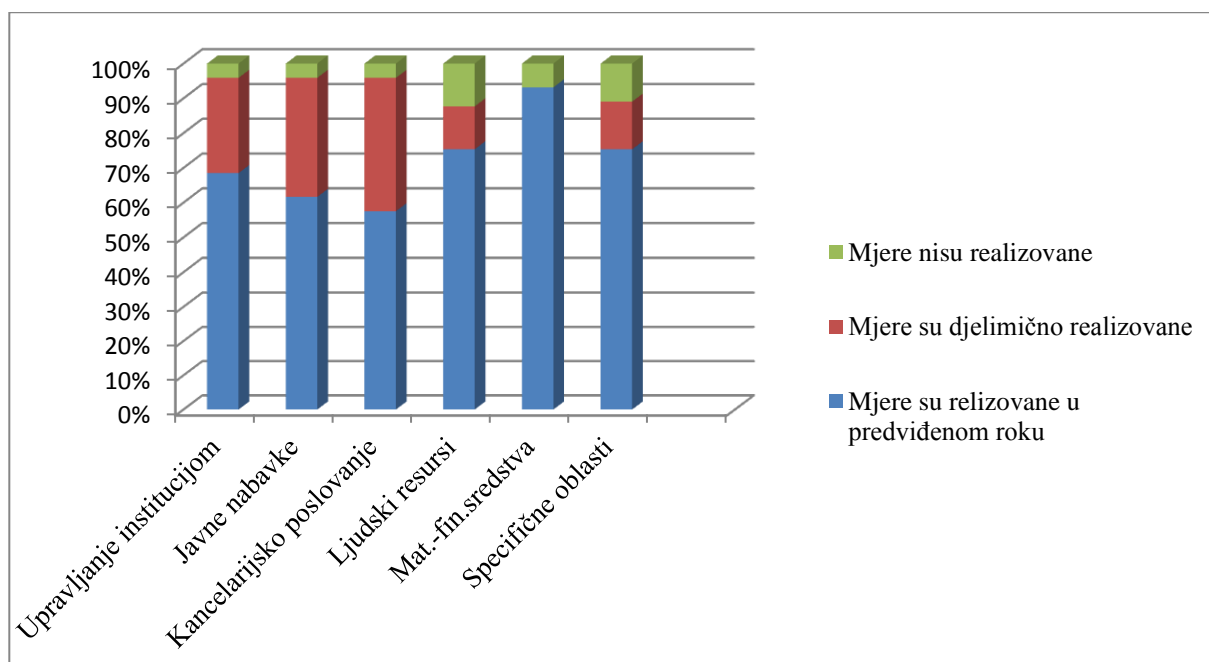
Tabelarni prikaz najznačajnijih mjera i preporuka koje su javne institucije BiH predložile, a koje se odnose na rizična područja podložna na korupciju, koruptivno dejstvo te druge oblike nepravilnosti u radu javnih institucija BiH za 2017. godinu

| Rizična oblast / Područje djelovanja javne institucije BiH | Preporuke za poboljšanje integriteta unutar javne institucije BiH |
|---|---|
| Upravljanje i rukovođenje institucijom | <ul style="list-style-type: none">➤ Identifikacija nejasnih internih propisa unutar javne institucije te iniciranje pokretanja postupka izmjena i dopuna takvih propisa;➤ Uvođenje obaveze izrade i provođenja strateških dokumenata i planova rada uz obavezu poštivanja pozitivnih propisa i zacrtanih rokova;➤ Uspostava sistema izvještavanja unutar institucije, sektora te odsjeka o planiranim i implementiranim radnim aktivnostima u pisanom obliku i na svim nivoima upravljanja; |

| | |
|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Uspostava sistema procjene rizika, procedure upravljanja rizicima i registra rizika; ➤ Potreba za uvođenjem i organizovanjem obuke iz oblasti upravljanja rizicima; ➤ Proaktivno djelovanje javne institucije prema medijima, pravovremeno informisanje javnosti o svim aktivnostima javne institucije, objavljivanje dokumenata na službenim stranicama javnih institucija (proaktivna transparentnost); ➤ Upoznavanje uposlenih sa procedurama i propisima za borbu protiv korupcije putem e-maila, u pisanoj formi te održavanjem obuka ili sastanaka; ➤ Organizovanje dovoljnog broja obuka za sticanje vještina i poboljšanja kvalifikacija uposlenih unutar javne institucije. |
| Javne nabavke | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Obuka osoba uključenih u proces javnih nabavki; ➤ Uključivanje pravnika u sastav komisija za javne nabavke; ➤ Povećanje transparentnosti postupka javnih nabavki kroz objavljivanje dokumentacije na službenoj web stranici institucije, a ne samo godišnjeg plana nabavki; ➤ Detaljno analizirati potrebu za svaku nabavku; ➤ Unaprijediti planiranje nabavki i budžeta kao i bolja procjena vrijednosti planiranih nabavki; ➤ Pažljivo postupati sa dokumentacijom za javne nabavke, u cilju njene buduće upotrebe (npr. kao dokaznog materijala te arhiviranja) |
| Kancelarijsko poslovanje i zaštita podataka | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Uvesti obavezu da svi uposlenici krajem radnog vremena dokumente i akte odlože na mjesta koja neće biti dostupna drugim licima (tzv. praksa „čistog stola“); ➤ Donijeti te obezbijediti dosljednu primjenu propisa kojima je regulisana oblast prijema, razvrstavanja, zavođenja, dostavljanja, raspodjela, evidencija predmeta i arhiviranja; ➤ Obezbijediti zaštitu tajnih i ličnih podataka; ➤ Donijeti pojedinačna rješenja o službenicima kojima je povjereno čuvanje i upotreba pečata institucije; |
| Upravljanje ljudskim resursima | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Edukacija uposlenih institucije u oblasti antikorupcijskog djelovanja (oblast etike i integriteta, zaštita prijavitelja korupcije); ➤ Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta u instituciji; ➤ Kontrola sukoba interesa uposlenih u odnosu na opis poslova koji obavljaju; ➤ Upoznavanje svih uposlenih sa sadržajem |

| | |
|---|--|
| | <p>Etičkog kodeksa te njegova dosljedna primjena;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Izraditi pravilnike o internom prijavljivanju korupcije te na taj način obezbijediti zaštitu uposlenih koji prijave korupciju i druge nepravilnosti unutar javne institucije; ➤ Redovno održavanje sastanaka gdje će se razgovarati o jačanju ličnog i institucionalnog integriteta. |
| <p>Upravljanje materijalno-finansijskim sredstvima</p> | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Uvođenje evidencije o raspolaganju materijalnim i finansijskim sredstvima institucija; ➤ Stalno provođenje internih kontrola unutar institucija; ➤ Izvršiti opskrbu informacijskim i materijalnim sredstvima u skladu sa okvirom budžeta za navedene namjene te vršiti kontinuirano praćenje i nadzor nad primjenom propisanih pravila i procedura. |
| <p>Specifične oblasti (nadležnosti) iz djelokruga funkcionisanja institucije</p> | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Pružanje stručne pomoći od strane javne institucije; ➤ Obezbjeđenje sigurnosti pristupa i čuvanja podataka kroz usvojenu politiku i strategiju zaštite podataka kao i uspostava mehanizama čuvanja istih; ➤ Uvođenje dodatnih zaštitnih mehanizama u oblasti zaštite podataka, pružanje stručne pomoći te davanje odgovora na upite iz specifičnih oblasti; ➤ Kontinuirana primjena i poštivanje zakonskih propisa i kontrola; ➤ Uspostavljanje međuinstitucionalne i međunarodne saradnje sa institucijama drugih zemalja koje se bave srodnim poslovima. |

Grafički prikaz stepena provedivosti mjera po područjima podložnim na korupciju, koruptivno dejstvo te druge oblike nepravilnosti u radu javnih institucija BiH za 2017. godinu



4.2. Praćenje efekata primjene zakona i podzakonskih akata iz nadležnosti Agencije

Agencija u okviru svojih nadležnosti prati i razmatra eventualne izmjene i dopune zakonodavnog okvira te njegovo unapređenje, sa ciljem unapređenja borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini, kao i otklanjanja određenih prepreka koje su utvrđene u dosadašnjem radu Agencije. S tim u vezi, Agencija je izvršila sveobuhvatnu analizu Zakona o Agenciji, prepoznala određene nejasnoće i pravne praznine koje neposredno utiču na efikasan rad Agencije i utvrdila potrebu za unapređenjem pravnog okvira za rad Agencije. Na osnovu toga, Agencija je utvrdila prijedlog izmjena i dopuna Zakona o Agenciji i dana 12.04.2017. godine isti, sa detaljnim obrazloženjem, uputila Komisiji za izbor i praćenje rada Agencije na razmatranje i upućivanje u dalju proceduru.

Također, Agencija je utvrdila i prijedlog izmjena i dopuna Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije, s ciljem što efikasnije zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH. Pomenuti prijedlog također je dostavljen Komisiji na razmatranje i upućivanje u dalju proceduru.

Pored navedenog, Agencija je s ciljem jačanja vlastitih kapaciteta za osposobljavanje uposlenika Agencije u samostalnoj analizi zakonskih rješenja u Bosni i Hercegovini i njihovoj procjeni izloženosti rizicima od korupcije, aktivno sudjelovala u zajedničkom projektu sa

USAID/SGIP i Regionalnom antikorupcijskom inicijativom (RAI). Usvajanjem Izmjena i dopuna Jedinostvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 50/17) propisana je metodologija procjene uticaja propisa u pogledu mogućih fiskalnih, ekonomskih, socijalnih i okolišnih troškova i koristi za nacрте i prijedloge propisa u institucijama BiH. Izmjene i dopune Jedinostvenih pravila ogledaju se u primjeni metodologije procjene uticaja koja čini Aneks 1. Jedinostvenih pravila, naročito u pogledu mogućih budžetskih (fiskalnih), ekonomskih, socijalnih i okolišnih troškova i koristi za nacрте ili prijedloge propisa u institucijama BiH, načina i procesa provođenja procjene uticaja, te pratećih obrazaca. Navedenim izmjenama i dopunama Agencija je određena kao jedno od kontrolnih tijela kada je u pitanju procjena socijalnih uticaja unutar koje se nalazi oblast korupcije i sukoba interesa. S tim u vezi, predstavnici Agencije prošli su nekoliko obuka koje je organiziralo Ministarstvo pravde BiH u saradnji sa USAID/SGIP projektom a koje se odnose na buduću ulogu koju će imati ova institucija kada je u pitanju praktična primjena Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine.

4.3. Edukacija, obuka i jačanje javne svijesti o značaju prevencije korupcije

Strategija i Akcioni plan predviđaju niz programa i aktivnosti koji se odnose na podizanje svijesti građana o štetnosti korupcije, njezinim uzrocima i posljedicama kao i načinu njenog suzbijanja, te jačanja povjerenja između javnih institucija i drugih aktera društva. Također, navedeni dokumenti predviđaju održavanje obuka iz oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije, čiji je cilj unapređenje i jačanje svijesti iz oblasti borbe protiv korupcije kako javnog tako i privatnog sektora.

Agencija je započela aktivnosti iz Strateškog programa 4.14. *Izrađivanje, uvođenje i harmoniziranje programa etike i integriteta u obrazovnom procesu i u tematskim programima javnih emitera u BiH*. S tim u vezi, predstavnici Agencije su održali sastanke sa predstavnicima kantona u FBiH, Agencije za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje - APOSO i udruženja INFOHOUSE. Agencija je načelno dogovorila uvođenje oblasti antikorupcije u škole na sastancima sa predstavnicima ministarstava kantona u FBiH i Brčko distrikta BiH.

Na inicijativu Agencije urađen je pilot-projekat u školama Kantona Sarajevo u kojem su učenici pohađali po dva nastavna sata iz oblasti etike i integriteta. Projekat je proveden uspješno. Predstavnici Agencije koordiniraju provođenje navedenog Strateškog programa. S obzirom na to da postoje različiti pristupi u rješavanju ovog problema, Agencija se obratila Koordinaciji ministara obrazovanja u FBiH i Konferenciji ministara obrazovanja u BiH sa zahtjevom za održavanje tematskih sjednica, putem kojih bi jednoobrazno riješili uvođenje ovih programa u institucionalni sistem obrazovanja. Svim ministarstvima obrazovanja u Bosni i Hercegovini Agencija je poslala dopis kojim je tražila izjašnjenje od ministarstava obrazovanja u BiH o provođenju navedene aktivnosti u osnovnim i srednjim školama. U izvještajnom periodu provođenje navedene aktivnosti je započeto u školskoj 2017/2018 godini i to u sljedećim kantonima i entitetima:

- Posavski kanton;
- Tuzlanski kanton;
- Zeničko-dobojski kanton;
- Zapadnohercegovački kanton;
- Kanton Sarajevo
- Republika Srpska

Na osnovu podataka koji su dostavljeni Agenciji, Kanton 10 ima u planu započinjanje sa realizacijom predmetne aktivnosti od školske 2018/2019. godine. U narednom periodu se očekuje odgovor od: Unsko-sanskog kantona, Srednjo-bosanskog kantona, Hercegovačko-neretvanskog kantona, Bosansko-podrinjskog i Brčko distrikta BiH.

Tokom izvještajnog perioda započeta je zajednička aktivnost Agencije i nevladine organizacije „Centar za razvoj mladog aktivizma“ (CROA) iz oblasti prevencije korupcije te koordinacije borbe protiv korupcije.

U svrhu ispunjavanja obaveza iz Strateškog programa 4.15. *Podsticanje etičkog ponašanja kod djece i mladih ljudi kroz podršku vanškolskih projekata civilnog sektora* potpisan je Memorandum o saradnji između Agencije i Udruženja „Djeca-stubovi svijeta“. Navedenim dokumentom predviđeno je i održavanje Trećeg međunarodnog kongresa djeteta na temu „Etika u filozofiji življenja“. Osim toga, Agencija je pružila stručnu i administrativnu podršku u organizaciji Kongresa koji je održan u periodu od 05.09.-10.09.2017. godine.

U realizaciji Strateškog programa 4.5. *Uključivanje akademske zajednice i udruženja intelektualaca u osmišljavanje i provođenje antikorupcijskih politika i mehanizama* Agencija je potpisala memorandume o saradnji sa Visokom školom „LOGOS CENTAR“ Mostar i Visokom školom „CEPS“ Kiseljak. Pomenuti memorandumi stvaraju formalno institucionalne pretpostavke za efikasniju saradnju i doprinos šire akademske zajednice u BiH u domenu prevencije korupcije.

Agencija je predvidjela održavanje tematskih obuka za kontakt tačke unutar sistema institucija sa javnim ovlaštenjima na kantonalnom nivou vlasti u FBiH. Predstavnici Agencije su 08.05.2017. godine održali obuku za kontakt tačke Srednjobosanskog kantona na teme izrade planova integriteta i zakonskih propisa koji uređuju oblast prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije. Za kontakt tačke institucija u Kantonu 10, 21.06.2017. godine održana je tematska obuka posvećena procesu izrade akcionih planova borbe protiv korupcije i planova integriteta.

S ciljem jačanja integriteta učenika kao i etičkog promišljanja mladih ljudi u BiH, Agencija je i tokom 2017. godine organizovala te provela Javni poziv za dostavljanje likovnih i literarnih radova za učenike osnovnih i srednjih škola u Bosni i Hercegovini na temu „Pošteno/nepošteno“. Tokom provođenja navedenog poziva na adresu Agencije je stiglo 68 literarnih radova i 33 likovna rada učenika srednjih škola, te 192 literarna rada i 223 likovna rada učenika osnovnih škola. Svečanost povodom dodjele nagrada najuspješnijim učenicima je upriličena u Plavoj sali Parlamentarne skupštine BiH, dana 08.12.2017. godine. Agencija je u saradnji sa nevladinom organizacijom „INFOHOUSE“ pripremila prezentaciju dostavljenih učeničkih radova koja je prikazana tokom dodjele nagrada, a najuspješniji radovi

su štampani na kalendarima Agencije za 2018. godinu. U saradnji sa nevladinom organizacijom „INFOHOUSE“ Agencija je pripremila i promo-film Agencije koji je premijerno prikazan na Konferenciji povodom Međunarodnog dana borbe protiv korupcije koja je održana dana 12.12.2017. godine.

Kako bi ispunila zahtjeve javnih institucija u vezi sa realizacijom obuka uposlenih u ovim institucijama iz oblasti antikorupcijskog djelovanja, kao i jačanja etike i integriteta, Agencija je iskazala potrebu za uvođenjem web aplikacije za obuke na službenoj web stranici Agencije i to na sljedeće teme: „Planovi integriteta: izrada i implementacija“, „Planovi borbe protiv korupcije: izrada i implementacija“, „Prijava korupcije u javnim instiucijama BiH“ te „Zaštita lica koja prijave korupciju u javnim instiucijama BiH“. Agencija, u saradnji sa nevladinim sektorom, provodi intenzivne aktivnosti na realizaciji predmetne aktivnosti.

Pored navedenoga, Agencija je u saradnji sa predstavnicima nevladinog sektora (Transparency International BiH, ACCOUNT i CRPC) započela realizaciju mjera iz Akcionog plana koje se odnose na jačanje uloge nadzornih komisija zakonodavnih tijela. Cilj je učinkovitije praćenje rada institucija i sprečavanja korupcije (2.15.), kao i provedbu kontinuirane i systemske javne kampanje o uzrocima, pojavnim oblicima i posljedicama korupcije, uz promovisanje mehanizama djelovanja protiv korupcije (4.1.). U tom smislu održan je radno-konsultativni sastanak na kojem su dogovorene daljnje aktivnosti i zadaci koji će biti poduzeti s ciljem realizacije ovih aktivnosti. S obzirom na to da navedene aktivnosti podrazumijevaju saradnju javnih institucija sa organizacijama civilnog društva (OCD) i akademskom zajednicom, Agencija je imala zadatak inicirati realizaciju navedenih aktivnosti i aktivno učestvovati u realizaciji istih.

U narednom periodu će biti urađena temeljna analiza, utvrđene štetne posljedice korupcije po građane te izrađena osnova za provođenje javne kampanje.

Pregled obuka koje je Agencija realizovala u saradnji sa drugim institucijama i organizacijama tokom 2017. godine

| | NAZIV (TEMA)OBUKE | RAZDOBLJE TRAJANJA OBUKE | ORGANIZATOR OBUKE | BROJ UČESNIKA OBUKE |
|----|--|------------------------------------|---|----------------------------|
| 1. | <i>Obuka za rukovodeće državne službenike Ministarstva sigurnosti BiH na temu: „Smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima u BiH“ i „Nadležnosti i uloga Agencije“</i> | <i>18.01.2017. godine</i> | <i>Ministarstvo sigurnosti BiH i APIK</i> | <i>20</i> |
| 2. | <i>Obuka za članove Stručnog tima za izradu Plana integriteta u JP Elektroprivreda BiH</i> | <i>20.02.2017. godine</i> | <i>JP Elektroprivreda BiH i APIK</i> | <i>20</i> |
| 3. | <i>Building integrity-NATO</i> | <i>17.03.2017. godine</i> | <i>PSOTC i APIK</i> | <i>15</i> |
| 4. | <i>Obuka za predstavnike Privredne komore KS iz oblasti antikorupcije</i> | <i>23.03.2017. godine</i> | <i>APIK</i> | <i>15</i> |
| 5. | <i>Dvodnevna obuka za državne službenike i uposlenike Ministarstva sigurnosti BiH na</i> | <i>28.03. i 29.03.2017. godine</i> | <i>Ministarstvo sigurnosti BiH i APIK</i> | <i>100</i> |

| | | | | |
|-----|--|--|--|------------|
| | <i>temu: „Smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlastima u BiH“ i „Nadležnosti i uloga Agencije“</i> | | | |
| 6. | <i>Obuka za predstavnike antikorupcijskog tima ZDK iz oblasti antikorupcije.</i> | <i>30.03.2017. godine</i> | <i>APIK</i> | <i>60</i> |
| 7. | <i>Obuka za predstavnike Centralne banke BiH na teme: 1. Sistem borbe protiv korupcije u BiH; 2. Plan integriteta, - Ciljevi i faze izrade dokumenta; 3. Prijave korupcije i zaštita prijavitelja korupcije.</i> | <i>04.04.2017. godine</i> | <i>APIK</i> | <i>90</i> |
| 8. | <i>Obuka za predstavnike sudova i tužilaštava BiH: „Pripreme sudskih i tužilačkih planova integriteta, internih, preventivnih antikorupcijskih instrumenata“</i> | <i>04.04.2017. godine (Tuzla), 05.04.2017. godine (Banja Luka); 06.04.2017. godine (Mostar); 07.04.2017. godine (Sarajevo)</i> | <i>VSTV BIH, RAI, APIK</i> | <i>200</i> |
| 9. | <i>Konferencija na temu „Korupcija kao bezbjednosna prijetnja na svim nivoima vlasti u BiH“</i> | <i>21. i 22.04.2017. godine</i> | <i>VM BiH, OSCE, APIK</i> | <i>20</i> |
| 10. | <i>Obuka za predstavnike Privredne komore RS na temu antikorupcije</i> | <i>25.04.2017. godine</i> | <i>APIK</i> | <i>25</i> |
| 11. | <i>Obuka za predstavnike obrazovnih institucija na temu antikorupcije</i> | <i>26.04.2017. godine</i> | <i>APIK-ACCOUNT</i> | <i>30</i> |
| 12. | <i>Obuka za predstavnike antikorupcijskog tima SBK na teme: 1. Plan integriteta, izrada i implementacija; 2. Antikorupcijsko zakonodavstvo</i> | <i>08.05.2017. godine</i> | <i>APIK</i> | <i>60</i> |
| 13. | <i>Obuka za članove radne grupe za izradu i provođenje Plana integriteta u JP Ceste FBiH</i> | <i>09.05.2017. godine</i> | <i>JP Ceste FBiH i APIK</i> | <i>15</i> |
| 14. | <i>Antikorupcijska obuka za trenere u Sarajevu</i> | <i>10. i 11. 05 2017. godine</i> | <i>U organizaciji EU projekta: „Razvoj kapaciteta u sprečavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH i APIK-a“</i> | <i>30</i> |
| 15. | <i>Seminar na temu: Sigurnosna politika</i> | <i>11.05.2017. godine</i> | <i>OSCE i APIK</i> | <i>45</i> |
| 16. | <i>Predavanje-korupcija</i> | <i>13.05.2017. godine</i> | <i>LOGOS i APIK</i> | <i>12</i> |
| 17. | <i>Obuka za članove radne grupe za izradu i provođenje Plana integriteta u Obdaništu „Buba Mara“ Pale</i> | <i>15.05.2017. godine</i> | <i>APIK</i> | <i>3</i> |
| 18. | <i>Obuka za članove radne grupe za izradu i provođenje Plana</i> | <i>15.05.2017. godine</i> | <i>APIK</i> | <i>2</i> |

| | | | | |
|-----|--|------------------------------|--|------------|
| | <i>integriteta u Agenciji za upravljanje oduzetom imovinom FBiH</i> | | | |
| 19. | <i>Obuka predstavnika privrednih komora i privrednih društava na temu: Javne nabavke; provođenje postupka javnih nabavki, primjena podzakonskih akata u postupcima javnih nabavki, elektronske javne nabavke</i> | <i>22.05.2017. godine</i> | <i>APIK i Agencija za javne nabave</i> | <i>30</i> |
| 20. | <i>Obuka predstavnika bankarskog sektora na temu borbe protiv korupcije</i> | <i>24.05.2017. godine</i> | <i>APIK</i> | <i>30</i> |
| 21. | <i>Obuka za članove Stručnog tima za izradu Plana integriteta u Centralnoj banci BiH na temu „Izrada Plana integriteta po fazama“</i> | <i>25.05.2017. godine</i> | <i>APIK i Centralna banka BiH</i> | <i>15</i> |
| 22. | <i>Trening na temu borbe protiv korupcije za predstavnike institucija Kantona Sarajevo</i> | <i>13.14.06.2017. godine</i> | <i>EU projekt: Razvoj kapaciteta u sprečavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH i APIK</i> | <i>30</i> |
| 23. | <i>Trening na temu borbe protiv korupcije -Mostar</i> | <i>15.06.2017. godine</i> | <i>EU projekt: Razvoj kapaciteta u sprečavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH i APIK</i> | <i>30</i> |
| 24. | <i>Obuka kontakt osoba u institucijama na svim nivoima u Kanton 10 na temu sačinjavanja akcionih planova i planova integriteta</i> | <i>21.06.2017. godine</i> | <i>APIK i Tim za sprečavanje korupcije HBK</i> | <i>60</i> |
| 25. | <i>Obuka kontakt osoba u javnim institucijama Kantona 10 na temu jačanje etike i integriteta te sačinjavanja planova integriteta</i> | <i>14.09.2017.</i> | <i>APIK, Tim za sprečavanje korupcije HBK, Delegacija EU</i> | <i>20</i> |
| 26. | <i>Obuka kontakt osoba u javnim institucijama ZDK na temu sačinjavanja planova integriteta</i> | <i>19.09.2017.</i> | <i>APIK, Tim za sprečavanje korupcije ZDK, Delegacija EU</i> | <i>25</i> |
| 27. | <i>Obuka kontakt osoba u javnim institucijama Tuzlanskog kantona na temu prevencije korupcije</i> | <i>19.07.2017.</i> | <i>APIK i Tim za sprečavanje korupcije Tuzlanskog kantona</i> | <i>50</i> |
| 28. | <i>Obuka kontakt osoba u javnim institucijama Tuzlanskog kantona na temu izrade planova integriteta i izrade planova za</i> | <i>27.09.2017.</i> | <i>APIK i Tim za sprečavanje korupcije Tuzlanskog kantona</i> | <i>100</i> |

| | | | | |
|-----|---|---|--|------------|
| | <i>borbu protiv korupcije</i> | | | |
| 29. | <i>Obuka kontakt osoba u javnim institucijama BPK na temu izrade planova integriteta</i> | <i>21.11.2017.</i> | <i>APIK i Tim za sprečavanje korupcije BPK</i> | <i>40</i> |
| 30. | <i>Obuka kontakt osoba u javnim institucijama FBiH</i> | <i>13.11.2017. Mostar 14.11.2017. Sarajevo 15.11.2017. Sarajevo</i> | <i>APIK, Tim za borbu protiv korupcije FBiH, RAI</i> | <i>100</i> |
| 31. | <i>KLt: Building integrity-NATO</i> | <i>23.06.2017. godine 27.10.2017. godine</i> | <i>PSOTC i APIK</i> | <i>33</i> |
| 32. | <i>Edukacija za notare FBiH na temu „Sistem borbe protiv korupcije“</i> | <i>07.10.2017.</i> | <i>Notarska komora FBiH</i> | <i>60</i> |
| 33. | <i>Edukacija nastavnika na temu „Prevenција korupcije u obrazovanju: više znanja, više transparentnosti“.</i> | <i>20.11.2017. godine</i> | <i>INFOHOUSE</i> | <i>30</i> |
| 34. | <i>Edukacija uposlenih u Federalnoj upravi za inspeksijske poslove na temu jačanja etike i integriteta kao i provođenje mjera za poboljšanje integriteta u Upravi</i> | <i>27.11.2017. godine</i> | <i>APIK</i> | <i>10</i> |
| 35. | <i>Edukacija uposlenih u JP „Službeni list BiH“ na temu „Jačanje etike i integriteta uposlenih u javnim institucijama“</i> | <i>28.11.2017. godine</i> | <i>APIK</i> | <i>15</i> |
| 36. | <i>Obuka iz oblasti borbe protiv korupcije, u skladu sa Izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH.</i> | <i>05.09.2017. godine</i> | <i>ADSBiH i USAID/SGIP projekat</i> | <i>30</i> |
| 37. | <i>Obuka na temu: „Izrade procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma u BiH“</i> | <i>13.09.2017. godine</i> | <i>Ministarstvo sigurnosti BiH</i> | <i>30</i> |
| 38. | <i>Obuka za državne službenike institucija BiH na temu: „Fiskalna procjena uticaja propisa“</i> | <i>11.10.2017. godine</i> | <i>ADSBiH i USAID/SGIP</i> | <i>30</i> |
| 39. | <i>Obuka za državne službenike na temu javnih nabavki u Bosni i Hercegovini</i> | <i>10.10.2017. godine</i> | <i>APIK i Agencija za javne nabavke</i> | <i>40</i> |
| 40. | <i>Obuka na temu: „Borba protiv korupcije“ za uposlene u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (SIPA)</i> | <i>10.10.2017. godine</i> | <i>APIK</i> | <i>50</i> |
| 41. | <i>Radionica na temu: „Izrada Strategije i Akcijskog plana Brčko distrikta BiH“</i> | <i>22.11.2017. godine</i> | <i>APIK i OSCE</i> | <i>20</i> |

5. KOORDINACIJA BORBE PROTIV KORUPCIJE

U skladu sa osnovnim nadležnostima Agencije u oblasti koordinacije borbe protiv korupcije, realizirane su sljedeće aktivnosti:

5.1. Uspostava mehanizma koordinacije borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini

Institucije BiH

Planovi za borbu protiv korupcije

Imajući u vidu činjenicu da su sve institucije Bosne i Hercegovine u direktnoj saradnji sa Agencijom kreirale i usvojile pojedinačne planove borbe protiv korupcije u 2016. godini, i u izvještajnom periodu nastavljen je proces njihove revizije i unapređenja. Nastavljan je proces njihovog „inoviranja“ u skladu sa planiranom dinamikom i u izvještajnom periodu.

U okviru pomenutog procesa, a zaključno sa periodom izvještavanja, usvojeno je ukupno 71 plan institucija BiH.

Period koordinacije, kreiranja i inoviranja pomenutih planova u periodu 2015-2017. godina karakterišu i:

- 64 mišljenja;
- 22 preporuke Agencije institucijama koje su uključene u pomenuti proces;
- 14 radno-konsultativnih sastanaka s ciljem davanja stručne podrške i pomoći uspješnom razvoju pojedinačnih planova borbe protiv korupcije.

U 2017. godini, odnosno tokom izvještajnog perioda, a u okviru procesa donošenja planova za borbu protiv korupcije institucija BiH, Agencija je dala **20** mišljenja i **pet** preporuka s ciljem njihovog efikasnijeg provođenja.

Također, u izvještajnom periodu organizovano je **pet** radno-konsultativnih sastanaka sa predstavnicima relevantnih institucija Bosne i Hercegovine sa sjedištem u Sarajevu, Istočnom Sarajevu i Banja Luci. Sumirajući prethodno pomenuto, u izvještajnom periodu, odnosno tokom 2017. godine, u formi nacrtu bila su **24** plana, dok je usvojeno ukupno **38** planova za borbu protiv korupcije institucija BiH.

| <i>Aktivnost</i> | <i>Broj</i> |
|---|---|
| Radno-konsultativni sastanci sa institucijama | 5 (Istočno Sarajevo, Sarajevo, Banja Luka) |
| Mišljenja Agencije | 20 |
| Preporuke Agencije | 5 |
| Nacrti planova borbe protiv korupcije | 24 |
| Usvojeni planovi borbe protiv korupcije | 38 |

Aktivnosti na inoviranju planova borbe protiv korupcije

- Kontinuirano vršene obuke zaposlenih u svim institucijama u BiH s ciljem pravovremenog i kvalitetnog kreiranja planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima u BiH;
- Usklađivani postojeći planovi integriteta u javnim institucijama u BiH u skladu sa zakonskim obavezama;
- Kontinuirano promovisani sistemi za prijavljivanje korupcije i mehanizama zaštite lica koja prijavljuju korupciju;
- Izvještavanje i dostavljanje podataka Agenciji o godišnjem provođenju aktivnosti iz Akcionog plana.

Kao što je vidljivo iz naprijed navedenog, Agencija je koordinirala i okončala u 2017. godini proces kreiranja i usvajanja planova za borbu protiv korupcije kroz organizaciju radno-konsultativnih sastanaka sa predstavnicima nadležnih institucija, kroz kreiranje inoviranih Smjernica za izradu planova borbe protiv korupcije, te kroz davanje sugestija, prijedloga, i u konačnici, mišljenja na predložene planova za borbu protiv korupcije.

U vezi sa procesom sistemskog izvještavanja ukupno 65 institucija BiH je dostavilo izvještaj o provođenju aktivnosti iz planova za borbu protiv korupcije na nivou institucija BiH.

Smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima

Agencija je kreirala i usvojila Smjernice za izradu planova za borbu protiv korupcije u institucijama sa javnim ovlaštenjima BiH (2018-2019.). Usvajanjem Smjernica započet je novi ciklus aktivnosti i koordinacije borbe protiv korupcije na relaciji Agencija - institucije BiH, a koja se ogleda u kreiranju usklađenih planova za borbu protiv korupcije i uspostavljanju standardne metodologije izvještavanja o njihovom provođenju. Smjernice su dostupne na internet stranici Agencije: www.apik.ba, te iste se mogu preuzeti u elektronskoj formi. S obzirom na to da je potrebno pristupiti izradi planova za borbu protiv korupcije za period 2018 - 2019. godina, institucije BiH su krajem 2017. godine obavještene da pristupe procesu donošenja planova.

Ostali nivoi vlasti u BiH

Imajući u vidu obaveze koje proizlaze iz normativnog i strateškog okvira borbe protiv korupcije, a vođeni ciljevima Reformske agende za Bosnu i Hercegovinu za period 2015-2018. godina, Agencija je kreirala i dostavila nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini

set Preporuka u vezi sa uspostavom tijela za sprečavanje korupcije i pripreme strateških dokumenata na svim nivoima vlasti u BiH. Obaveza razvijanja koordiniranih politika kao i određivanja tijela za sprečavanje korupcije definirana je Zakonom o Agenciji (član 22. i 23.³) dok je tematski razrađena u okviru Strategije, odnosno Akcionog plana i to kroz strateški program 1.1.⁴

U narednom tabelarnom prikazu dat je pregled kreiranih kantonalnih strateških antikorupcijskih dokumenata za 2016. i 2017. godinu iz kojeg je evidentan napredak u razvoju strateškog okvira borbe protiv korupcije u BiH.

Komparativni pregled usvojenih strateških antikorupcijskih dokumenata na kantonalnim nivoima vlasti u BiH (period 2016.g. i 2017.godina)

| 2016. godina | 2017. godina |
|---|--|
| Strategija za borbu protiv korupcije Srednjobosanskog kantona 2016-2019 i Akcioni plan za njeno provođenje | Strategija za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019 i Akcioni plan za borbu protiv korupcije Vlade Zeničko-dobojskog kantona 2017-2019. |
| Program borbe protiv korupcije Tuzlanskog kantona 2016-2019. i Akcioni plan za provođenje Programa borbe protiv korupcije Tuzlanskog kantona 2016-2019. | Strategija Zapadno-hercegovačkog kantona za borbu protiv korupcije 2017.-2019. |
| Strategija za borbu protiv korupcije Kantona 10 i Akcioni plan za provođenje Strategije | Strategija za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona i Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije USK 2017-2019. |
| Akcioni plan Vlade Bosansko-podrinjskog kantona za borbu protiv korupcije 2016-2020. | |
| Strategija za borbu protiv korupcije Posavskog kantona 2016-2019 i Akcioni plan za provođenje Strategije | |
| Strategija Hercegovačko-neretvanskog kantona za borbu protiv korupcije 2016-2020. i Akcioni plan Hercegovačko-neretvanskog kantona za borbu protiv korupcije 2016-2020. | |
| UKUPNO: Pet strategija i šest akcionih planova | UKUPNO: Tri strategije i dva akciona plana |

Kada je riječ o uspostavi institucionalnog okvira za efikasnu prevenciju korupcije u BiH, u izvještajnom periodu u **Brčko distriktu BiH** formirana je Komisija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije.

³ Entiteti, kantoni i Brčko distrikt BiH mogu odrediti novu ili postojeću upravnu strukturu koja će biti zadužena za sprečavanje korupcije, izradu i provođenje strategije za borbu protiv korupcije i akcionih planova u tom entitetu ili Brčko distriktu BiH. Određene strukture blisko će saradivati s Agencijom da bi se osiguralo pravovremeno i efikasno provođenje koordiniranih politika za borbu protiv korupcije.

⁴ Strateški cilj 1, strateški program 1.1.: *Određivanje tijela za sprečavanje korupcije na nivoima vlasti gdje to nije učinjeno uz razvijanje međusobne saradnje i koordinacije svih tijela za sprečavanje korupcije BiH.* Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015 – 2019.

Uzmu li se u obzir podaci o broju kreiranih strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH i formiranim tijelima za sprečavanje korupcije, evidentno je da se proces dovršetka strateškog i institucionalnog okvira borbe protiv korupcije nalazi u završnoj fazi što su dobre pretpostavke za efikasnu prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u BiH.

Imajući u vidu praksu održavanja periodičnih koordinacijskih sastanaka između predstavnika svih tijela u BiH i ove Agencije (ukupno četiri u 2017.g.)a koji su prilika da se međusobno razmjene iskustva i dobre prakse na polju borbe protiv korupcije, ali i identifikuju određeni otežavajući faktori na nivou čitave države BiH u radu *pojedinih tijela*, Agencija je prepoznala važnost ukazivanja na neke od njih i pravovremeno informisala izvršnu vlast u BiH o aktuelnoj problematici u širem kontekstu. Tom prilikom, ukazano je na važnost osiguranja odgovarajućih materijalno-tehničkih i normativno pravnih uslova za rad tijela za sprečavanje korupcije od strane zakonodavne i izvršne vlasti u BiH, a što je utemeljeno Akcionim planom za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. tj. kroz aktivnost 1.2.3. (*Osigurati administrativne, finansijske i institucionalne kapacitete tijela za sprečavanje korupcije u skladu sa njihovim nadležnostima*).

Povodom Svjetskog dana borbe protiv korupcije, kolegij Doma naroda **Parlamenta Federacije** BiH, u saradnji s Misijom OSCE-a u BiH, 08.12.2017. godine organizirao Konferenciju na temu: „*Koordinacija između različitih nivoa vlasti u prevenciji i borbi protiv korupcije*“. Pored predstavnika kantonalnih skupština, pomenutoj Konferenciji prisustvovali su i predstavnici tijela za sprečavanje korupcije u BiH. Također, 6.11.2017. godine Antikorupcioni tim Vlade FBiH dostavio je Agenciji informaciju o trenutnom statusu aktivnosti kada je u riječ o realizaciji Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Federacije BiH za period 2016.-2019. godina. Iz navedene informacije vidljivo je da je na nivou institucija Federacije BiH dinamiziran proces systemske prevencije korupcije koja se posebno ogleda kroz:

- uspostavu antikoruptivne mreže kroz određivanje fokusnih tačaka u institucijama FBiH;
- izradu planova integriteta u institucijama FBiH;
- definiranje uloge koordinatora antikorupcijskih aktivnosti (kontakt tačaka) u provođenju Strategije za borbu protiv korupcije;
- uspostavom saradnje sa organizacijama civilnog društva koje provode antikorupcione projekte koji mogu kroz realizaciju određenih programa i projekata doprinijeti efikasnijoj implementaciji Strategije za borbu protiv korupcije 2016-2019. Federacije BiH.

Predstavnici nadležnih institucija **Republike Srpske** učestvovali su u aktivnostima u okviru projekata iz oblasti borbe protiv korupcije, koji se realiziraju u direktnoj saradnji sa Agencijom i organizacijama civilnog društva u BiH. Imajući u vidu period trajanja Strategije za borbu protiv korupcije u Republici Srpskoj od 2013-2017. i Akcionog plana za njenu provedbu, **Agencija je uputila inicijativu za saradnju prema Komisiji za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije Republike Srpske, posebno kroz perspektivu aktivnog uključivanja predstavnika Agencije u proces kreiranja novog strateškog okvira borbe protiv korupcije Republike Srpske. Zaključno sa 31.12.2017. godine ova Agencija**

nije zaprimila bilo kakav odgovor nadležnih institucija Republike Srpske u vezi sa predmetnom inicijativom.

Usvajanjem Zakona o zaštiti lica koji prijavljuju korupciju u Republici Srpskoj napravljen je iskorak u pogledu zaštite zviždača i u privatnom sektoru, a ne samo u javnom, što predstavlja bitan preduslov za zaštitu zviždača na ovom nivou vlasti u BiH. U izradi pomenutog zakona učestvovali su organi Republike Srpske, nevladin sektor, organizacije civilnog društva, te zainteresovana fizička i pravna lica. Na temu zaštite lica koja prijavljuju korupciju u Republici Srpskoj održan je okrugli sto u čijem radu je sudjelovao i predstavnik Agencije

U saradnji sa Privrednom komorom Republike Srpske, Agencija je 25.04.2017. godine, u Banja Luci, organizirala obuku privrednih komora i privrednih društava na temu borbe protiv korupcije. Cilj obuke bio je informisanje i uključivanje učesnika u aktivnosti usmjerene na borbu protiv korupcije u BiH, ispunjavanje obaveza predviđenih Strategijom i Akcionim planom, s glavnim ciljem stvaranja širokog i sistemskog fronta u zajedničkoj borbi protiv korupcije u BiH. Tom prilikom, dogovoren je i nastavak saradnje Agencije i Komore u smislu organiziranja daljnjih obuka i informativnih seminara po sektorima, te uključivanje drugih relevantnih institucija u predstojeće događaje.

U Banja Luci je 30. novembra 2017. godine održan sastanak ključnih aktera projekta „Podrška vladama Republike Srpske i Federacije BiH u borbi protiv korupcije“ koji se realizuje uz podršku Ambasade Velike Britanije i Sjeverne Irske u BiH. Na sastanku su, pored predstavnika Ministarstva pravde, Ministarstva finansija, Ministarstva uprave i lokalne samouprave, Agencije za državnu upravu RS-a, Agencije za upravljanje oduzetom imovinom RS-a, Privredne komore RS-a prisustvovali i predstavnici APIK-a. Cilj sastanka je bilo planiranje daljnjih projektnih aktivnosti usmjerenih na borbu protiv korupcije u Republici Srpskoj.

U izvještajnom periodu, odnosno 16.06.2017. godine, imenovana je Komisija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta BiH. Zadatak ove Komisije je da ispunjava propisane nadležnosti do usvajanja zakona kojim se osniva nezavisno tijelo za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije u Brčko distriktu BiH. Također, donesena je odluka o imenovanju kontakt tačaka za saradnju sa Agencijom, čime se iskazuje jasna opredijeljenost razvoja koordiniranih politika borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH.

Dana 03.07.2017. godine Komisija za borbu protiv korupcije Skupštine **Brčko distrikta BiH**, uz podršku Ureda EUD/EUSR i Misije OSCE-a u BiH, organizirala je za poslanike Skupštine Brčko distrikta BiH i ostale predstavnike vlasti i nevladinih organizacija okrugli stol na temu "*Mehanizmi za borbu protiv korupcije u BiH*". Aktivno učešće u organizaciji pomenutog događaja imali su i predstavnici Agencije. U izvještajnom periodu predstavnici Agencije su prisustvovali radnim sastancima koje su organizovali predstavnici Komisije za izradu Strategije za borbu protiv korupcije Brčko distrikta BiH i Akcionog plana za njenu provedbu, i tom prilikom su date smjernice i mišljenja u pogledu sadržaja strateškog okvira borbe protiv korupcije Brčko distrikta BiH i njegove usklađenosti s principima državne Strategije.

S ciljem izrade antikoruptivnog seta zakona, Vlada Brčko distrikta BiH je do sada izradila Nacrt zakona o oduzimanju nelegalno stečene imovine i Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije, te usvojila Smjernice za izradu nacrtu Zakona o osnivanju Kancelarije/Ureda za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije na području Brčko distrikta BiH. Agencija je u saradnji sa Delegacijom EU u BiH pružila stručnu podršku procesima razvoja koordinacije borbe protiv korupcije na nivou Brčko distrikta BiH.

Nakon što je uspješno instalirana aplikacija „Proaktivni monitoring provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH“, Agencija je 14.11.2017. godine organizirala edukaciju za korištenje pomenute aplikacije, a ciljna grupa bili su predstavnici Komisije za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta BiH kao i predstavnici institucija sa javnim ovlaštenjima na ovom nivou vlasti.

Proces dovršetka institucionalnog okvira borbe protiv korupcije na kantonalnom nivou vlasti još uvijek traje. U cilju dovršetka strateškog i institucionalnog okvira borbe protiv korupcije, Agencija je inicirala sastanke s predstavnicima nivoa vlasti gdje tijela za sprečavanje korupcije nisu bila formirana, niti su kreirani strateški antikorupcijski dokumenti, a sve u cilju davanja stručno-savjetodavne podrške s ciljem dinamiziranja i uspješnog okončanja navedenih procesa.

Zaključno sa 31.12.2017. godine u devet kantona u **Federaciji BiH** su formirana tijela za sprečavanje korupcije, i to:

- U Kantonu Sarajevo (Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije);
- U Unsko-sanskom kantonu (Radno tijelo Vlade Kantona za borbu protiv korupcije);
- U Srednjobosanskom kantonu (Tim za sprečavanje korupcije);
- U Bosansko-podrinjskom kantonu (Tim za borbu protiv korupcije);
- U Hercegovačko-neretvanskom kantonu (Radno tijelo za borbu protiv korupcije);
- U Tuzlanskom kantonu (Tim za sprečavanje korupcije);
- U Kantonu 10 (Tim za sprečavanje korupcije);
- U Zeničko-dobojskom kantonu (Tim za borbu protiv korupcije);
- U Posavskom kantonu (Tim za borbu protiv korupcije);

U Zapadnohercegovačkom kantonu formirana je Komisija za izradu prijedloga Strategije za borbu protiv korupcije i pripadajućeg Akcionog plana.

Tabelarni pregled stanja u pogledu dovršetka strateškog i institucionalnog okvira za borbu protiv korupcije u BiH zaključno s 31.12.2017. godine

| Nivo vlasti u BiH | Strategija | Akcionni plan | Tijelo za sprečavanje korupcije |
|-------------------|------------|---------------|---------------------------------|
| BIH | ☒ | ☒ | ☒ |
| RS | ☒ | ☒ | ☒ |
| FBIH | ☒ | ☒ | ☒ |
| BD BiH | | | ☒ |
| KS | | ☒ | ☒ |
| USK | ☒ | ☒ | ☒ |
| SBK | ☒ | ☒ | ☒ |
| TK | ☒ | ☒ | ☒ |
| ZDK | ☒ | ☒ | ☒ |
| K 10 | ☒ | ☒ | ☒ |
| BPK | | ☒ | ☒ |
| PK | ☒ | ☒ | ☒ |
| HNK | ☒ | ☒ | ☒ |
| ZHK | ☒ | U nacrtu | |
| UKUPNO | 11 | 12 | 13 |

Ističemo da je, u odnosu na prethodni izvještajni period, na kantonalnom nivou vlasti ostvaren napredak u pogledu unapređenja institucionalnog i strateškog okvira borbe protiv korupcije. Također, ako uzmemo u obzir da je zaključno s 31.12.2016. godine bilo kreirano pet kantonalnih strategija za borbu protiv korupcije i šest akcionih planova, evidentan je značajan napredak u razvoju strateškog okvira borbe protiv korupcije u BiH.

Dana 17.03.2017. godine održan je zajednički konsultativni sastanak između predstavnika tijela za sprečavanje korupcije u BiH i mreže nevladinih organizacija ACCOUNT, na kojem su predstavljene dosadašnje aktivnosti, problemi sa kojima se susreću, te definirane oblasti i oblici buduće saradnje i podrške u provođenju antikoruptivnih aktivnosti, kao i plan zaključenja memoranduma o razumjevanju i saradnji. U cilju formaliziranja saradnje između tijela za sprečavanje korupcije u BiH, institucija sa antikorupcijskim nadležnostima, u izvještajnom periodu potpisani su sljedeći memorandumi o razumjevanju i saradnji:

| Potpisnici memoranduma o razumjevanju i saradnji | Datum |
|---|---------------|
| APIK - Vlada Kantona 10 - ACCOUNT | 19.04.2017.g. |
| APIK - Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije-ACCOUNT | 04.05.2017.g. |
| APIK - Vlada Unsko-sanskog kantona - ACCOUNT | 24.05.2017.g. |
| APIK - Vlada Tuzlanskog kantona - ACCOUNT | 26.05.2017.g. |
| APIK - Vlada Srednjobosanskog kantona - ACCOUNT | 31.05.2017.g. |
| APIK - Vlada Posavskog kantona - ACCOUNT | 06.06.2017.g. |
| APIK - Vlada Bosansko-podrinjskog kantona | 12.06.2017.g. |
| APIK - Ministarstvo odbrane BiH | 31.07.2017.g. |
| APIK - Tijelo za sprečavanje korupcije Vlade Bosansko-podrinjskog kantona | 22.11.2017.g. |
| APIK - Agencija za forenzička ispitivanja i vještačenja | 18.12.2017.g. |
| APIK - Granična policija BiH | 19.12.2017.g. |

Ugovorne strane potpisivanjem ovih Memoranduma uspostavile su formalnu institucionalnu saradnju kroz razmjenu informacija sa javnim institucijama u oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije.

Uvažavajući potrebe tijela za sprečavanje korupcije i važnost implementacije strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH, Agencija je kreirala „Projekat podrške razvoju kapaciteta tijela za sprečavanje korupcije i kreiranju strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH”, kako bi bila obezbjeđena adekvatna međunarodna pomoć u implementaciji pomenutih procesa. Pomenuti Projekat idejno je osmislila ova Agencija, te je isti odobrila Delegacija Evropske unije u Bosni i Hercegovini u 2016. godini kada je i započela njegova implementacija.

Ovim projektom konceptualno je osmišljena tehnička i ekspertska podrška tijelima za sprečavanje korupcije na svim nivoima u BiH, kako u smislu jačanja njihovih kapaciteta, tako i u pravcu efikasne prevencije korupcije. Povodom završetka ovog projekta u Sarajevu je 21.09.2017.g. održana završna konferencija na kojoj su prezentirani rezultati, ocijenjen napredak i date preporuke u razvoju kapaciteta tijela za sprečavanje korupcije u BiH. Važno je naglasiti da je pomenuti Projekat realiziran tokom 2016. i 2017. godine.



| Legenda: | | | |
|-------------|---|--------------|--|
| TBPK | <i>Tijelo za borbu protiv korupcije</i> | SBK | <i>Srednjobosanski kanton</i> |
| APIK | <i>Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije</i> | ZHK | <i>Zapadnohercegovački kanton</i> |
| FBiH | <i>Federacija BiH</i> | HNK | <i>Hercegovačko-neretvanski kanton</i> |
| RS | <i>Republika Srpska</i> | PK | <i>Posavski kanton</i> |
| BD | <i>Brčko distrikt BiH</i> | K10 | <i>Kanton 10</i> |
| BiH | | BPK | <i>Bosansko-podrinjski kanton</i> |
| KS | <i>Kanton Sarajevo</i> | USK | <i>Unsko-sanski kanton</i> |
| TK | <i>Tuzlanski kanton</i> | ZE-DO | <i>Zeničko-Dobojski kanton</i> |

Iz navedenog prikaza vidljiva je organizaciona/institucionalna struktura i strateška šema sistema za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u BiH. Proces standardizacije antikorupcijskih politika podrazumijeva postojanje Strategije za borbu protiv korupcije BiH i strateških dokumenata razvijenih na svim nivoima vlasti u skladu sa principima definiranim u državnoj Strategiji. Institucionalni okvir podrazumijeva postojanje Agencije kao centralne tačke antikorupcije i 13 tijela za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH.

Pomenuta tijela po svom formatu i funkcionalnim nadležnostima trebaju imati iste, ili barem približne nadležnosti kao Agencija, s ciljem uspostave ujednačenog sistema prevencije korupcije na svim nivoima vlasti u BiH. Strateški okvir na nižim nivoima vlasti u BiH treba da bude sektorski orjentisan, uz naglasak na distribuciju prava i obaveza za neposredne provodioce aktivnosti.

U izvještajnom periodu Agencija je zaprimila šest informacija od sljedećih kantonalnih tijela za sprečavanje korupcije, a koje se odnose na provedbe Strategije i Akcionog plana:

- Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije;
- Tim za sprečavanje korupcije Kantona 10;
- Tim za sprečavanje korupcije Tuzlanskog kantona;
- Tim za sprečavanje korupcije Srednjobosanskog kantona;
- Tim za borbu protiv korupcije Posavskog kantona;
- Tim za borbu protiv korupcije Zeničko-dobojskog kantona.

Na temelju informacija dostavljenih Agenciji od strane navedenih kantonalnih tijela za sprečavanje korupcije, možemo izdvojiti nekoliko ključnih aktivnosti koje doprinose razvoju koordiniranih politika borbe protiv korupcije u BiH:

- Procesi kreiranja planova integriteta i planova borbe protiv korupcije su u završnoj fazi u pojedinim kantonima (Kanton Sarajevo, Zeničko-dobojski kanton, Kanton 10);
- Kontinuirano provođenje edukacija iz oblasti borbe protiv korupcije kako za predstavnike tijela za sprečavanje korupcije, tako i za imenovane kontakt osobe institucija kantona;
- Postojanje saradnje sa organizacijama civilnog društva relevantnih u borbi protiv korupcije;
- U Kantonu Sarajevo kreirano je nekoliko efikasnih alata u prevenciji korupcije kao što su: elektronska baza podataka o javnim nabavkama, aplikacija za online prijavu korupcije, te registar prijava;
- U Posavskom kantonu pristupilo se izradi Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije.

Aktivnosti ostalih nivoa vlasti u BiH

Republika Srpska nije dostavila tražene podatke a isti traženi aktom Agencije broj: 06-14-2-100-1/18 od 06.02.2018. godine.

Pregled podataka iz oblasti prevencije kroupcije i koordinacije borbe protiv korupcije po nivoima vlasti u BiH

| Federacija Bosne i Hercegovine | |
|--|---|
| Podaci o tijelu | |
| Naziv tijela: | Antikorupcioni tim Vlade Federacije BiH |
| Datum formiranja: | 07.04.2016. |
| Pravni osnov: | Rješenje Vlade Federacije BiH. Pravni osnov član 19. stav (3) Zakona o Vladi Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br.1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 i 8/06). |
| Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima | |
| Naziv usvojenog dokumenta: | Strategija za borbu protiv korupcije 2016.-2019. Federacije BiH i Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. Federacije BiH |
| Vrijeme usvajanja: | 16.09.2016. |
| Stepen provedbe: | U prvoj godini provedbe Akcionog plana, od ukupno 119 planiranih aktivnosti realizirano je 72 aktivnosti, 29 aktivnosti se provode kontinuirano i 18 aktivnosti nije započeto. |
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | Ne raspoložu podacima o broju usvojenih pojedinačnih planova borbe protiv korupcije. |
| Broj usvojenih planova integriteta: | Od 86 obaveznika izrade Planova integriteta, 68 institucija je usvojilo Planove integriteta. |
| Broj imenovanih kontakt osoba: | Od ukupno 132. institucije na nivou FBiH, u 128. institucija su imenovane kontakt osobe. |
| Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije | |
| Naziv i broj realiziranih edukacija: | Obuke organizirane od strane APIK-a, RAI-a, OSCE-a Korupcija-sigurnosna prijetnja Antikorupcijski trening za trenere Procjena rizika od korupcije u pravnim propisima Procjena uticaja propisa na korupciju - koruptivni rizici |
| Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja | |
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: | Antikorupcijski tim nije nadležan za prikupljanje podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja, tako da nije ni zaprimao podneske traženog sadržaja. |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Ne postoje. U toku je projekat u kojem je planirana komponenta izrada Nacrta Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u FBiH. |
| Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu | |
| Opšta ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | Zadovoljavajuća, uz mogućnost, prostor i potrebu za unapređenjem (ocjena Antikorupcionog tima) |

Kanton Sarajevo

Podaci o tijelu

| | |
|-------------------|---|
| Naziv tijela: | Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije |
| Datum formiranja: | 15.10.2015. |
| Pravni osnov: | Rješenje Vlade o osnivanju Tima- |

Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima

| | |
|---|---|
| Naziv usvojenog dokumenta: | Akcioni plan za borbu protiv korupcije Vlade Kantona Sarajevo |
| Vrijeme usvajanja: | 15.10.2015. 12.10.2017. Izmjene i dopune |
| Stepen provedbe: | Tim je skoro u potpunosti realizovao važeći Akcioni plan, te su u toku aktivnosti revidiranja postojećeg Akcionog plana. U aktivnost revidiranja Akcionog plana uključen je i nevladin sektor, kao i Privredna komora Kantona Sarajevo. Kroz prizmu dvogodišnje provedbe Akcionog plana uočeno je niz nedostataka koji će biti integrisani u revidirani Akcioni plan. Također, Tim radi i na izradi Strategije za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2018-2019., te je izrađen nacrt Strategije. |
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | 192 |
| Broj usvojenih planova integriteta: | 178 |
| Broj imenovanih kontakt osoba: | 176 javnih institucija (od ukupno 207) |

Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije

| | |
|--------------------------------------|--|
| Naziv i broj realiziranih edukacija: | Organizovano je i provedeno 18 edukacija (radionice, seminari, prezentacije), kojima je prisustvovalo ukupno 405 učesnika, i to: |
|--------------------------------------|--|

Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja

| | |
|---|----|
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: | 93 |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Ne |

Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu

| | |
|--|--|
| Opšta ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | Tim je uspostavio prilično efikasan preventivni sistem, prvenstveno kroz proaktivnu transparentnost, odnosno različite baze podataka kao što su Baza podataka o javnim nabavkama za korisnike Budžeta u Kantonu Sarajevo i Registar imenovanih lica u Kantonu Sarajevo. Naravno tu je i Registar prijave korupcije, te registar rizika - rizičnih procesa koji će biti ubrzo formiran, a kao rezultat analize planova integriteta. Uz navedeno, uspostavljeni su veoma efikasni mehanizmi prijave korupcije, te odlična saradnja sa ključnim institucijama Kantona Sarajevo, što sve skupa čini veoma efikasan sistem prevencije korupcije u Kantonu Sarajevo. Tim Evropske unije je, u okviru Projekta razvoja kapaciteta u |
|--|--|

| | |
|--|---|
| | <p>sprečavanju korupcije i stvaranja strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije, sačinio izvještaj kojim je Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije označio kao Tim sa najviše ispunjenih ocjenjivanih tačaka. Ipak su, kao nedostaci, detektovani ad hoc osnova egzistiranja, manjak kadrovskih kapaciteta u smislu broja angažovanih, manjak (odnosno gotovo potpuni izostanak) materijalno-tehničkih sredstava za rad, nepostojanje jasno utvrđenih sredstava za rad kojima bi upravljao Tim, i td.</p> <p>U tom smislu je preporučeno da se upravo u Kantonu Sarajevo provede projekat institucionalizacije rada Tima sa definisanim ovlastima, nadležnostima i sredstvima za rad.</p> |
|--|---|

| Zeničko-dobojski kanton | |
|---|---|
| Podaci o tijelu | |
| Naziv tijela: | Tim Vlade Zeničko-dobojskog kantona za borbu protiv korupcije |
| Datum formiranja: | 19.10.2016 |
| Pravni osnov: | Rješenje Vlade |
| Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima | |
| Naziv usvojenog dokumenta: | Strategija Vlade ZDK za borbu protiv korupcije 2017-2019. i Akcioni plan Vlade ZDK za borbu protiv korupcije |
| Vrijeme usvajanja: | Akcioni plan 23.3.2017., Strategija 23.11.2017. |
| Stepen provedbe: | |
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | 33 |
| Broj usvojenih planova integriteta: | |
| Broj imenovanih kontakt osoba: | 34 koordinatora u javnim ustanovama, 95 koordinatora u svim osnovnim i srednjim školama |
| Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije | |
| Naziv i broj realiziranih edukacija: | <p>Obuka državnih službenika iz oblasti borbe protiv korupcije – nivo FBiH održana u dva termina</p> <p>Kako izraditi Operativni plan i Plan integriteta u institucijama ZDK</p> <p>Antikorupcioni trening</p> <p>Proaktivni monitoring provođenja strateških antikorupcijskih dokumenata</p> <p>Otvorena vlast i proaktivna transparentnost u organima uprave i upravnim organizacijama</p> <p>Obuka imenovanih koordinatora za borbu protiv korupcije u osnovnim i srednjim školama ZDK-a</p> <p>Obuka za koordinate - "Proaktivni monitoring provođenja strateških antikorupcijskih dokumenata</p> <p><i>Ukupan broj učesnika na navedenim obukama je 303</i></p> <p>Pored naprijed navedenih aktivnosti, imenovani članovi Tima su prisustvovali i aktivno učestvovali na više zajedničkih tematskih radionica organizovanih i podržanih od strane "Misije OSCE"-a u BiH- Sarajevo i Terenski ured u Travniku, uključujući i saradnju sa lokalnim zajednicama-načelnik Općine Kakanj, te Vitezu, uključujući i saradnju sa Srednjobosanskim kantomom.</p> |

| Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja | |
|--|--|
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: | Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: odnosio se na broj podnesaka upućenih putem zastupničkih pitanja koja su ukazivala na mogućnost korupcije a bila su dostavljena ranije formiranoj Skupštinskoj komisiji za borbu protiv korupcije - četiri, zatim dvije prosljeđene za informaciju članovima Tima, devet predstavlja građana od kojih su dvije upućene Timu radi informacije o postupanju-zauzetom stavu Skupštinske komisije, nakon čega je Tim istu prosljeđio nadležnom organu kantonalne uprave, (Ministarstvu za obrazovanje, nauku, kulturu i sport ZDK-a-Inspekciji za obrazovanje i nauku), na daljnje postupanje. |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju biće sastavni dio Pravilnika o postupanju po prijavi korupcije čija će izrada i donošenje uslijediti u narednom periodu od strane svih javnih ustanova i institucija na području ZDK-a |
| Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu | |
| Opšta ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | Opća ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na području ZDK-a ogleda se u činjenici da su sve naprijed navedene aktivnosti provedene u periodu od dana formiranja Tima Vlade pa do kraja 2017. godine, cjeloviti napredak u odnosu na početno-prethodno stanje kada je u ovom segmentu djelovala samo Komisija Skupštine ZDK-a, bez pratećih planskih provedbenih i sistematizovanih aktivnosti ustanova i institucija Kantona. Uspostavljanjem Tima Zeničko-dobojski kanton dobio je svoje prve strateške dokumente iz oblasti korupcije. Kao najbitnije dijelove informacije vezane za kontekst ostvarenog progressa u ovom domenu rada i djelovanja izdvajamo dobru, neposrednu i iskrenu saradnju sa Agencijom, zatim NVO sektorom koji u svom radu ima upravo borbu i prevenciju djelovanja protiv korupcije "Account", "Infohouse", "TI BiH", kao i Misija OSCE"-a u BiH. |

Tuzlanski kanton

| Podaci o tijelu | |
|--|---|
| Naziv tijela: | Tim za sprečavanje korupcije |
| Datum formiranja: | 20.09.2016. |
| Pravni osnov: | Rješenje Vlade |
| Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima | |
| Naziv usvojenog dokumenta: | Program borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona 2016.-2019. i Akcioni plan za provođenje Programa borbe protiv korupcije Tuzlanskog kantona 2016.-2019. |
| Vrijeme usvajanja: | 20.09.2016. |
| Stepen provedbe: | Realizirano sedam aktivnosti, osam je djelimično realizirano, dok se 15 aktivnosti kontinuirano provodi. |
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | 12 |
| Broj usvojenih planova integriteta: | 8 |
| Broj imenovanih | 169 |

| | |
|--|--|
| kontakt osoba: | |
| Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije | |
| Naziv i broj realiziranih edukacija: | Tri edukacije na temu: „Izrada strateških dokumenata u institucijama sa javnim ovlaštenjima“ (ciljna grupa kontakt osobe a edukacije su organizirane u saradnji sa APIK-om) “Proaktivni monitoring provođenja strateških antikorupcijskih dokumenata“ (ciljna grupa članovi Tima) |
| Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja | |
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: | 0. U Skupštini Tuzlanskog kantona postoji Komisija za borbu protiv korupcije koja se između ostalog bavi i razmatranjem podnesenih predstavlki sa indicijama koruptivnog ponašanja, dok je Tim za sprečavanje korupcije na području Tuzlanskog kantona nadležan za provođenje i praćenje provođenja Programa borbe protiv korupcije na području Tuzlanskog kantona 2016.- 2019. |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Ne |
| Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu | |
| Opšta ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | S obzirom da je, od svog imenovanja, Tim za sprječavanje korupcije pretrpio nekoliko značajnijih kadrovskih izmjena, aktivnosti na realizaciji Akcionog plana su intenzivirane tek u maju 2017. godine, kada je stabilizirana kadrovska struktura Tima. Sastanci Tima se održavaju redovno na mjesečnoj osnovi, te je u proteklom periodu ostvaren značajan napredak po pitanju realizacije zacrtanih aktivnosti. Tim za sprječavanje korupcije je dostavio Agenciji Izvještaj o provođenju Aktivnosti iz Akcionog plana za |

| | |
|--|---|
| Zapadnohercegovački kanton | |
| Podaci o tijelu | |
| Naziv tijela: | Nije formirano |
| Datum formiranja: | - |
| Pravni osnov: | - |
| Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima | |
| Naziv usvojenog dokumenta: | Strategija Zapadnohercegovačkog kantona za borbu protiv korupcije 2017. – 2019. i Akcioni plan za provedbu Strategije Zapadnohercegovačkog kantona za borbu protiv korupcije 2017. – 2019 |
| Vrijeme usvajanja: | Strategija 13. 10. 2017. |
| Stepen provedbe: | Nizak stepen realizacije obzirom da su strateški dokument tek usvojeni |
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | Nisu dostupni podaci |
| Broj usvojenih planova integriteta: | MUP i Tužilaštva |
| Broj imenovanih | 0 |

| | |
|--|--|
| kontakt osoba: | |
| Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije | |
| Naziv i broj realiziranih edukacija: | U izvještajnom razdoblju nije bilo edukacija |
| Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja | |
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: | Nije poznato |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Ne |
| Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu | |
| Opšta ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | |

Unsko-sanski kanton

Podaci o tijelu

| | |
|-------------------|--|
| Naziv tijela: | Radno tijelo Vlade Unsko-sanskog kantona za borbu protiv korupcije |
| Datum formiranja: | 12.11.2015. |
| Pravni osnov: | Člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 5/08) |

Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima

| | |
|---|---|
| Naziv usvojenog dokumenta: | Strategija za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona 2017.-2019.godine i Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije Unsko-sanskog kantona 2017.-2019.godina. |
| Vrijeme usvajanja: | 01.06.2017. |
| Stepen provedbe: | Nisu dostavljene informacije o stepenu provedbe! |
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | Nije bilo obavještenja o usvojenim pojedinačnim planovima borbe protiv korupcije u institucijama javnih ovlaštenja. |
| Broj usvojenih planova integriteta: | Općina Bosanska Krupa i Grad Cazin usvojili su planove integriteta. |
| Broj imenovanih kontakt osoba: | 9 |

Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije

| | |
|--------------------------------------|--|
| Naziv i broj realiziranih edukacija: | Prikupljanje i obrada podataka u vezi sa provođenjem strateških antikorupcijskih programa. Edukacije koje je organizovao i provodio APIK. |
|--------------------------------------|--|

Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja

| | |
|---|--|
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama | Radno tijelo zaprimilo je jedan podnesak sa indicijama koruptivnog ponašanja. Podnesak proslijeđen nadležnoj instituciji |
|---|--|

| | |
|--|--|
| koruptivnog ponašanja: | na postupanje. |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Ne |
| Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu | |
| Opšta ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | Radno tijelo je iniciralo a Ministarstva pravosuđa i uprave usvojilo da se prilikom polaganja stručnih ispita za radna mjesta obuhvaćena konkursnom procedurom, utvrđuju i postavljaju ispitna pitanja iz oblasti protukoruptivnog zakonodavstva i borbe protiv korupcije (Uredba o uslovima, načinu i programu polaganja ispita općeg znanja i stručnog ispita za kandidate ua državnu službu Unsko-sanskog kantona „Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona broj. 22/17“) |

| Posavski kanton | |
|---|---|
| Podaci o tijelu | |
| Naziv tijela: | Tim za sprječavanje korupcije |
| Datum formiranja: | 27.10.2016. |
| Pravni osnov: | Zakona o Vladi Posavskog kantona, Rješenje Vlade, Akcioni plana za provedbu strategije borbe protiv korupcije u Županiji Posavskoj (2016-2019). |
| Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima | |
| Naziv usvojenog dokumenta: | -Strategija za borbu protiv korupcije u Posavskom kantonu 2016-2019. -Akcioni plan za provedbu strategije za borbu protiv korupcije Posavskog kantona 2016-2019. |
| Vrijeme usvajanja: | Avgust 2016.g. |
| Stepen provedbe: | Dokumenti do sada nisu realizirani u predviđenom roku i u skladu sa zadanom dinamikom mjera, što se može ocijeniti kao nizak stepen provedbe. |
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | Jedan |
| Broj usvojenih planova integriteta: | 0 |
| Broj imenovanih kontakt osoba: | oko 50 |
| Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije | |
| Naziv i broj realiziranih edukacija: | Do kraja 2017.g. nije organizirana niti jedna edukacija na području Posavskog kantona, ali su predstavnici tima redovito uzimali učešće u edukativnim i drugim sastancima koji su organizirani na temu korupcije. |
| Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja | |
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: | 0 |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Kreiran je nacrt zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u Posavskom kantonu |
| Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu | |
| Opšta ocjena efikasnosti | Postignuta je početna organizacija uspostave osnovnih |

| | |
|---|--|
| i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | mehanizama za borbu protiv korupcije, usvojeni su strateški dokumenti i napravljen je posao deklarativnog karaktera. Međutim, faza koja slijedi je početak stvarne realizacije zadanih mjera i spremnost na postepenu realizaciju preuzetih obaveza. |
|---|--|

| Brčko distrikt BiH | |
|--|---|
| Podaci o tijelu | |
| Naziv tijela: | Komisija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzijanju korupcije |
| Datum formiranja: | 16.06.2017. |
| Pravni osnov: | Odluka gradonačelnika Brčko distrikta BiH |
| Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima | |
| Naziv usvojenog dokumenta: | |
| Vrijeme usvajanja: | |
| Stepen provedbe: | |
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | 0 |
| Broj usvojenih planova integriteta: | 0 |
| Broj imenovanih kontakt osoba: | 0 |
| Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije | |
| Naziv i broj realiziranih edukacija: | 0 |
| Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja | |
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: | 0 |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Ne |
| Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu | |
| Opšta ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | |

| Hercegovačko-neretvanski kantona | |
|---|--|
| Podaci o tijelu | |
| Naziv tijela: | Radno tijelo za borbu protiv korupcije HNK |

| | |
|--|---|
| Datum formiranja: | 24. 03.2016 |
| Pravni osnov: | Rješenje Vlade HNK |
| Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima | |
| Naziv usvojenog dokumenta: | Strategija HNK za borbu protiv korupcije 2016-2020 godine i Akcioni plan HNK za provedbu Strategije HNK za borbu protiv korupcije 2016-2020. godine |
| Vrijeme usvajanja: | 03.11.2016. |
| Stepen provedbe: | Nije dostavljena informacija koja se tiče stepena provedbe |
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | Pojedinačni planovi borbe protiv korupcije u institucijama s javnim ovlaštenjima bit će doneseni nakon usvajanja planova integriteta za svaku instituciju. |
| Broj usvojenih planova integriteta: | U toku je usvajanje planova integriteta u institucijama sa javnim ovlaštenjima (rok od šest mjeseci). Poduzete su mjere od strane Radnog tijela za borbu protiv korupcije HNŽ kako bi institucije pristupile izradi vlastitih planova integriteta. |
| Broj imenovanih kontakt osoba: | 114 |
| Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije | |
| Naziv i broj realiziranih edukacija: | Predsjednica Radnog tijela za borbu protiv korupcije u HNK s pojedinim članovima i kontakt osobama učestvuje na obukama iz domene prevencije korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije koje organizira APIK, a u HNK je u toku organiziranje obuka kontakt osoba tijela i institucija u HNK, radi provedbe planova integriteta i ciljeva određenih Strategijom za borbu protiv korupcije u HNK. |
| Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja | |
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: | 0 |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Ne |
| Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu | |
| Opšta ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | U pogledu ocjene efikasnosti i ostvarenog napretka u oblasti uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije u HNŽ, možemo zaključiti kako je pokretanjem ove tematike, i imenovanjem kontakt točki i prosljeđivanjem dopisa, te uvidom u Strategiju za borbu protiv korupcije u HNŽ, podignuta svijest i istaknut značaj prevencije korupcije i njezina suzbijanja. |

Kanton 10

Podaci o tijelu

| | |
|--|--|
| Naziv tijela: | Tim za sprječavanje korupcije |
| Datum formiranja: | 20.10.2016. |
| Pravni osnov: | Rješenjem Vlade, Strategija za borbu protiv korupcije HBŽ 2016. – 2019. i Akcioni plan za njenu provedbu |
| Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima | |
| Naziv usvojenog dokumenta: | Strategija za borbu protiv korupcije Kantona 10 2016. – 2019. i |

| | |
|--|--|
| dokumenta: | Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Kantona 10 2016. – 2019 |
| Vrijeme usvajanja: | 10.03.2016. – Strategija 20.05.2016. – Akcioni plan |
| Stepen provedbe: | Realizirane su 33 aktivnosti |
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | 52 |
| Broj usvojenih planova integriteta: | 2 |
| Broj imenovanih kontakt osoba: | 98 |
| Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije | |
| Naziv i broj realiziranih edukacija: | Održane su četiri edukacije, od kojih su tri u saradnji sa APIK-om, i to: 1. „Kreiranje akcionih planova i planova integriteta za kontakt osobe u Kantonu 10 2. Razvoj kapaciteta u sprječavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH, 3. „Prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije“ 4. „Proaktivni monitoring provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata“ |
| Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja | |
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: | 3 |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Ne |
| Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu | |
| Opšta ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | Imajući u vidu opće stanje provedbe strateških aktivnosti borbe protiv korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije u BiH, konkretne uslove i mogućnosti koje postoje kako u BiH tako i u Kantonu 10, cijenimo da je napredak u pogledu uspostave sistema borbe protiv korupcije u u Kantonu 10 vrlo dobar s obzirom da se radi o potpuno novim strateškim aktivnostima na polju prevencije korupcije u ovom kantonu i da je tendencija da će u budućnosti napredak biti još bolji. |

Srednjobosanski kanton

Podaci o tijelu

| | |
|--|---|
| Naziv tijela: | Tim za sprječavanje korupcije |
| Datum formiranja: | 24.11.2015. |
| Pravni osnov: | čl. 31. stav 1, Zakona o Vladi SBK/KSB („SL.novine SBK/KSB“ br.5/03 i 14/03) |
| Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima | |
| Naziv usvojenog dokumenta: | Strategija za borbu protiv korupcije 2015-2019 Vlade SBK i Akcioni plan za borbu protiv korupcije Vlade SBK 2015-2019 |
| Vrijeme usvajanja: | 18.07.2016. |
| Stepen provedbe: | Nisu dostavljeni precizni podaci o stepenu provedbe! |

| | |
|--|--|
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | 8 |
| Broj usvojenih planova integriteta: | 6 |
| Broj imenovanih kontakt osoba: | 8 |
| Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije | |
| Naziv i broj realiziranih edukacija: | Mehanizmi prevencije i prijave korupcije Izrada i uvođenje i harmoniziranih programa etike i integriteta u obrazovnom procesu. |
| Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja | |
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: | 6 |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Ne |
| Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu | |
| Opšta ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | U proteklom periodu napravljen je značajan napredak u ostvarivanju navedenih ciljeva, uz potrebu stalnog angažmana u procesu realizacije usvojenih strateških dokumenata, praćenja, i koordinacije realizacije, te uspostave usvojenih mehanizama za uspješnu prevenciju korupcije i borbu protiv korupcije. |

| Bosansko-podrinjski kanton | |
|---|---|
| Podaci o tijelu | |
| Naziv tijela: | Tijelo za sprečavanje i borbu protiv korupcije vlade Bosansko-podrinjskog kantona Goražde |
| Datum formiranja: | |
| Pravni osnov: | Odlukom Vlade |
| Podaci o sektorskim strateškim antikorupcijskim dokumentima | |
| Naziv usvojenog dokumenta: | Akcioni plan za borbu protiv korupcije Vlade BPK Goražde 2016-2020 |
| Vrijeme usvajanja: | 16.05.2016. |
| Stepen provedbe: | |
| Broj usvojenih planova borbe protiv korupcije | Gotovo sve institucije i javne ustanove imaju planove borbe protiv korupcije |
| Broj usvojenih planova integriteta: | Veliki broj institucija/javnih ustanova je dostavio planove integriteta ali Tijelo jos nije okoncalo analizu istih. Planirano je da se aktivnosti oko planova integriteta okoncaju do kraja prvog kvartala 2018 |
| Broj imenovanih kontakt osoba: | 32 |
| Edukacije iz domena prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije | |
| Naziv i broj realiziranih | 3 |

| | |
|--|----|
| edukacija: | |
| Podnesci sa indicijama koruptivnog ponašanja/mehanizmi za zaštitu prijavitelja | |
| Broj zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja: | |
| Da li postoje mehanizmi za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju? | Ne |
| Ostale bitne informacije u kontekstu ostvarenog progressa u ovom domenu | |
| Opšta ocjena efikasnosti i ostvarenog napretka u pogledu uspostave sistema prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije na ovom nivou vlasti u BiH | |

Privatni sektor

Akcionim planom za provođenje Strategije definirano je niz preventivnih antikorupcijskih aktivnosti čime je predviđen po prvi put aktivan angažman privatnog sektora u borbu protiv korupcije. S tim u vezi, a u skladu sa aktivnostima iz Akcionog plana 2.10.1. i 2.10.2. Agencija je izradila dokument pod nazivom „*Analiza uključenosti privatnog sektora u borbi protiv korupcije, mogućnosti i forme saradnje između institucija u antikorupcijskom sistemu u BiH*“. Pomenuti dokument, prethodno je bio dostavljen Vanjskotrgovinskoj komori BiH koja je sadržaj ovog dokumenta iskomunicirala i usaglasila s privrednim komorama na svim nivoima u BiH u smislu davanja komentara i mišljenja.

U cilju ostvarenja systemske saradnje i partnerstva javnog i privatnog sektora, kao i primjene dobrih praksi iz oblasti prevencije korupcije, Agencija je uspostavila saradnju sa privrednim komorama i okviru iste održala niz edukacija za predstavnike privatnog sektora kroz prizmu što aktivnijeg uključenja privatnog sektora u borbu protiv korupcije. Pored standardiziranog edukativnog programa Agencije, predstavnicima privatnog sektora su prezentirane i obaveze privatnog sektora koje proizlaze iz strateškog i normativnog okvira borbe protiv korupcije u BiH, a sve u cilju inciranja i koordiniranja blagovremene implementacije mjera iz Akcionog plana.

Pregled održanih obuka iz oblasti borbe protiv korupcije za predstavnike privatnog sektora

| Datum održavanja obuke | Ciljna grupa |
|-------------------------------|--|
| 17.03.2017.g. | Predstavnici Privredne komore Kantona Sarajevo |
| 25.04.2017.g. | Predstavnici Privredne komore Republike Srpske |
| 24.05.2017.g. | Predstavnici bankarskog sektora i |

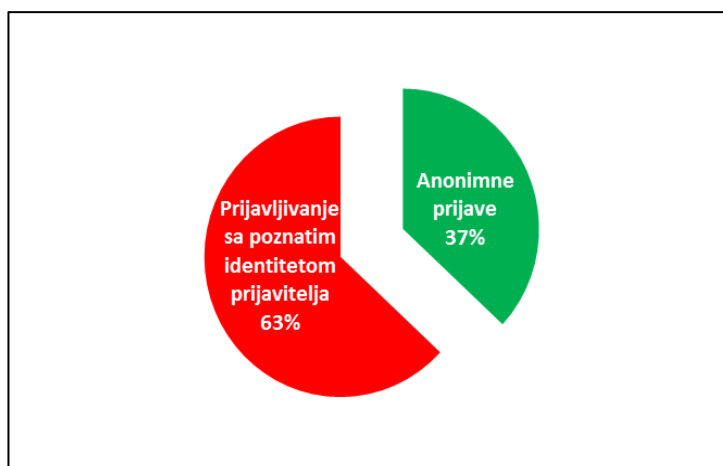
| | |
|---------------|--|
| | Udruženja bankara BiH |
| 22.05.2017.g. | Predstavnici privrednih komora i privrednih društava |

Program edukacije za predstavnike privatnog sektora sadržavao je tematske oblasti koje su prilagođene ciljnoj grupi i njihovoj ulozi u implementaciji Strategije i Akcionog plana, a tiču se sistema borbe protiv korupcije u BiH, kreiranja planova integriteta i planova za borbu protiv korupcije te oblast koja se tiče prijavljivanja indicija koruptivnog ponašanja.

6. PODNESCI SA INDICIJAMA KORUPTIVNIH PONAŠANJA

Agencija je nadležna za postupanje po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja u skladu sa članom 10. stav h) Zakona o Agenciji. S tim u vezi, u 2017. godini zaprimljena je ukupno 130 podnesaka putem pošte, elektronske pošte, telefonskim putem i lično. Agencija je, u skladu sa svojim nadležnostima, a rukovodeći se principima profesionalnog i jednakog tretmana i nediskriminacije, te načelima pravovremenosti i opravdanosti analizirala svaki pojedinačni podnesak i na osnovu Zakona o Agenciji predmetne podneske dostavila na daljnje postupanje nadležnim institucijama u Bosni i Hercegovini.

Grafički pregled zaprimljenih podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja u 2017.g. u odnosu na kriterij anonimnosti u prijavi korupcije



Analizirajući način na koji se građani odlučuju prijaviti koruptivno djelovanje, kao i subjektivne dojmove građana koji kontaktiraju Agenciju po raznim osnovama, primjećen je trend povećanog anonimnog prijavljivanja korupcije iz straha za gubitak radnog mjesta ili represije koju bi mogli trpiti prijavitelji ili njihova porodica. Također, Agencija je zaprimila određeni broj zahtjeva za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije od strane lica koja nisu obuhvaćena Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH i koji su zaposleni na entitetskom, kantonalnom, lokalnom nivou ili u privatnom sektoru. Gore

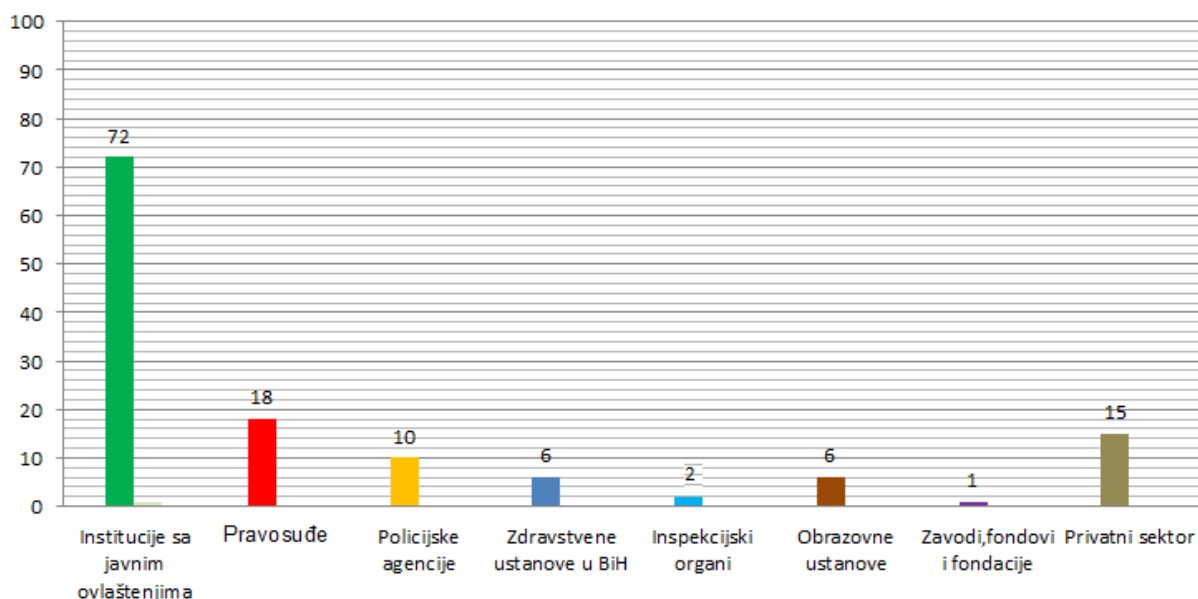
navedeno indicira potrebu da se efikasni mehanizmi zaštite prijavitelja korupcije implementiraju i na ostalim nivoima vlasti u BiH.

U narednoj tabeli dat je pregled zaprimljenih prijava sa indicijama koruptivnog ponašanja za 2017. godinu.

| Pregled prijava sa indicijama koruptivnih ponašanja | | | |
|---|---|--------------------------------|--|
| <i>Institucija</i> | <i>Broj podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja</i> | <i>Broj prijavljenih osoba</i> | <i>Opis indicija krivičnog djela, prekršaja ili nepravilnosti u radu</i> |
| Institucije sa javnim ovlaštenjima na svim nivoima vlasti u BiH, opštinske i gradske uprave | 72 | 119 | Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, primanje dara i drugih oblika koristi, sukob interesa, sklapanje štetnog ugovora, nesavjesno privredno poslovanje, posebni slučajevi krivotvorenja isprave i ovjeravanje neistinitog sadržaja, nesavjestan rad u službi, protuzakonito posredovanje, prevara, nezakonito zapošljavanje, diskriminacija, nepravilnosti u provođenju konkursne procedure, nepravilnosti u vezi realizacije javnih nabavki, nezakonito izdavanje odobrenja za rad, nezakonita promjena carinske deklaracije, nezakonito zaključivanje ugovora o djelu, nezakonito davanje otkaza, zloupotreba dodijeljivanja poticaja. |
| Visoko, sudsko i tužilačko vijeće BiH i pravosudni organi na svim nivoima u BiH. | 18 | 21 | Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, krivotvorenje isprave, protivzakonito posredovanje, primanje dara i drugih oblika koristi, posebni slučajevi krivotvorenja isprave, nepravilnosti u provođenju konkursne procedure, nezakonito naplaćivanje sudske takse, nepravilna ocjena dokaza, zloupotreba diskrecionih ovlaštenja |
| Finansijski i privatni sektor, organizacije civilnog društva i fizička lica. | 15 | 33 | Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, nesavjesno privredno poslovanje, falsificiranje isprava, utaja poreza, protivzakonito posredovanje, neovlašteno bavljenje određenim zanimanjem, lažno predstavljanje, lažno prijavljivanje KD, zloupotreba donatorskih sredstava, nelegalna izgradnja objekata, nepoštivanje ugovorenih |

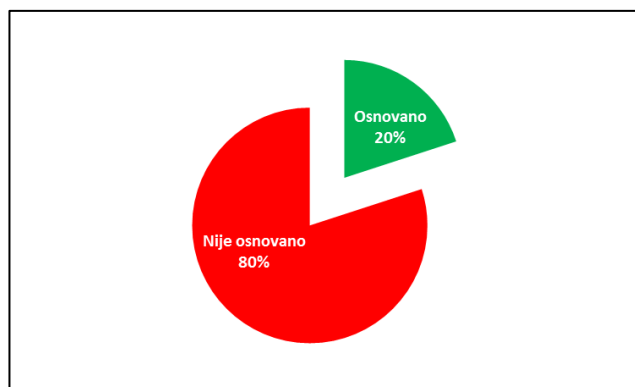
| | | | |
|--|-----------|-----------|--|
| | | | <i>obaveza.</i> |
| Agencije za provedbu zakona u BiH | 10 | 14 | <i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, primanje dara i drugih oblika koristi, krivotvorenje isprave, određene nepravilnosti u radu</i> |
| Zdravstvene ustanove u BiH | 6 | 13 | <i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, primanje dara i drugih oblika koristi, izdavanje i upotreba neistinite liječničke ili veterinarske isprave, neplaćanje poreznih obaveza i rad na crno, nezakonito zapošljavanje, nepravilnosti u provođenju javnih nabavki</i> |
| Inspekcijski organi na svim nivoima u BiH | 2 | 3 | <i>Nesavjestan rad u službi, zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja</i> |
| Obrazovne ustanove (fakulteti, srednje i osnovne škole). | 6 | 6 | <i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, sukob interesa, nezakonito provođenje konkursne procedure.</i> |
| Zavodi, fondovi i fondacije na svim nivoima u BiH | 1 | 1 | <i>Zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, primanje dara i drugih oblika koristi, određene nepravilnosti u radu.</i> |

Grafički prikaz zaprimljenih prijava u 2017. godini po sektorima



U izvještajnom periodu zaprimljeno je 35 odgovora⁵ i/ili izjašnjenja od strane nadležnih institucija, a u vezi prosljeđenih prijava sa indicijama koruptivnog ponašanja. U **sedam** predmeta prijava je bila osnovana, dok su u **28** slučajeva prijave bile neosnovane ili je donesena naredba o neprovođenju istrage od strane nadležne institucije. Agencija je sačinila **14** službenih zabilješki jer prijave nisu zadovoljavale činjenični opis KD u formalnom smislu. Od ukupnog broja zaprimljenih prijava **48** su bile anonimnog karaktera. Putem besplatne telefonske linije (080054321) zaprimljeno je ukupno **278** poziva prijavitelja korupcije i/ili osoba koji su tražili savjet o načinima prijavljivanja korupcije dok su prijavitelji **14** puta prijavu korupcije izvršili lično u Agenciji.

Grafički pregled osnovanosti prijava na osnovu odgovora nadležne institucije



⁵ Od 35 zaprimljenih odgovora od nadležnih institucija kojima su prosljeđene prijave, 26 odgovora odnosi se na prosljeđene prijave iz izvještajnog perioda, dok se devet odgovora odnosi na prosljeđene prijave prije izvještajnog perioda.

Nakon sveobuhvatne analize zaprimljenih prijava korupcije Agencija dolazi do zaključka da je prijavljivanje najviše vršeno u institucijama s javnim ovlaštenjima, a u vezi slijedećih krivičnih djela i nepravilnosti u radu: zloupotreba službenog položaja ili ovlaštenja, primanje dara i drugih oblika koristi, sukob interesa, nezakonito zapošljavanje, sklapanje štetnog ugovora, nesavjesno privredno poslovanje, nepravilnosti u radu, ilegalna izgradnja, posebni slučajevi krivotvorenja isprave i ovjeravanje neistinitog sadržaja, nesavjestan rad u službi, protuzakonito posredovanje, nepravilnosti u provođenju konkursne provedure, nepravilnosti u vezi realizacije javnih nabavki, nezakonito izdavanje odobrenja za rad, nezakonita promjena carinske deklaracije, nezakonito zaključivanje ugovora o djelu, prevara, nezakonito davanje otkaza, nezakonito zapošljavanje, diskriminacija, zloupotreba dodijeljivanja poticaja i sukob interesa.

Unapređenje postupanja u vezi sa prijavama korupcije i zaštitom prijavitelja korupcije

Agencija je u izvještajnom periodu ostvarila pravovremenu saradnju i sa Projektom pravosuđa u BiH u okviru kojeg su doneseni provedbeni propisi Agencije u vezi sa postupanjem po podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja. Također, u okviru ove saradnje kreiran je i metodološki okvir za procjenu i evaluaciju ostvarenih učinaka Agencije i nadležnih institucija po podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja koje je zaprimila ova institucija.

Agencija je u skladu sa preuzetim obavezama iz strateških dokumenata za borbu protiv korupcije pokrenula niz aktivnosti u smislu stručne i tehničke pomoći na nižim nivoima vlasti, a po pitanju donošenja i provedbe antikorupcijskih dokumenata, sa fokusom na provedbene procedure vezano za pojam korupcije i zaštitu prijavitelja korupcije.

Na lokalnom nivou, odnosno na nivou općina Agencija je u izvještajnom periodu pružila stručnu podršku Općini Centar Sarajevo u uspostavi efikasnog sistema za prijem, obradu i saradnju sa nadležnim institucijama u okviru postupanja po prijavama korupcije. Ovaj pilot-projekat posvećen uspostavi otvorenih komunikacijskih kanala za prijavu korupcije i postupanje po prijavama na općinskom nivou vlasti, ima poseban značaj za Agenciju u smislu verifikacije validnosti i svrsishodnosti postojećih mehanizama za postupanje po prijavama korupcije. Također, Agencija je pružila podršku u kreiranju Pravilnika za interno prijavljivanje korupcije u Agenciji za policijsku podršku Bosne i Hercegovine i u Upravi civilne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine. Isto tako, Agencija je prisustvovala sastancima timova vlade za borbu protiv korupcije Zeničko-dobojskog kantona, Srednjobosanskog kantona, kao i Opštinskom timu za borbu protiv korupcije Kakanj, te im pružala stručnu pomoć po pitanju izrade pravilnika za obradu prijava korupcije, formiranja komisija za obradu prijava, kao i komunikacionih kanala za prijavu korupcije.

U izvještajnom periodu započet je proces završne faze testiranja Baze podataka i pratećih modula posvećenih proaktivnoj obradi podnesaka sa indicijama koruptivnog ponašanja i zaštite prijavitelja korupcije. Napominjemo da su navedena baza i prateće aplikacije osigurane kroz projekat Razvojnog programa Ujedinjenih nacija (UNDP) posvećen jačanju kapaciteta ove Agencije, koji je uspješno okončan tokom 2016. godine.

Agencija je u svrhu naprednijeg postupanja sa prijavama korupcije inicirala određivanje kontakt osoba u tužilaštvima na svim nivoima u BiH koje su zadužene za saradnju sa Agencijom po navedenom pitanju. S tim u vezi, Agenciji je na raspolaganju 18 kontakt tačaka gdje se ostvaruje svakodnevna saradnja po potrebi. Predmetna aktivnost je inicirana na osnovu zaključaka kolegija glavnih tužilaca Republike Srpske koji se održao u Tesliću dana 20.06.2017. godine i zaključka sa sastanka – Strateškog foruma rukovodilaca tužilaštava i policijskih tijela koji se održao u Sarajevu dana 13.09.2017. godine.

Sljedeća tužilaštva u BiH su odredila kontakt tačke zadužene za saradnju sa Agencijom u vezi koordinacije rada na prijavama korupcije:

- Tužilaštvo BiH
- Federalno tužilaštvo FBiH,
- Kantonalno tužilaštvo Kantona 10
- Kantonalno tužilaštvo Zeničko-dobojskog kantona
- Kantonalno tužilaštvo Hercegovačko-neretvanskog kantona
- Kantonalno tužilaštvo Zapadnohercegovačkog kantona
- Kantonalno tužilaštvo Srednjobosanskog kantona
- Kantonalno tužilaštvo Tuzlanskog kantona
- Kantonalno tužilaštvo Posavskog kantona
- Kantonalno tužilaštvo Bosansko-podrinjskog kantona
- Kantonalno tužilaštvo Unsko-sanskog kantona
- Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo
- Okružno javno tužilaštvo Banja Luka
- Okružno javno tužilaštvo u Istočnom Sarajevu
- Tužilaštvo Brčko distrikta BiH
- Okružno javno tužilaštvo Prijedor
- Okružno javno tužilaštvo u Doboju
- Okružno javno tužilaštvo u Trebinju.

7. PROVOĐENJE ZAKONA O ZAŠTITI LICA KOJA PRIJAVLJUJU KORUPCIJU U INSTITUCIJAMA BIH

Zakonom o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH predviđeno je da su nosioci provedbe ovog zakonskog rješenja Agencija i Upravni inspektorat Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Upravni inspektorat). U skladu sa nadležnostima Agencije definiranim ovim zakonom kao i realizacijom specifičnih mjera iz Akcionog plana, Agencija je poduzela niz aktivnosti usmjernih na efikasno i pravovremeno provođenje ovog zakona.

Provođenje Zakona

U vezi provođenja Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije, koji je stupio na snagu 01.01.2014. godine, u izvještajnom periodu Agencija je zaprimila ukupno **četiri** zahtjeva za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije. U okvirima nadležnog postupanja analizom je

utvrđeno da u dva zahtjeva ne postoje uslovi za dodjelu statusa zaštićenog prijavitelja korupcije, dok u druga dva predmeta postoje uslovi za dodjelu statusa, te je Agencija shodno navedenom iste i dodijelila.

U slučaju već dodijeljenih statusa zaštićenih prijavitelja korupcije, Agencija je u skladu sa Zakonom proaktivno nadzirala primjenu Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH i preventivnu svrhu dodijeljenih statusa. S tim u vezi, u izvještajnom periodu izvršena su tri inspekcijska nadzora od strane Upravnog inspektorata Ministarstva pravde BiH, a u skladu sa inicijativom ove Agencije. Analizom dostavljenih izvještaja i informacija Agencija je zaključila da nisu učinjene štetne radnje prema zaštićenim prijaviteljima korupcije, te u skladu s tim nisu ispunjeni uslovi za pokretanje mehanizama zaštite iz člana 8. Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH.

Također, u smislu provedbe prethodno navedenog zakona Agencija je ostvarila značajnu saradnju sa Tužilaštvom BiH i Upravnim inspektoratom Ministarstva pravde BiH.

| <i>Pregled institucija Bosne i Hercegovine u kojima je u izvještajnom periodu dodijeljen status zaštićenog prijavitelja korupcije</i> | |
|--|--|
| <i>Institucija</i> | <i>Broj zaključka i datum dodjeljivanja statusa</i> |
| Uprava za indirektno oporezivanje BiH | 06-07-4-792-5/17 od 04.01.2017.godine |
| Služba za zajedničke poslove institucija BiH | 06-07-6-671-7/17 od 22.11.2017. godine |

Edukacija i promocija iz oblasti zaštite prijavitelja korupcije

Jedna od mjera i aktivnosti Agencije predviđena Akcionim planom, Strateškim ciljem 3. je i *Unapređenje djelotvornosti i efikasnosti pravosudnih institucija i organa za provođenje zakona u oblasti borbe protiv korupcije*, kao i aktivnost iz Strateškog programa 3.2. *Promoviranje prijavljivanja i podsticanja aktivnog učešća građana u borbi protiv korupcije, tj. kontinuirana promocija online sistema i telefonske linije za prijavljivanje korupcije i mehanizama zaštite prijavitelja korupcije.*

S tim u vezi, Agencija je u saradnji sa Vijećem ministara BiH, a uz podršku misije OSCE-a BiH, 21. i 22.04.2017. godine u Sarajevu organizirala konferenciju na temu „Korupcija kao bezbjednosna prijetnja na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini“. U okviru jednog od panela pomenute konferencije, koji je bio posvećen razvoju zaštite prijavitelja korupcije, predstavljene su trenutne aktivnosti koje se realiziraju na nivou institucija BiH, FBiH, RS i BD BiH. Tom prilikom definirane su zajedničke preporuke usmjerene na kreiranje harmoniziranih mehanizama zaštite uzbunjivača u javnim institucijama na svim nivoima vlasti u BiH.

Također, održana je i obuka u JP NIO Službeni list Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi primjene Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH.

Izmjene i dopune Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH

U toku primjene ovog zakonskog rješenja Agencija je uočila pravne nedostatke koji se odnose na mehanizme zaštite prijavitelja korupcije, statusna pitanja tih lica, pitanja otklanjanja štetnih radnji, kao i prestanak pružanja zaštite licu koje ima status zaštićenog prijavitelja korupcije. S tim u vezi, evidentna je potreba za unapređenjem normativnog okvira za efikasniju zaštitu lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH. Kako se radi o strateškom opredjeljenju Bosne i Hercegovine po pitanju efikasne zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, tako je i ova aktivnost prepoznata kao jedna od najbitnijih u strateškom definiranju i operativnom osmišljavanju budućih pravaca rada institucija sa javnim ovlaštenjima u BiH. To je jasno artikulirano Strategijom za borbu protiv korupcije (2015-2019.). Svrha izmjene i dopune ovog zakona je omogućavanje efikasnije zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, ali i svrsishodnija primjena provedbenih procedura i propisa u smislu pokretanja mehanizama za zaštitu definisanih u Zakonu o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine.

8. AKTIVNOSTI ODJELJENJA ZA SUKOB INTERESA/URED KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

Zakonom o izmjenama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 87/13) osnovana je Komisija za odlučivanje o sukobu interesa a pri Agenciji je uspostavljen Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Ured Komisije) čija je prevashodna, zakonom definirana uloga da obavlja stručne, administrativne i tehničke poslove iz nadležnosti Komisije. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije, Ured Komisije definiran je kao Odjeljenje za sukob interesa/Ured Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Odjeljenje/Ured).

U izvještajnom periodu, Odjeljenje/Ured je pripremio sedam sjednica Komisije za odlučivanje o sukobu interesa na kojima je razmatrano 59 tačaka dnevnog reda. Osim toga, realizirani su i sljedeći poslovi za potrebe Komisije za odlučivanje o sukobu interesa:

| <i>Pripremljeni akti za potrebe Komisije za odlučivanje o sukobu interesa</i> | |
|---|----|
| <i>Prijedlog mišljenja o tome da li neko djelovanje ili propust predstavlja kršenje odredbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH</i> | 6 |
| <i>Nacrti odluka o pokretanju postupka</i> | 10 |

| | |
|--|------|
| <i>Nacrti odluka o obustavi postupka</i> | 2 |
| <i>Nacrt odluka o sankciji</i> | 8 |
| <i>Nacrti odluka o nepokretanju postupka</i> | 3 |
| <i>Rješenja po Zakonu o slobodi pristupa informacijama</i> | 4 |
| <i>Obavijesti</i> | 25 |
| <i>Zahtjevi za dostavljanje podataka neophodnih za provođenje istražnog postupka</i> | 1530 |
| <i>Pregledano službenih glasnika u cilju upisa u baze podataka odluka o imenovanjima</i> | 358 |
| <i>Prijedlog Izvještaja o radu Komisije za 2016. godinu</i> | |
| <i>Nacrt zaključka o nenadležnosti</i> | 3 |
| <i>Nacrt zaključka o arhiviranju dosijea</i> | 20 |
| <i>Nacrt zaključka o neosnovanom zahtjevu</i> | 1 |
| <i>Službene zabilješke o izvršenim provjerama</i> | 328 |
| <i>Poziv za dostavljanje finansijskog izvještaja</i> | 166 |
| <i>Formirano dosijea</i> | 195 |
| <i>Poziv za dostavljanje izjave</i> | 1 |

Osim navedenog, predstavnici Odjeljenja/Ureda radili su na izradi odgovora na Upitnik Evropske komisije, te aktivno učestvovali na konferenciji pod nazivom "Sprečavanje sukoba interesa u BiH – unapređenje zakonskog i institucionalnog okvira", koju je organizirala Zajednička komisija za ljudska prava Parlamentarne skupštine BiH u saradnji sa Vijećem Evrope, Delegacijom Evropske unije/Specijalnim predstavnikom Evropske unije i Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini.

U organizaciji TAIEX-a i Komisije za odlučivanje o sukobu interesa u septembru je održan trodnevni seminar za uposlene u Uredu Komisije, na kojem su eksperti iz Slovenije i Republike Hrvatske predstavili najbolje prakse zemalja u regiji u oblasti sukoba interesa i imovinskih kartona, a u cilju jačanja kapaciteta Ureda Komisije i iznalaženja mogućnosti kreiranja i nabavke elektronskog registra za vođenje i provjeru podataka neophodnih za efikasno provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Dostavljeni su odgovori za upitnik Sekretarijata OECD za potrebe tematskih studija programske cjeline „Pregled konkurentnosti za jugoistočnu Evropu“ u dijelu koji se odnosi na procjenu implementacije i efikasnosti sistema za razotkrivanje sukoba interesa i imovine javnih funkcionera.

Dostavljeni su ažurirani podaci koji se odnose na poglavlje II „Preventivne mjere“, a vezano za drugi pregledni krug implementacije Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC) u BiH.

Uposleni u Odjeljenju/Uredu su učestvovali i u izradi izmjena i dopuna Zakona o Agenciji, prijedloga Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije, Pravilnika o načinu evidencije prisustva na poslu u Agenciji, te u izradi Registra rizika Agencije.

Predstavnici Odjeljenja/Ureda aktivno su učestvovali i na radionici pod nazivom „TAIEX Multi-country Workshop on Corruption Prevention, Conflict of Interest and Whistleblowing“, koja je održana u periodu od 13.-14.11. 2017. godine u Skopju, Republika Makedonija, u organizaciji Italijanske antikoruptivne agencije ANAC.

U periodu od 15. do 21. oktobra 2017. godine u Londonu (UK), uz podršku Ambasade Velike Britanije i Sjeverne Irske u Sarajevu, organizovan je Fellowship program posvećen antikorupcijskim aktivnostima i razmjeni najboljih iskustava i praksi u prevenciji korupcije. Pomenuti program okupio je predstavnike nadležnih institucija zakonodavne i izvršne vlasti sa svih nivoa u BiH, relevantne eksperte iz ove oblasti kao i predstavnike kvalificiranih organizacija civilnog društva. Navedeni forum je po svom konceptu i sadržini bio prilika za uspostavu mreže praktičara u oblasti antikorupcije u BiH, a koji bi u skladu sa poslovima kojima se bave u budućem periodu trebali dati snažan doprinos kultiviranju ukupnog ambijenta za efikasniju prevenciju korupcije. U okviru pomenutog događaja aktivan angažman uzeli su i predstavnik Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije kao i predstavnik Ureda Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.

9. MEĐUNARODNA I REGIONALNA SARADNJA

U skladu s članom 10. tačka (l) i (p) Zakona o Agenciji, definirana je nadležnost Agencije u vezi sa pitanjem saradnje sa međunarodnim organizacijama, institucijama, inicijativama i tijelima, kao i obaveza informisanja nadležnih institucija i javnosti o obavezama koje proizlaze iz međunarodnih pravnih akata, te davanje preporuka za njihovu realizaciju u vezi sa prevencijom korupcije.

U izvještajnom periodu u oblasti međunarodne i regionalne saradnje realizirane su sljedeće aktivnosti:

- **Proces Evropskih integracija**

U saradnji sa Delegacijom EU u BiH:

Agencija je, uvažavajući potrebe svih nivoa vlasti u BiH, a imajući u vidu raspoložive kapacitete, izvršila projektno planiranje u koordinaciji sa Delegacijom Evropske unije u Bosni i Hercegovini vezano za Projekat „*Podrška razvoja kapaciteta za sprečavanje korupcije i kreiranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH*“. Projekat kojeg finansira Evropska unija u vrijednosti od 200.000 eura pod instrumentom pretpristupne pomoći (IPA), implementiran je od strane Altair Consortium u periodu od

oktobra 2016. godine do augusta 2017. godine. Dizajniran je da pruži podršku svim nivoima vlasti u BiH prilikom izgradnje kapaciteta u borbi protiv korupcije, kao i izrade sektorskih strateških dokumenata gdje to još nije učinjeno.

- U prvoj fazi provođenja Projekta pripremljeni su sljedeći dokumenti:
 - Antikorupcijski pojmovnik;
 - Smjernice za razvoj strateških dokumenata iz oblasti borbe protiv korupcije i
 - Pregled antikorupcijskih strategija i akcionih planova.

U okviru pomenutog projekta, a u vezi sa strateškim planiranjem i provođenjem preventivnih antikorupcijskih aktivnosti, u prvom kvartalu 2017. godine sačinjena je sveobuhvatna analiza antikorupcijskih strategija i akcionih planova entiteta i kantona. Pomenuta analiza Projektnog tima poseban fokus je stavila na:

- postojanje konkretnih postupaka za praćenje;
- institucije odgovorne za praćenje;
- resurse za praćenje;
- postojeće promjene u strategiji i osoblju;
- odgovornost nositelja javnih dužnosti radi neprovođenja.

Pregled je zaključen sa preporukama za poboljšanje strateškog planiranja i provođenja antikorupcijskih strategija i akcionih planova na svim nivoima vlasti u BiH.

Prilikom završne konferencije Projekta, koja je održana 21.9.2017. godine u Sarajevu, prezentirani su rezultati pomenutih istraživanja. Putem ovog Projekta, kojeg je Agencija osmislila, realizovana je tehnička i ekspertska podrška tijelima za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti u BiH, kako u smislu jačanja njihovih kapaciteta, tako i u pravcu uspostave efikasnijeg sistema prevencije korupcije.

- Pored toga je Agencija je tokom 2017. godine a u saradnji s Delegacijom EU, pripremila projekt pod nazivom: „Podrška u implementaciji antikorupcijskih strategija u Bosni i Hercegovini“, čija realizacija se očekuje u prvom kvartalu 2018. godine. Vrijednost navedenog projekta iznosi 750,000.00 eura, a implementacija projekta predviđena je u trajanju od 24 mjeseca. Navedenim projektom predviđeno je da se unaprijede kapaciteti relevantnih antikorupcijskih institucija na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini koje imaju zadatak da koordiniraju i prate provedbu relevantnih antikorupcijskih strategija i pratećih akcijskih planova. Također, projekt ima cilj da kroz harmoniziran pristup unaprijedi borbu protiv korupcije kako u javnom, tako i u privatnom sektoru, te unaprijedi komunikacija u svim aspektima.

Projekt se sastoji od slijedećih oblasti:

- Jačanje implementacije, koordinacije, monitoringa i evaluacije antikorupcijskih politika (antikorupcijske strategije, akcijski planovi, itd.) i zakonodavstva;
- Izgradnja kapaciteta koja uključuje obuke iz oblasti prevencije korupcije kako u javnom tako i u privatnom sektoru;
- Izgradnja kapaciteta koja uključuje obuke, komunikaciju i podizanje svijesti u kontekstu sprječavanja i suzbijanja korupcije prema različitim ciljnim grupama.

- Predstavljen je **Dizajn programa podrške pravosudnim institucijama u borbi protiv korupcije i organiziranog kriminala i unapređenje rada Ureda disciplinskog tužioca** na interaktivnoj radionici, koja je održana 25. maja 2017. godine, u Sarajevu, s ciljem usaglašavanja predloženih pravaca djelovanja granta. Predstavnici Agencije su učestvovali na predmetnoj radionici IPA projekta kojeg finansira EU.
- Nastavljen je proces programiranja **Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA II)** 2018-2020 i to u tri sektorske radne grupe: Demokratija i upravljanje, Unutrašnji poslovi, te Vladavina prava i osnovna prava. Do kraja 2017. godine pripremljene su finalne verzije Sektorskog planskog dokumenta 2018.-2020 za sva tri sektora. U navedenim aktivnostima aktivno je učestvovala i Agencija iz domena borbe protiv korupcije.
- Kada je riječ o Upitniku Evropske komisije, Direkcija za evropske integracije (DEI) dostavila je Agenciji pitanja iz njenog djelokruga. S tim u vezi, Agencija je zadužena da u direktnoj saradnji sa tijelima za sprečavanje korupcije na svim nivoima vlasti koordinira dostavu odgovora na tražena pitanja, a s druge strane da pristupi pripremi odgovora na pitanja iz Upitnika Evropske unije za poglavlja 23, 24 i 32. Agencija je u skladu sa planiranom dinamikom pravovremeno dostavila Direkciji za evropske integracije odgovore iz svoje nadležnosti kako slijedi:

| Poglavlje | Poglavlje 23 | Poglavlje 24 | Poglavlje 32 |
|--------------------|--------------|--------------|--------------|
| Odgovorena pitanja | 22 | 2 | 1 |
| Sporna pitana | - | - | - |

- Direkciji za evropske integracije (DEI) dostavljene su ažurirane informacije u ime Agencije, a vezano za pripremu Drugog sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost, koji je održan od 30. novembra do 1. decembra 2017. godine u Briselu. Tom prilikom je predstavnik Agencije izvijestio Evropsku komisiju u Briselu o stanju realizacije preporuka iz domena borbe protiv korupcije u BiH.
- U skladu sa članom 9., stav (6) Odluke o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija u Bosni i Hercegovini (Službeni glasnik BiH, br. 72/16), kojim se predviđa formiranje Radne grupe za politički kriterij, Radne grupe za ekonomski kriterij, te Radne grupe za reformu javne uprave, Vijeće ministara BiH⁶ je, na prijedlog Direkcije za evropske integracije, donijelo Odluku o osnivanju predmetnih radnih grupa. Slijedom spomenutog Agencija je nominirala svog predstavnika u Radnu grupu za politički kriterij, te je iskazala interes za učešće i u preostale dvije radne grupe.
- U skladu sa Odlukom Vijeća ministara BiH o imenovanju predstavnika institucija Bosne i Hercegovine predstavnici Agencije su učestvovali u radu tematskih radnih grupa za

⁶ Na 101. sjednici održanoj 12. maja 2017. godine

izradu Strateškog okvira za reformu javne uprave BiH 2017-2022 u tematskom radnim grupama Državna služba i upravljanje ljudskim resursima i Odgovornost.

- U skladu sa Odlukom o uspostavljanju radnih grupa za evropske integracije, Agencija je 04.04.2017. godine nominirala i svoje predstavnike u Radnu grupu za pravosuđe i ljudska prava (Poglavlje 23) i Radnu grupu za pravdu, slobodu i sigurnost (Poglavlje 24). Predstavnici Agencije učestvovali su redovno i na sastancima Radne grupe za pravdu, slobodu i sigurnost i Radne grupe za pravosuđe i ljudska prava pružajući dodatna pojašnjenja i komentare na već dostavljene odgovore, a vezano za Upitnik Evropske komisije.
- Pored ovih aktivnosti Agencija je u 2017. godini kvartalno izvještavala Direkciju za evropske integracije (DEI) vezano za Akcioni plan za realizaciju prioriteta iz Izvještaja o napretku za BiH za 2016. godinu.
- **GRECO⁷ (Grupa zemalja u borbi protiv korupcije)**

Imajući u vidu proces ispunjavanja GRECO preporuka važno je posebno naglasiti da je u **Prvom krugu** evaluacije snažno naglašena nezavisnost pravosuđa, u **Drugom krugu** evaluacije ispitan je posebno izvršni nivo javne uprave, a fokus **Trećeg kruga evaluacije** usmjeren je na inkriminaciju korupcije (uključujući onu u vezi s članovima parlamenata, sudaca i tužitelja) i sprečavanje korupcije u kontekstu političkog finansiranja.

Četvrti krug evaluacije GRECO-a započet je 1. januara 2012. godine i bavi se “Sprečavanjem korupcije među članovima parlamenta, sucima i tužiteljima”.

Sekretarijatu GRECO-a dostavljeni su odgovori na evaluacijske upitnike iz četvrtog kruga GRECO evaluacije za BiH⁸. Ukupno je 15 preporuka upućeno Bosni i Hercegovini. Od tog broja sedam preporuka se odnosi na nadležnosti i oblast rada Parlamentarne skupštine BiH, a osam preporuka na sudije i tužioce.

Agencija je 03.03.2017. godine dodatno informisala Ministarstvo sigurnosti BiH o postignutom napretku u ispunjavanju preporuka iz Četvrtog kruga evaluacije.

Naime, u okviru provođenja **Regionalnog programa za jugoistočnu Evropu za jačanje institucionalnih kapaciteta i organizacija civilnog društva u borbi protiv korupcije i podršku procesu revizije Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC)**, planirano je, između ostalog, uvođenje procjene koliko propisi omogućavaju korupciju. RAI i Vijeće za regionalnu saradnju (RCC) su 2014. godine izradili i objavili Regionalnu metodologiju za antikorupcijsku procjenu zakona (procjena zakona sa stanovišta borbe protiv

⁷ GRECO je uspostavljen kao mehanizam za monitoring u skladu s Djelomičnim i proširenim sporazumom o uspostavljanju „Grupe država protiv korupcije – GRECO”, koji je Komitet ministara Vijeća Europe usvojio 5. maja 1998. godine.

⁸ http://www.msb.gov.ba/dokumenti/strateski/Archive.aspx?langTag=bsBA&template_id=104&pageIndex=2

korupcije). Kao nastavak aktivnosti u vezi sa Regionalnom metodologijom, RAI namjerava olakšati uvođenje ili osnaživanje antikorupcijske procjene zakona u najmanje tri zemlje korisnice do kraja 2018. godine.

Bosna i Hercegovina je iskazala poseban interes za uvođenjem sistema antikorupcijske procjene zakona.

- **Obilježavanje Međunarodnog dana borbe protiv korupcije**

Agencija, Transparency International u Bosni i Hercegovini (TI BiH) i Antikorupcijska mreža (ACCOUNT) organizirali su 12.12.2017. godine u Sarajevu Regionalnu konferenciju povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije.

Cilj konferencije bio je da okupi predstavnike relevantnih institucija kako iz BiH tako i iz regiona, te da predstavi ključne aktivnosti koje se provode u oblasti borbe protiv korupcije. Poseban fokus konferencije bio je stavljen na pitanja vladavine prava i sukob interesa, te razmjenu iskustava i pozitivnih praksi u zemljama Zapadnog Balkana.

- **UNODC (Ured UN-a za suzbijanje droga i kriminala)**

U skladu sa zaključkom Vijeće ministara Bosne i Hercegovine sa 85. sjednice, održane 8. decembra 2016. godine, Agencija i Ministarstvo sigurnosti BiH Hercegovine pristupili su koordinaciji aktivnosti na izradi Inicijalnog izvještaja vezano za drugi pregledni krug implementacije Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC) u BiH.

Riječ je o poglavlju II „Preventivne mjere“ za koji je izvještaj sačinila Agencija, te poglavlju V „Povrat dobara u vezi sa mjerama prevencije pranja novca“ (kao i člana 14. Mjere prevencije pranja novca), o čemu je izvještaj sačinilo Ministarstvo sigurnosti BiH.

Inicijalni izvještaj sačinjen je u skladu sa prikupljenim informacijama i dostupnim dokumentima te je upućen evaluacijskom timu Sekretarijata Konferencije država članica Konvencije UN-a protiv korupcije (u daljem tekstu: Sekretarijat) **20. marta 2017.** godine. U nastavku procesa, Sekretarijat je početkom septembra 2017. godine dostavio Agenciji i Ministarstvu sigurnosti BiH **Draft Country Review Report** sa komentarima evaluacijskog tima Sekretarijata Konferencije država članica Konvencije UN-a protiv korupcije na predmetni Izvještaj.

Radi efikasnijeg provođenja drugog preglednog kruga, Agencija i Ministarstvo sigurnosti BiH od 3. do 5. oktobra 2017. godine bili su domaćini Evaluacijskom timu Sekretarijata.

Cilj trodnevne posjete bio je održavanje radnih sastanaka sa nadležnim institucijama i nevladinim organizacijama na kojima su zatražena dodatna pojašnjenja na već dostavljene odgovore o implementaciju poglavlja II i V Konvencije UN-a protiv korupcije.

Posebno treba istaći da su predstavnici civilnog društva pozvani da učestvuju na svim radnim sastancima koji su održani s ciljem monitoringa procesa revizije i davanja doprinosa aktivnostima u oblasti antikorupcije. Sekretarijat je ovu činjenicu pozdravio i ocijenio veoma

pozitivno, te pohvalio stepen transparentnosti za vrijeme koordinacije aktivnosti na izradi i pripremi nacрта Inicijalnog izvještaja o implementaciji UNCAC-a u BiH.

Tabelarni pregled učesnika sastanaka u toku razmatranja implementacije članova 5-13 UNCAC-a:

| <i>Broj institucija</i> | <i>Broj predstavnika institucija sa nivoa vlasti BiH/FBiH/RS/BDBiH</i> | <i>Broj nevladinih organizacija</i> | <i>Broj predstavnika nevladinih organizacija</i> | <i>Broj međuvladinih organizacija</i> |
|-------------------------|--|-------------------------------------|--|---------------------------------------|
| 24 | 35 | 7 | 8 | 1 |

Učesnici sastanka, svako iz svoje nadležnosti, pružili su evaluatorima detaljne informacije koje su dodatno potkrijepili primjerima i statističkim podacima, a u vezi sa ključnim aspektima članova UNCAC-a koji su bili pod predmetnom revizijom.

Po završetku posjete evaluatora Agencija je pripremila listu sa dodatnim pitanjima za poglavlje II, te istu prosljedila 11.10.2017. godine nadležnim institucijama i organizacijama civilnog društva, a u cilju ažuriranja potrebnih podataka. Objedinjeni odgovori za poglavlje II i V dostavljeni su povratno Sekretarijatu 03.11.2017. godine na engeskom jeziku.

- **Radionica posvećena partnerima uključenim u implementaciju Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC)**

Prva radionica koja je posvećena različitim sudionicima uključenih u implementaciju Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC) i njegovog mehanizma održana je od 25. do 29. septembra 2017. godine, u Sarajevu. Cilj radionice bio je da da promoviše saradnju između organizacija civilnog društva (OCD), institucija i privatnog sektora. Akcenat je stavljen na upoznavanju različitih aktera sa Mehanizmom za pregled implementacije UNCAC-a. Učesnici, među kojima i Agencija, su tim povodom predstavili s jedne strane iskustva institucija, dok su s druge strane nevladine organizacije iznijele svoje viđenje i aktivnosti u okviru predmetnog procesa. Bitno je istaći da je Konvencija UN-a protiv korupcije, koju su ratificirale 182 države, jedini pravno obavezujući i univerzalni instrument za borbu protiv korupcije.

- **Sedmo zasjedanje Konferencije država članica Konvencije UN-a protiv korupcije**

Predstavnici Agencije učestvovali su na Sedmom zasjedanju Konferencije država članica Konvencije UN-a protiv korupcije, koja je održana od 06. do 10. novembra 2017. Godine, u Beču.

Cilj konferencije bio je okupiti eksperte iz država potpisnica Konvencije UN-a protiv korupcije na jednom mjestu, u svrhu razmjene dobre prakse vezano za provedbu Marakeš

deklaracije, povrata nelegalno stečene imovine, integriteta, transparentnosti institucija, kao i antikoruptivnih politika.

Akcentat Sedmog zasjedanja Konferencije država članica Konvencije UN-a protiv korupcije stavljen je na drugi ciklus revizije implementacije UNCAC-a i uključenost civilnog društva u proces evaluacije i pripreme Inicijalnog izvještaja.

U nastojanju da se sagledaju stavovi vladinih i nevladinih predstavnika, 07.11.2017. godine je predstavnik Agencije održao prezentaciju vezano za iskustva stečena u toku samoprocjene i sačinjavanje Inicijalnog izvještaja, a u okviru drugog preglednog kruga o implementaciji Konvencije UN-a protiv korupcije u BiH, uz osvrt na trenutno stanje u institucionalnom i sistemskom pogledu stanja koordinacije borbe protiv korupcije u BiH.

- **OECD (Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj)**

Agencija je, kao koordinator u ime BiH za Antikorupcijsku mrežu (ACN), učestvovala u aktivnostima posvećenim praćenju razvoja Istanbulske Akcionog plana, kao i na radnim sastancima ACN nadzorne grupe. Za potrebe tematskih studija koje je pokrenuo OECD, predstavnici Agencije učestvovali su u aktivnostima u vezi sa pitanjima prevencije korupcije.

U okviru saradnje sa OECD-om, Agencija je sa svojim predstavnicima učestvovala u sljedećim aktivnostima:

- Regionalni ekspertski seminar na temu: „Poslovni integritet u Istočnoj Evropi i Centralnoj Aziji“ (Kiev, Ukrajina 25.-26.01.2017. godine),
- Konferencija OECD/ACN „Procjena implementacije i efikasnosti Sistema za razotkrivanje sukoba interesa i imovine javnih funkcionera“ (Tbilisi, Gruzija 06.-07.06.2017.).
- Plenarni sastanak antikorupcijske mreže za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju (ACN) pri Organizaciji za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD), „Antikorupcijske reforme na lokalnom nivou“ (Pariz, Francuska 12.-14.09.2017. godine).

Također, uspostavljen je sistem izvještavanja o trenutnim antikorupcijskim aktivnostima u okviru ACN/OECD mreže kroz tematske izvještaje koji uključuju komparativnu analizu zemalja po odabranim pitanjima, kao i regionalne preporuke i primjere dobre prakse.

Nadalje, Ured koordinatora za reformu javne uprave i SIGMA/OECD pokrenuli su aktivnosti na izradi nove strategije i pratećeg akcionog plana za reformu javne uprave u koje je bila uključena i Agencija. Ovogodišnja procjena predstavlja dio ukupnih aktivnosti Evropske komisije za izradu Mišljenja o spremnosti Bosne i Hercegovine za početak pristupnih pregovora o članstvu. Agencija je aktivno učestvovala u dostavljanju odgovora i pohranjivanju traženih podataka.

Pored navedenog, 17.05.2017. godine tim eksperata OECD-a u Sarajevu je održao sastanak na temu „Pregled konkurentnosti u Jugoistočnoj Evropi“ zajedno sa nadležnim institucijama u

BiH. Cilj sastanka bila je samoprocjena institucija na nivou BiH u vezi sa implementacijom pregleda konkurentnosti i nezavisne procjene eksperata iz Evropske unije i OECD-a.

- **OSCE (Organizacija za sigurnost i saradnju u Europi)**

Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini i Agencija, 14. marta 2017. godine, u Sarajevu su organizirali **Konferenciju o antikorupciji u Bosni i Hercegovini pod nazivom „Borba protiv korupcije unapređenjem zakonodavnog okvira, jačanjem institucija i povećanjem saradnje sa građanima“**. Panelisti su bili domaći i regionalni eksperti koji su predstavili svoja iskustva iz oblasti borbe protiv korupcije. U okviru ove konferencije definiran je i set zaključaka u kojima se prepoznaju neophodni pravci djelovanja institucija sistema sa svih nivoa vlasti, s ciljem što efikasnije borbe protiv korupcije.

Pomenuti zaključci posebni se referiraju na:

- osiguranje što veće podrške donosiocima odluka kada je riječ o efikasnoj borbi protiv korupcije,
- osiguranje sistemskog odgovora na izazove korupcije,
- osiguranje što efikasnijeg parlamentarnog nadzora,
- osiguranje harmoniziranog zakonodavstva u BiH u domenu borbe protiv korupcije,
- jačanje prevencije korupcije u svim segmentima i
- unapređenje koordinacije i saradnje, kako unutar BiH, tako i na međunarodnom i regionalnom planu, uz naglasak na što direktnijoj saradnji sa OCD-om.

Zaključci predmetne konferencije dostupni su na web stranici Agencije.⁹

S ciljem boljeg razumijevanja Sigurnosne politike BiH, rizika i sigurnosnih implikacija korupcije, u saradnji sa Misijom OSCE-a u BiH, u periodu od 20. do 21.04.2017. godine, održana je **Specijalistička obuka na temu „Korupcija kao sigurnosna prijetnja“**. Obuku je organizirala Misija OSCE-a u BiH u saradnji sa Interresornom radnom grupom Vijeća ministara BiH za praćenje provođenja dokumenta Sigurnosna politika BiH i Agencijom. Učesnici su predstavnici sigurnosnih institucija svih nivoa vlasti u BiH koji rade na izgradnji kapaciteta za borbu protiv korupcije.

U okviru ispunjavanja obaveza predviđenih Akcionim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019., Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u saradnji sa predstavnicima OSCE-a, započela je realizaciju strateškog programa 2.14. koji se odnosi na edukaciju predstavnika zakonodavnih tijela u BiH sa ciljem donošenja učinkovitih propisa i politika za borbu protiv korupcije u Bosni i Hercegovini. S tim u vezi, Agencija je kreirala upitnik koji je dostavljen klubovima političkih stranaka u Parlamentarnoj skupštini BiH s namjerom da provede anketu upoznatosti članova zakonodavnih tijela u BiH sa međunarodnim obvezama i antikorupcijskim standardima na

⁹ <http://apik.ba/aktuelnosti/saopcenja-za-javnost/default.aspx?id=1287&langTag=bs-BA>

polju sprječavanja korupcije. U narednom razdoblju, Agencija će identifikovati potrebe za eventualnim unapređenjem poznavanja međunarodnih obaveza i antikorupcijskih standarda, te ima u planu realizaciju edukacija za predstavnike zakonodavnih tijela u BiH.

Nadalje je Misija OSCE-a u BiH organizirala 13. Kurs iz **Sigurnosne politike BiH**, koji je održan u periodu od 04.-14.12.2017. godine, u Sarajevu, u čijoj organizaciji je aktivno učešće uzela i Agencija.

Između ostalih svojih aktivnosti, Misija OSCE-a u BiH dala je podršku projektu „*Proaktivni monitoring provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH*“, time što je u prvoj fazi finansirala instalaciju osnovne verzije pomenute aplikacije koja omogućava proaktivniji pristup u provođenju politika borbe protiv korupcije, kao i bolji protok informacija relevantnih u borbi protiv korupcije.

Druga oblast projektna podrške Misije OSCE a u BiH fokusirana je na veću angažiranost zakonodavnih nivoa vlasti u BiH u procese prevencije korupcije. Pored Agencije u koordinaciju navedenih aktivnosti su uključeni i članovi Grupe parlamentaraca protiv korupcije (GOPAC). Cilj je jačati svijest o značaju prevencije korupcije i približiti problematiku i tekuće procese iz koordinacije borbe protiv korupcije kako bi se osigurala što veća usaglašenost djelovanja zakonodavne, izvršne i sudske vlasti u procesima prevencije korupcije u BiH.

- **RCC¹⁰ (Vijeće za regionalnu saradnju)**

U okviru saradnje sa RCC-om, 09.06.2017. godine, u Sarajevu je održan zajednički sastanak između predstavnika Agencije i RCC-a. Cilj sastanka bio je razmatranje daljnjih koraka u procjeni rizika od korupcije u oblasti zdravstva.

Evropska komisija je u junu 2010. godine izradila Strategiju razvoja Evrope do 2020. godine. Imajući u vidu da se ova Strategija odnosi samo na zemlje članice EU, OECD je pokrenuo inicijativu izrade **Strategije razvoja Jugoistočne Evrope do 2020. (Strategija JIE 2020)**, čiji će ciljevi biti izvedeni iz Strategije razvoja Evrope do 2020. godine. Izmještanjem Investicionog komiteta za zemlje JIE (SEEIC) iz OECD-a u Vijeće za regionalnu saradnju (RCC), čije je sjedište u Sarajevu, RCC je preuzeo obavezu da zajedno sa predstavnicima regionalnih organizacija i ekonomskih timova zemalja iz regiona, bude zadužen za izradu Strategije JIE 2020, uz podršku Evropske komisije.

Krajem maja 2017. godine pokrenut je redovni godišnji ciklus prikupljanja podataka za praćenje postavljenih ciljeva Strategija “Jugoistočna Evropa 2020“ na državnom nivou. Agencija je uključena u proces praćenja ciljeva Strategije, te redovno dostavlja informacije iz svoje nadležnosti s ciljem pravovremenog nadzora nad provedbom Strategije JIE 2020.

¹⁰ Vijeće za regionalnu saradnju je službeno formirano 27.2.2008. godine, kao nasljednik Pakta stabilnosti za Jugoistočnu Evropu.

- **RAI (Regionalna antikorupcijska inicijativa)**

Bosna i Hercegovina od 2016. godine učestvuje u provođenju **Regionalnog programa za jugoistočnu Europu za jačanje institucionalnih kapaciteta i organizacija civilnog društva u borbi protiv korupcije i podršku procesu revizije Konvencije Ujedinjenih naroda protiv korupcije (UNCAC)**. Temeljni cilj predmetnog programa je izgradnja i jačanje institucionalnih kapaciteta kao i kapaciteta organizacija civilnog društva iz jugoistočne Europe u prevenciji i borbi protiv korupcije. Kako bi bio ispunjen zacrtani cilj, Programom je obuhvaćeno šest osnovnih oblasti koje su razvili Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI) i Ured Ujedinjenih naroda za droge i kriminal (UNODC), u skladu s oblastima njihove ekspertize.

Pomenuti program dat će direktan doprinos antikorupcijskim strategijama i akcionim planovima kao dio pripreme zemalja jugoistočne Europe za drugi ciklus revizije UNCAC-a, a posebno vezano za provedbu člana 5.

Očekivani rezultati se odnose na:

- uvođenje/jačanje procjene korupcijskih rizika,
- procjenu koliko propisi omogućavaju korupciju.
- jačanje regionalnog okvira za saradnju u razmjeni podataka u oblasti sprečavanja sukoba interesa i prijavu imovine.
- unapređenje znanja organizacija civilnog društva o UNCAC-u i kapaciteta da doprinesu tekućoj reviziji kao i repliciranju obuka,
- jačanje saradnje sa privatnim sektorom i
- širenje mreže i saradnja sa vladinim tijelima u procesu revizije.

Nadalje, RAI je u saradnji sa Agencijom, pripremio Analizu sa preporukama za uspostavu sistema anti-korupcijske procjene zakonodavstva u BiH, kao i Analizu primjene Metodologije za procjenu rizika od korupcije - izradu i primjenu planova integriteta u institucijama Bosne i Hercegovine. Između ostalih aktivnosti, Sekretarijat RAI-a održao je 23.06.2017. godine radionicu za predstavnike Agencije, Ministarstva pravde BiH, Ureda za zakonodavstvo BiH i nevladinog sektora, a u vezi sa antikorupcijskom provjerom zakonodavstva. Učešće na predmetnoj radionici uzeli su i članovi **USAID/SGIP** projekta.

- **USAID SGIP (Projekat jačanja institucija vlasti i procesa u BiH)**

Kada je u pitanju provedba nadležnosti Agencije a u vezi *praćenja efekata primjene zakona i podzakonskih akata koji imaju za cilj prevenciju korupcije i davanje mišljenja i instrukcija o pitanju njihove primjene*, ostvarena je saradnja sa USAID SGIP *Projektom jačanja institucija vlasti i procesa u BiH*. U okviru navedenog *Projekta* pripremljena je lista kao osnova za provjeru zakona, a u smislu da li legislativa u BiH ostavlja prostora za korupciju ili sukob interesa. Nakon usvajanja Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, *Projekat* planira održavati obuke za službenike Agencije, Finansijsko-obavještajnog odjela

Državne agencije za istrage i zaštitu (SIPA), te za sve institucije koje su nosioci normativnih obaveza. Cilj ovih obuka je educirati službenika u pogledu pripreme mišljenja i procjene zakonodavstva.

USAID SGIP projekat je u Sarajevu od maja do augusta 2017. godine organizirao tri sesije treninga o antikorupcijskoj procjeni propisa. Cilj pomenutih treninga bila je edukacija nevladinog sektora i predstavnika Agencije o načinima i standardima za dostavljanje amandmana na zakone u toku procesa konsultacija. U toku programa, učesnici su razgovarali o zakonodavnim procedurama, javnim raspravama, ali i raspoloživim resursima na web stranicama parlamenata. Kao ilustrativni primjer, učesnici su radili na procjeni potencijalnih koruptivnih rizika u nekoliko zakona koji se nalaze u fazi nacрта.

Pored toga su predavači USAID SGIP projekta održali u saradnji sa Agencijom za državnu službu BiH (ADS BiH) više jednodnevnih treninga u toku septembra i oktobra 2017. godine. Svrha obuka služila je stručnom osposobljavanju državnih službenika institucija BiH iz oblasti procjene uticaja propisa i borbe protiv korupcije, a u skladu sa Izmjenama i dopunama Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine. Predstavnici Agencije kao predvači bili su sastavni dio Tima koje je izvodio pomenute edukacije.

Između ostalog USAID-ov Projekat jačanja institucija vlasti i procesa u BiH organizirao 15. i 29. septembra 2017. godine radionice o procjeni i izvještavanju o korupcijskim rizicima u Zakonu o zaštiti prijavitelje korupcije u institucijama BiH.

• **BAK (Savezni ured za sprečavanje i borbu protiv korupcije Republike Austrije)**

Predstavnici Agencije boravili su 20. decembra 2017. godine u radnoj posjeti Beču, gdje su se sastali sa predstavnicima Saveznog ureda za sprečavanje i borbu protiv korupcije Republike Austrije (BAK).

U cilju nastavka dobre saradnje između Agencije i BAK-a, kao i provođenja bilateralnog Memoranduma o razumijevanju (MoU), kojeg su obje strane potpisale 24. juna 2014. godine, u toku radnog sastanka razmotrene su mogućnosti zajedničkih aktivnosti u prevenciji i borbi protiv korupcije.

Akcentat je stavljen na nekoliko tema i to antikorupcijski trening iz oblasti obrazovanja, kreativne antikorupcijske igre „FIT4 Compliance“ koje su pogodne za širenje svijesti mladih o štetnosti korupcije, predstavljanje aplikacije BAK-a posvećene za jačanje etike i integriteta u osnovnim i srednjim školama, te realizacije savjetovanja iz oblasti prevencije korupcije, kao i uvođenje sistema usklađenosti (compliance sistem) u privatni sektor. Tim povodom su predstavnici BAK-a obećali ustupiti predmetne alate ovoj Agenciji kao i pomenutu aplikaciju

• **GIZ (Društvo za međunarodnu saradnju Savezne Republike Njemačke)**

Saradnja Agencije i GIZ-ovog Programa jačanje institucija u BiH fokusira se na provođenje sljedećih aktivnosti:

- unapređenje sistema objektivnog informisanja javnosti o radu institucija uz promoviranje pozitivnih primjera postupanja u slučajevima korupcije;
- razvijanje kulture integriteta i etičnosti u javnim institucijama u BiH;
- podsticanje i unapređenje proaktivne transparentnosti u radu javnih institucija u BiH u skladu sa standardima Partnerstva za otvorenu vlast (Open Government Partnership);
- unapređenje sistema upravljanja ljudskim potencijalima.

U smislu operativne realizacije Memoranduma o razumijevanju i saradnji potpisanog između GIZ-a i Agencije, 28.04.2017. godine održan je zajednički sastanak, a akcenat je stavljen na moguće održavanje zajedničkih obuka iz domena javnih nabavki i prevencije korupcije, te pripremi antikorupcijskih strategija u vezi sa privatnim sektorom, a u cilju prevencije korupcije i suzbijanju korupcije u toj oblasti.

- **IPAP¹¹ (Individualni partnerski akcioni plan)**

U skladu sa svojim nadležnostima, Agencija je dostavila Ministarstvu sigurnosti BiH planirane ciljeve i akcije koje se odnose na **Individualni partnerski akcioni plan (IPAP) BiH za period 2016-2018. godina.**

Također, pripremljena je i informacija iz domena borbe protiv korupcije za sastanak koji je održan 23.03.2017. godine, u NATO sjedištu, u Briselu. Tema sastanka bila je procjena implementacije IPAP BiH, te je s tim u vezi Agencija dostavila ažurirane podatke o realiziranim aktivnostima za period od oktobra 2016. godine do sredine marta 2017. godine

- **Regional Experts Seminar „Business Integrity in the Western Balkans“**

U Beogradu (Srbija) u periodu 11- 12.07.2017. godine održan je regionalni seminar na temu jačanja integriteta u realnom sektoru u zemljama Zapadnog Balkana. Seminaru su prisustvovali predstavnici iz realnog i javnog sektora sa područja Zapadnog Balkana. Tom prilikom su razmijenjena dosadašnja iskustva zemalja na području jačanja integriteta te su prezentirana iskustva zemalja Evrope kada je pitanju poslovanje velikih kompanija kao i uspostava sistema planova integriteta u tim preduzećima koja posluju na međunarodnom nivou.

- **Regional Expert Seminar „Business Integrity in Eastern Europe and Central Asia“**

U organizaciji Business Ombudsman of Ukraine, EBRD, UNDP i OECD (Organizacije za sigurnost i saradnju u Europi), održan je regionalni ekspertski seminar na temu: „Business Integrity in Eastern Europe and Central Asia“. Predmetni seminar imao je međunarodni karakter i realiziran je u vremenskom razdoblju od 25.01.2017. godine do 26.01.2017. godine s ciljem razmjene iskustava zemalja učesnica iz oblasti poslovnog integriteta kako u javnom tako i privatnom sektoru.

¹¹ Individualni partnerski akcioni plan (Individual Partnership Action Plan - IPAP) osmišljen je kako bi se pružila podrška partnerima da reformišu i modernizuju svoje sisteme sigurnosti i odbrane i njime se obezbjeđuje tješnja saradnja između NATO-a i partnerskih zemalja. Ovim planom predviđa se šira pomoć partnerskim zemljama na jačanju demokratskih institucija, vladavine prava, tržišne ekonomije i u njemu zemlja predstavlja svoje opšte reformske ciljeve, dok će NATO pomoći i nadgledati njihovo ispunjenje.

- **Regionalni forum za sprječavanje korupcije kroz identifikaciju rizika u javnim institucijama**

U periodu od 25 – 26. oktobra 2017. godine u Ljubljani (Slovenija) održan je Regionalni forum na temu sprečavanje korupcije kroz efikasnu identifikaciju rizika u javnim institucijama zemalja učesnica. Tom prilikom predstavnik Agencije je učesnicima foruma predstavio iskustva Agencije po pitanju prvog ciklusa izrade i provođenja planova integriteta u Bosni i Hercegovini počev od 2013. godine do danas. Također, prisutnim učesnicima je prezentiran način monitoringa nad provođenjem mjera za poboljšanje integriteta u javnim institucijama BiH te je pobliže opisan proces uvođenja sistema integriteta u institucije pravosudnog sistema u BiH obzirom da je BiH jedina zemlja u regionu, ali i šire koja je izradila set dokumenata neophodnih za izradu planova integriteta namijenjenim isključivo procjeni rizika na korupciju u pravosudnim institucijama BiH. Agencija je participirala izradu navedenih dokumenata u partnerstvu sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem BiH te uz finansijsku i stručnu pomoć USAID-ovog Projekta pravosuđa u BiH.

- **Regionalni radionica iz oblasti prevencije korupcije, sprečavanje sukoba interesa i zaštite prijavitelja korupcije**

U organizaciji Evropske komisije, italijanske Agencije za borbu protiv korupcije te makedonske Državne komisije za prevenciju korupcije, u periodu od 13-14. novembra 2017. godine, u Skoplju (Makedonija), održana je regionalna radionica sa ciljem međusobne razmjene iskustava iz oblasti prevencije korupcije, sprečavanja sukoba interesa kao i zaštite lica koja prijavljuju korupciju. Predstavnici Agencije su učestvovali na navedenoj konferenciji kroz prezentaciju dosadašnjih iskustava i prakse zastupljene u BiH kada je u pitanju zaštita lica koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, prevencija korupcije kao i sprječavanje sukoba interesa izabranih zvaničnika.

- **Svjetski forum pravde i Inauguracijski simpozij antikoruptivnih komisija**

U organizaciji Projekta svjetske pravde, u periodu od 10-13.2017. godine u Hagu (Holandija) održan je Inauguracijski simpozij antikoruptivnih komisija na kojem se u okviru dva panela diskutovalo o ulozi i efikasnosti antikoruptivnih komisija u koordinaciji korupcije, prevenciji i edukaciji kao i o institucionalnom povezivanju i uključivanju više interesornih grupa u borbu protiv korupcije. Predstavnik Agencije je učestvovao u u jednom od panela te u okviru diskusije prezentovao dosadašnje aktivnosti i praksu Agencije. U nastavku Inauguracijskog simpozija predstavnik Agencije je prisustvovao i na Svjetskom forumu pravde.

10. SARADNJA SA ORGANIZACIJAMA CIVILNOG DRUŠTVA

Vodeći se Smjernicama za saradnju sa organizacijama civilnog društva Agencija je i u ovom izvještajnom periodu nastavila sa ostvarivanjem definiranih oblika saradnje sa relevantnim organizacijama civilnog društva. S tim u vezi, Strateški cilj 1.4.3. Akcionog plana za provođenje Strategije usmjeren je na uspostavu formalno institucionalnih mehanizama

saradnje Agencije sa tijelima za suzbijanje korupcije kroz potpisivanje memoranduma o razumijevanju i saradnji.

Vodeći se navedenim, *Memorandum o razumijevanju i saradnji u oblasti prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije* potpisan je između Agencije, mreže nevladinih organizacija ACCOUNT i Kantona 10, Sarajevskog kantona, Unsko-sanskog kantona, Tuzlanskog kantona, Srednjobosanskog kantona i Posavskog kantona.

Potpisivanjem ovih dokumenata, formalizirana je saradnja strana potpisnica na realizaciji mjera iz Akcionog plana za provedbu Strategije, u dijelu koji predviđa učešće organizacija civilnog društva u borbi protiv korupcije, ali i u dijelu saradnje u borbi protiv korupcije na lokalnom nivou.

Mediacentar Sarajevo je 27.04.2016. godine uputio prijedlog za saradnju Agenciji na projektu MATRA čiji je cilj razvoj mehanizama za povećanje transparentnosti u oblasti finansiranja medija, kako bi se osigurali preduslovi za ostvarivanje medijskih sloboda i principa medijskog integriteta u BiH. Navedena aktivnost odnosi se na sljedeće mjere iz Akcionog plana za provođenje Strategije 4.7.2. (*Osigurati transparentnost vlasničke strukture medija i izvore njihovog finansiranja*) i 4.7.4. (*Osigurati transparentno finansiranje medija od strane javnog sektora, kako kroz izravna davanja, tako i kroz oglašavanja i javnost podataka o drugim načinima finansiranja*). U izvještajnom periodu održano je više sastanaka sa predstavnicima Projekta gdje su dogovoreni naredni koraci u smislu njegovog provođenja. S tim u vezi, 16.02.2017. godine, održan je prvi konsultativni sastanak između predstavnika Agencije i predstavnika Projekta, s ciljem predstavljanja istog, kao i dogovora oko predstojećih aktivnosti.

Također, 11.05.2017. godine, u Banja Luci, održan je zajednički sastanak između predstavnika Agencije, Mediacentra i Odbora za obrazovanje, nauku, kulturu i informisanje Narodne skupštine RS. Cilj sastanka bio je promoviranje i zagovaranje proaktivne transparentnosti finansiranja medija i proaktivnog objavljivanja ključnih informacija o tome.

Krajnji cilj Projekta je publiciranje ključnih preporuka za razvoj efikasnih mehanizama za jačanje transparentnosti i uspostavu legitimnih kriterija u oblasti finansiranja medija i oglašavanja, kako bi bila smanjena mogućnost za instrumentalizaciju javnih sredstava i time bili uklonjeni finansijski i politički pritisci na medije.

11. SARADNJA SA MEDIJIMA I PRIMJENA ZAKONA O SLOBODI PRISTUPA INFORMACIJAMA

Agencija je u izvještajnom periodu svakodnevno bila na raspolaganju predstavnicima medija i javnosti u BiH, te su stručne osobe Agencije kontinuirano odgovarale na usmene i pismene upite novinara i građana.

U izvještajnom periodu Agencija je objavila 59 saopćenja za javnost koja su se odnosila na održane konferencije, okrugle stolove, obuke, posjete i sastanke koje su održavali rukovodioci i uposlenici ove institucije. Saopćenja su, s ciljem upoznavanja šire javnosti, a u skladu s potrebama Agencije, dostavljena novinskim kućama u BiH, te sa pratećim fotografijama postavljena na web stranicu Agencije.

S ciljem promoviranja rada Agencije i približavanja modaliteta za preveniranje korupcije građanima BiH, direktor i zamjenici direktora bili su gosti informativnih televizijskih emisija koje se emitiraju u BiH, te su odgovarali na upite elektronskih i printanih medija u BiH.

S tim u vezi, u izvještajnom periodu odgovoreno je na 34 pisana novinarska upita upućena Agenciji i to sljedećim medijima u BiH: BHRT, TV1, FTV, N1, TV Alfa, TV SA, RSG radio, Glas Srpske, Magazin Dani, TV Al Jazeera, Euroblic, Oslobođenje, Portal Klix.ba, Portal Faktor, Portal Buka, Federalna novinska agencija, Media centar Sarajevo.

Agencija je učestvovala i projektu koji je realizirala TV SA, a čiji je cilj bio podizanje javne svijesti o štetnosti korupcije u BiH. S tim u vezi, direktor Agencije učestvovao je u snimanju promotivnog antikorupcijskog filma pod nazivom „Korupcija, ne hvala“. Film je produkt saradnje Ministarstva obrazovanja KS i Agencije.

Agencija je učestvovala i u projektima i promotivnim kampanjama čiji je primarni cilj bio približiti građanima BiH problematiku korupcije u BiH, te ih upoznati sa načinima kako mogu individualno doprinijeti prevenciji korupcije.

Takođe, Agencija je učestvovala i u analizi prednacrta Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH koje je predložilo Ministarstvo pravde BiH, kao i u javnim konsultacijama u vezi sa predloženim prednacrtom izmjena Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH.

Agencija je, poštujući standarde proaktivne transparentnosti institucija u BiH, u izvještajnom periodu, kao i prethodnih godina, na web stranici objavljivala sve strateške i finansijske dokumente koje je donijela u 2017, godini, kao i dokumente koji se odnose na procedure javnih nabavki koje je provela u izvještajnom periodu.

Na zvaničnu e-mail adresu Agencije kontakt@apik.ba u izvještajnom periodu zaprimljeno je 1079 e-mailova koji su dalje distribuirani i obrađeni u Agenciji.

11.1. Primjena Zakona o slobodi pristupa informacijama (ZOSPI)

U periodu od 01.01 do 31.12.2017. godine Agenciji je upućeno devet zahtjeva za slobodan pristup informacijama u kojim se tražioci informacija pozivaju na odredbe Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH.

Od toga je sedam zahtjeva riješeno pozitivno, odnosno donesena su rješenja kojima se odobrava pristup informacijama, dok su u dva slučaja, odnosno u dva zahtjeva, informacije djelimično odobrene. Niti jedan zahtjev nije odbijen.

Također, u Agenciju je stigao i pismeni upit za dostavu informacija „Koalicije za zaštitu uzbunjivača Jugoistočne Evrope“, u kojem su tražene određene informacije, ali se tražilac podataka u zahtjevu nije pozvao na Zakon o slobodi pristupa informacijama. I ovaj zahtjev Agencija je riješila pozitivno, te su dostavljene tražene informacije.

Tabelarni pregled zahtjeva za pristup informacijama u 2017. godini

| Vrsta tražene informacije | Konačna odluka |
|---|--|
| 1. D. P. iz Sarajeva zatražila je informaciju u vezi sa prijavom korupcije koja je podnesena Agenciji | <i>Rješenje kojim se odobrava pristup informacijama</i> |
| 2. I. L. iz Sarajeva zatražila je informaciju o tome da li Agencija postupa po zahtjevu N.Š. | <i>Rješenje kojim se odobrava pristup informacijama</i> |
| 3. I. L. iz Sarajeva zatražila je da joj Agencija dostavi kopiju određenih akata koje je dostavila ovoj instituciji | <i>Rješenje kojim se odobrava pristup informacijama</i> |
| 4. N.O. iz Sarajeva od Agencije je zatražio da ga informira šta je poduzela u vezi zahtjeva u kojem je zatražena provjera sumnje u rad određenih kantonalnih tužilaca | <i>Rješenje kojim se odobrava pristup informacijama</i> |
| 5. I. L. iz Sarajeva zatražila pristup informacija kategorisanim u osam pitanja iz različitih oblasti. Postupajući u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH, Agencija je poduzela sve potrebne mjere kako bi podnosiocu zahtjeva dostavila informacije koje se odnose na pitanja iz predmetnog zahtjeva za pristup informacijama pod rednim broje 4,5 i 8. S druge strane, Agencija je bila stava da bi objavljivanje i dostavljanje dokumenata koje podnosilac zahtjeva traži pitanjima 1,2,3,6 i 7 ugrozilo proces donošenja odluka od strane javnih organa, a što je definirano kao izuzetak obaveze objave informacija u smislu odredbi člana 6. stav 1. tačka d Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH. | <i>Rješenje kojim se djelimično odobrava pristup informacijama</i> |

| | |
|---|---|
| <p>6. Centar za razvoj civilnog društva u Bosni i Hercegovini iz Doboja zatražio informaciju u vezi sa podacima o broju predmeta koji se odnose na prijavitelje korupcije u državnim institucijama za 2016. i 2017. godinu, broju predmeta za koje su lica dobila status zviždača (uzbunjivača), broju predmeta za koji je postupak u toku, broju predmeta za koje je postupak obustavljen i broju predmeta za koje su prijave odbačene.</p> | <p><i>Rješenje kojim se odobrava pristup informacijama</i></p> |
| <p>7. I. L. iz Sarajeva je putem e-mail-a uputila zahtjev za pristup informacijama, a zatim je putem pošte uputila dopunjeni zahtjev. U podnesenom zahtjevu I. L., pozivajući se na prava osigurana Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH, te Zakonom o zaštiti ličnih podataka, zatražila da joj Agencija dostavi: -podnesak koji je prema njenim saznanjima Agenciji dostavio D.M. -informaciju o tome da li je Agencija poduzimala bilo kakve aktivnosti u vezi određenih radnji navedenih u zahtjevu.</p> | <p><i>Rješenje kojim se djelimično odobrava pristup informacijama</i></p> |
| <p>8. Centri civilnih inicijativa iz Bijeljine, zatražili su da im Agencija dostavi informacije tražene u dostavljenom anketnom listiću.</p> | <p><i>Rješenje kojim se odobrava pristup informacijama</i></p> |
| <p>9. Centar za razvoj omladinskog aktivizma iz Vogošće zatražio je dostavljanje podataka o broju predmeta sa obilježjem KD korupcije koje se odnose samo na prijavitelje korupcije u državnim institucijama, broju predmeta za koje je postupak u toku, broju predmeta za koje je postupak obustavljen, broju predmeta za koje su prijave odbačene, te načinu korištenja Pravne zaštite za prijavitelje korupcije (lično, advokat, besplatna pravna pomoć).</p> | <p><i>Rješenje kojim se odobrava pristup informacijama</i></p> |

ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

U izvještajnom periodu posebna pažnja posvećena je realizaciji obaveza proisteklih iz Zakona o Agenciji, Zakona o zaštiti prijavitelja korupciju, Zakona o sukobu interesa, obaveza proisteklih iz Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019. i pratećeg Akcionog plana, te aktivnosti predviđenih Reformskom agendom za BiH 2015-2018. godinu.

Poduzete su sve neophodne mjere i radnje kako bi bilo osigurano namjensko, svrsishodno i zakonito korištenje sredstava odobrenih u budžetu, s ciljem realizacije planiranih ciljeva, te ekonomičnog, efikasnog i efektivnog funkcioniranja sistema finansijskog upravljanja i kontrole.

Usvojeni zaključci Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, koji se odnose na poboljšanje materijalno - finansijskog i kadrovskeg statusa Agencije, nisu realizovani. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, koje je bilo nadležno za provođenje navedenih zaključaka, uopće nije uzelo u razmatranje navedene zahtjeve Agencije.

U saradnji sa Agencijom, institucije Bosne i Hercegovine kreirale su i usvojile pojedinačne planove borbe protiv korupcije, te je i u izvještajnom periodu nastavljen proces njihove revizije i unapređenja. Agencija je kroz davanje sugestija, prijedloga, te mišljenja na predložene planove za borbu protiv korupcije koordinirala proces inoviranja planova za borbu protiv korupcije.

Izvršena je sveobuhvatna analiza Zakona o Agenciji, pri čemu su prepoznate određene pravne praznine koje neposredno utiču na efikasan rad Agencije, te je utvrđena potreba za unapređenjem pravnog okvira za rad Agencije. Na osnovu toga, prijedlog izmjena i dopuna Zakona o Agenciji upućen je Komisiji za izbor i praćenje rada Agencije, koja je zakonski predlagač Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Također, Agencija je utvrdila i prijedlog izmjena i dopuna Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije s ciljem pružanja što efikasnije zaštite licima koja prijavljuju korupciju u institucijama BiH, koji je dostavljen Komisiji.

U izvještajnom periodu urađen je Drugi izvještaj o monitoringu provedbe Strategije i pripadajućeg Akcionog plana. Step implementacije aktivnosti iz Akcionog plana Strategije nije na zadovoljavajućem nivou, s obzirom na to da ih, institucije nositelji aktivnosti, još uvijek, u nedovoljnoj mjeri provode.

Izvještajni period karakteriše završetak institucionalnog i strateškog okvira borbe protiv korupcije u BiH, razvoj domaćih alata za efikasniju provedbu politike borbe protiv korupcije i stvaranja realnih pretpostavki uključivanja privatnog sektora u prevenciju korupcije. Također, kreirano je i implementirano je softversko rješenje koje ima za cilj učinkovitiju razmjenu podataka i informacija između Agencije i timova za prevenciju i borbu protiv korupcije, na svim nivoima u Bosni i Hercegovini.

Kada govorimo o uspostavi sistema za efikasnu zaštitu prijavitelja korupcije u BiH, izvještajni period karakterizira pravovremeno i profesionalno provođenje zakona na nivou BiH, donošenje zakona u RS i ponovno aktualiziranje značaja donošenja sličnih zakona na nivou FBiH i BD BiH. Međutim, zakonsko rješenje o zaštiti prijavitelja korupcije doneseno u Republici Srpskoj nije kompatibilno rješenju na nivou Bosne i Hercegovine. Također, zakonsko rješenje za zaštitu prijavitelja korupcije u Federaciji BiH predviđa slično rješenje kao i u Republici Srpskoj, i ono predstavlja u osnovi takozvanu sudsku zaštitu, a ne administrativnu kakva je na nivou Bosne i Hercegovine.

Pravovremeno je postupano i po zaprimljenim podnescima sa indicijama koruptivnog ponašanja. Bitno je napomenuti kako, još uvijek, nema dovoljno povratnih informacija od strane nadležnih institucija, kojima su upućene prijave, o tome šta je konkretno poduzeto po podnescima.

Agencija je učestvovala u razvoju edukativnih programa u vezi sa prevencijom korupcije. Izrađeni su harmonizirani programi obuka sa specifičnim tematskim sadržajem i u skladu sa unaprijed definiranim planom i programom obuka. Započet je proces inoviranja obuka na zadate teme iz oblasti prevencije korupcije i integriteta.

Pored navedenog, Agencija je davala preporuke i pružala podršku procesu izrade i implementacije planova integriteta u svim institucijama u BiH i na svim nivoima. U saradnji sa nevladinim sektorom i timovima protiv korupcije na svim nivoima BiH, pokrenuta je inicijativa za izradu planova integriteta i u institucijama koje pripadaju navedenim nivoima vlasti. Privatni sektor po prvi put se, u skladu sa jasnim planom i vizijom, uključuje u sistemsku prevenciju korupcije.

Saradnja i koordinacija aktivnosti sa institucijama vladinog i nevladinog sektora u BiH, saradnja sa međunarodnim organizacijama, kao i sa sličnim agencijama i službama u regionu, uspješno je nastavljena i u ovom izvještajnom periodu. Planiraju se zajedničke aktivnosti u cilju učinkovitije prevencije i koordinacije borbe protiv korupcije na svim nivoima u BiH.

Izvještajni period karakterizira i sistemska priprema ove institucije za efikasno ispunjavanje nadležnosti u vezi sa analizom zakonskih rješenja i procjenu njihove izloženosti rizicima od korupcije. Ove aktivnosti su u toku i zahtijevaju dodatno kapacitiranje Agencije stručnim kadrovima pravne struke koji bi učinkovito realizovali zadaće predviđene dodatnim zakonskim obavezama Agencije.

U kontekstu EU integracija, Agencija je dala značajan doprinos pripremi odgovora na upitnik EU koordinaciji procesa razmjene informacija nadležnih institucija sa svih nivoa vlasti uz neposredan i aktivan angažman u radu radnih grupa za poglavlja 23. i 24. Sve predviđene aktivnosti u vezi s tim su realizovane i na vrijeme dostavljene nadležnim institucijama.

Agencija je nastavila, u izvještajnom periodu, i procese projektnog planiranja u oblasti borbe protiv korupcije, uvažavajući potrebe nadležnih tijela i institucija sa svih nivoa vlasti u BiH. Pomenuti procesi projektnog planiranja primarno su fokusirani na IPA fondove posvećene

vladavini prava i borbi protiv organiziranog kriminala i korupcije u zemljama jugoistočne Europe.

Agencija je, u skladu sa Zakonom, i u ovom izvještajnom periodu nastavila odgovarati na upite medija i građana, te aktivno objavljivati informacije o aktivnostima Agencije. U cilju proaktivnijeg rada i izvještavanja javnog mnijenja o svim bitnim i relevantnim informacijama o radu Agencije, ali i ukupnog djelovanja u domenu prevencije i koordinacije borbe protiv korupcije, neophodno je dodatno kapacitirati Odjeljenje za podršku stručnim kadrovima koji bi mogli odgovoriti sve većim zahtjevima javnog mnijenja za promocijom rada Agencije.

U izvještajnom periodu navedene su aktivnosti timova za borbu protiv korupcije na svim nivoima u BiH, prema podacima, koji su, temeljem upita, dostavljeni Agenciji. Po prvi put se na taj način nastoji pokazati sistemski pristup u prevenciji korupcije i koordinaciji borbe protiv korupcije. Sistemski pristup, u svakom slučaju, omogućit će učinkovitiju borbu protiv korupcije, s obzirom na stepen zastupljenosti korupcije i njenih pojava u BiH.

S obzirom na realizirano, a u cilju proaktivnije i učinkovitije prevencije i koordinacije borbe protiv korupcije predlažemo usvajanje sljedećih zaključaka:

1. Usvaja se Izvještaj o radu Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije za period 01.01.-31.12.2017. godine.
2. Daje se puna podrška daljnjim naporima Agencije s ciljem unapređenja prevencije korupcije i koordinacije borbe protiv korupcije u BiH.
3. Zadužuje se Vijeće ministara BiH da, u skladu s prethodnim zaključcima Parlamentarne skupštine BiH te novim zakonskim nadležnostima Agencije u pogledu davanja mišljenja na nacрте prijedloga zakona, pruži Agenciji punu materijalno-finansijsku i kadrovsku podršku i razmotri mogućnost sudjelovanja predstavnika menadžmenta Agencije na sjednicama Vijeća ministara BiH.
4. U cilju učinkovitijeg rada Agencije zadužuje se Vijeće ministara BiH da, u skladu sa zahtjevom Agencije za dodatnom stručnom kapacitiranošću, razmotri i prihvati prijedlog Agencije o sistematizaciji radnih mjesta i zahtjev za adekvatnijim prostornim smještajnim Agencije.

ZAMJENIK DIREKTORA

mr. Dragan Slipac

DIREKTOR

Hasim Šabotić

Istočno Sarajevo, 2018. godine
Broj: 01-_____/18.